



# ANALES DEL CONCEJO

## DE BOGOTÁ, D.C.

### PROYECTOS DE ACUERDO

**AÑO II N°. 3890 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO FEB. 05 DEL AÑO 2025**

#### TABLA DE CONTENIDO

**Pág.**

<b><u>PROYECTO DE ACUERDO NO 243 DE 2025 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	26891
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO NO 244 DE 2025 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA "SONRISA RURAL", ORIENTADO A MEJORAR LA SALUD ORAL DE LAS COMUNIDADES RURALES DE BOGOTÁ”.....	26913
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO NO 245 DE 2025 PRIMER DEBATE</u></b> “POR EL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO -SITP- EN HORARIO EXTENDIDO, EN EL MARCO DE EVENTOS PRIVADOS DE AGLOMERACIÓN EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”.....	26923
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO NO 246 DE 2025 PRIMER DEBATE</u></b> “POR EL CUAL SE ESTABLECEN UNOS LINEAMIENTOS PARA LA CONFORMACIÓN DE UN SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA COMUNITARIO (SATC) PARA MEJORAR LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA EN BOGOTÁ”.....	26935
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO NO 247 DE 2025 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE DAN LINEAMIENTOS PARA LA REESTRUCTURACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL DISTRITO CAPITAL, ASÍ COMO LA ELIMINACIÓN DEL INSTITUTO PARA LA INVESTIGACIÓN EDUCATIVA Y EL DESARROLLO PEDAGÓGICO, LA OPERADORA DISTRITAL DE TRANSPORTE – LA ROLITA, ÁGATA – AGENCIA ANALÍTICA DE DATOS, Y LA AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA – ATENEA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	26967
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO NO 248 DE 2025 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA LA APLICACIÓN DEL BENEFICIO POR USO INTERMODAL, QUE HABLA LA LEY 1811 DE 2016, PARA LOS USUARIOS DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO DE BOGOTÁ”.....	26984
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO NO 249 DE 2025 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA “ESTRATEGIA CIUDADANA POR LA VERDAD Y LA MEMORIA HISTÓRICA EN BOGOTÁ D.C. COMO CONTRIBUCIÓN A LA RECONCILIACIÓN, LA NO REPETICIÓN, LA CONVIVENCIA Y LA PAZ”.....	27023
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO NO 250 DE 2025 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVA EL USO TEMPORAL DE PREDIOS ADQUIRIDOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN BOGOTÁ Y SE ESTABLECE UN PROYECTO PILOTO PARA IMPLEMENTAR MECANISMOS DE CAPTURA DE VALOR, CONTRIBUYENDO AL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y URBANO DE LA CIUDAD.”.....	27039

**PROYECTO DE ACUERDO NO 243 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

**a. Fundamentos Constitucionales y Legales**

**Tabla no. 1.** Normas de orden nacional

<b>AÑO</b>	<b>NORMAS DE ORDEN NACIONAL</b>
<b>1991</b>	<p>Con la creación de la <b>Constitución de 1991</b>, Colombia se convirtió en un país garantista con relación a los derechos fundamentales, uno de los ejes que adoptó es el cuidado de la Salud Mental, con el fin de garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la población colombiana, además de la protección a los niños, niñas y adolescentes contra cualquier forma de violencia.</p> <p>El derecho fundamental a la salud mental ha sido desarrollado en diferentes instrumentos internacionales con el fin de garantizar y proteger de manera más adecuada y eficiente la población, un ejemplo claro de estos instrumentos es el Bloque de Constitucionalidad.</p>
<b>1993</b>	<p>Con la expedición de la <b>Ley 100</b> se creó el sistema social integral, como un conjunto de mecanismos que incluyen normas, instituciones y procedimientos que buscan dar cumplimiento a los fines esenciales del Estado, como lo es la protección a los derechos fundamentales, entre ellos, la dignidad humana y la salud.</p>
<b>2003</b>	<p>Con la <b>Ley 823</b> del año referido, el Estado busca generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.</p>
<b>2006</b>	<p>El <b>Código de Infancia y Adolescencia</b>, garantiza el pleno goce de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes, esté es creado con el fin de proteger con normas no restrictivas a los menores y buscando la felicidad, el amor y la comprensión.</p>
<b>2008</b>	<p>En la normatividad vigente para la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres, se encuentra la <b>Ley 1257 de 2008</b>, la cual tiene el deber de sancionar las diferentes violencias a las cuales están expuestas las mujeres en su diario vivir.</p>
<b>2008</b>	<p>La <b>Resolución 2646</b> busca identificar, evaluar y prevenir factores de riesgo psicosocial en el trabajo.</p>

<b>2011</b>	<p>El nacimiento a la vida jurídica de la <b>Ley 1448</b> trae consigo la creación de <b>servicios de ayuda a la salud mental</b> de la población, generando espacios en donde se encuentran profesionales en psicología y psiquiatría, que tiene como fin garantizar el adecuado desarrollo de la integralidad de la población.</p> <p>El <b>Decreto 4800</b> “Por el cual se reglamenta la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones” y que da vida al Programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas.</p>
<b>2013</b>	<p>La vigencia de las <b>Leyes 1616 y 1639</b> tienen como enfoque fundamental la salud pública, el bienestar general de las personas, el mejoramiento de la calidad de vida y la atención integral a las víctimas de crímenes con ácido, álcalis o sustancias similares o corrosivas que generen daño.</p> <p>Cabe resaltar, la <b>Ley 1616 establece la salud mental como un bien de interés y PRIORIDAD NACIONAL, es un derecho fundamental y un tema PRIORITARIO DE SALUD PÚBLICA.</b></p>
<b>2014</b>	Con el nacimiento del <b>Decreto 1477</b> expedida por el Ministerio de Trabajo, se dictaminan las nuevas enfermedades laborales.
<b>2015</b>	<p>Con la expedición de la <b>Ley 1751</b> se busca garantizar y regular el derecho fundamental a la Salud, atribuyéndole un valor autónomo e irrenunciable, con el fin de dar acceso a los servicios de manera oportuna, eficaz y segura.</p> <p>El Estado tiene la obligación de propender por el adecuado desarrollo de este derecho, además de asegurar la igualdad de trato para la población.</p>
<b>2016</b>	El ministerio de Salud por medio de la <b>Política de atención integral</b> , busca mejorar las condiciones de Salud para la población y adoptar medidas para el adecuado desarrollo del mejoramiento y la promoción de la referida.
<b>2018</b>	El Ministerio de Salud y Protección Social adopta la <b>Política de Salud Mental</b> .
<b>2019</b>	En este año se da un acontecimiento relevante e importante, debido a que se <b>modifica la Política de Atención Integral de Salud y se adopta el Modelo Integral Territorial</b> , que tiene como fin que las Empresas Administradoras de Planes de Beneficio, las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud sean las responsables de la implementación del modelo, debido a que tienen a cargo acciones en salud relacionadas con la promoción, mantenimiento de la salud, priorización de la salud, además, de dar un enfoque diferencial y permitir que las víctimas de ataques con sustancias o agentes químicos estén priorizados en el acceso al trabajo.
<b>2020</b>	<b>CONPES 3992</b> del Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia del Departamento Nacional De Planeación cuyo objetivo general es <b>promover la Salud Mental a través del fortalecimiento de entornos sociales, el desarrollo de capacidades individuales y colectivas, el incremento de la coordinación intersectorial y el mejoramiento de la atención en Salud Mental.</b>
<b>2020</b>	La <b>Circular 0064</b> expedida por el Ministerio del Trabajo establece acciones mínimas de evaluación e intervención de los factores de riesgo psicosocial, promoción de la salud mental, prevención de problemas y trastornos mentales de los trabajadores en el marco de (Covid-19).

**Tabla no. 2** Normas de orden distrital

<b>AÑO</b>	<b>NORMAS DE ORDEN DISTRITAL</b>
<b>2006</b>	<p>En la normatividad distrital se encuentra consagrado el <b>Acuerdo 257</b>, en el cual se plantea la directriz y la hoja de ruta respecto del funcionamiento de los organismos y las entidades públicas de Bogotá.</p> <p>Cabe resaltar que la importancia y el fin esencial de este acuerdo es delimitar y dar un alcance amplio con las figuras de descentralización, desconcentración y delegación, con el objeto de que la población cuente con la presencia institucional adecuada y el acceso a los servicios de salud y en general estén al alcance de todos.</p>
<b>2009</b>	El Concejo de Bogotá expide el <b>Acuerdo 383</b> , por medio del cual se busca implementar estrategias necesarias con tres fines fundamentales: <b>el primero que se promueva el uso de la línea 106 para el cuidado de la Salud Mental; el segundo que se cree una red de apoyo macro de voluntarios con el fin de abarcar toda la ciudad incentivando el cuidado de la Salud mental; y, por último, cuidar de la población en especial los menores de edad que son sujetos de especial protección constitucional.</b>
<b>2010</b>	El <b>Acuerdo 437</b> expedido por el Concejo de Bogotá, <b>crea el protocolo de atención integral para las víctimas de violencia sexual desde el sector Salud.</b>
<b>2013</b>	<b>El Decreto 658 expide el cronograma de reglamentación e implementación de la Ley 1616 de 2013</b>
<b>2016</b>	Con relación al <b>Decreto 547</b> y el <b>Acuerdo 641</b> se realiza la reorganización del sector salud de Bogotá, unificando varias entidades que se encontraban en estado inactivo, con el fin de cumplir el principio de celeridad, favorabilidad y eficacia.
<b>2017</b>	El <b>Decreto 669</b> establece que el CONPES D.C, debe dar seguimiento y crear una hoja de ruta con el fin de coordinar las actividades respecto de la política económica y social (social entendida como un tema de dignidad humana y por ende de Salud Mental).
<b>2021</b>	El Concejo de Bogotá por medio del <b>Acuerdo 795</b> , <b>busca fortalecer la atención en Salud Mental con el fin de inspeccionar y vigilar la prestación de servicios de Salud Mental.</b>

**2022** El Acuerdo 854 de 2022 tiene como objeto **establecer directrices para fortalecer las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, que se encuentran orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.**

**El Decreto 059 de 2022 crea el Consejo Consultivo Distrital de Salud Mental de Bogotá, como instancia permanente, con el objeto de brindar asesoría para la implementación de proyectos en salud mental, buscando realizar seguimiento y evaluación a la implementación de la política distrital de salud mental. Su propósito es servir de instancia consultiva de la política distrital de salud mental y estará coordinado por la secretaria Distrital de Salud como cabeza del Sector Administrativo.**

## I. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

### Definición de Salud Mental

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la salud mental “es un estado de bienestar mental que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todas sus habilidades, poder aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a la mejora de su comunidad. Es parte fundamental de la salud y el bienestar que sustenta nuestras capacidades individuales y colectivas para tomar decisiones, establecer relaciones y dar forma al mundo en el que vivimos”<sup>1</sup>. Dicha definición supone hablar de salud mental, **más allá de la ausencia de trastornos mentales** o patologías relacionadas, pues se refiere a la **calidad de vida de los y las ciudadanas y la comunidad con la que se relacionan.**

Es por ello, que la OMS (2023), a propósito del Día de la salud mental en octubre del año pasado, ha reafirmado su estatus de derecho humano universal, para todas las personas que tienen derecho a gozar del grado más alto posible de salud mental, lo que incluye el derecho a ser protegido de los riesgos para la salud mental; el derecho a una atención disponible, accesible, digna y de calidad; y el derecho a la libertad, la independencia y la integración en su entorno social, para el desarrollo personal, comunitario y socioeconómico.<sup>2</sup>

Por lo anterior, se hace necesario considerar a la salud mental como un tema de interés gubernamental, que obliga a los Estados a **protegerlo como derecho humano desde la acción y no omisión.**

### Contexto Internacional

Sin duda, la salud mental ha tomado mayor relevancia desde el anterior decenio, no obstante, como consecuencia de la pandemia del COVID-19, es el aislamiento social el que pone en la agenda de los gobiernos

<sup>1</sup> Definición tomada de la nota de prensa “Salud mental: fortalecer nuestra respuesta” (17 de junio de 2022). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response>

<sup>2</sup> Tomado de la nota de prensa Nuestra salud mental. Nuestros derechos (10 de octubre de 2023). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/campaigns/world-mental-health-day/2023>

la salud mental como una de las prioridades de salud pública en el mundo. Tal y como lo comenta Sapien Labs (2023) en su último informe anual de El Estado Mental del Mundo 2022<sup>3</sup>: “En 2022, el bienestar mental permaneció igual que en 2021, sin mostrar recuperación luego de la declinación sustantiva durante dos años, asociada con la pandemia de COVID-19 (...) Este patrón, evidente aún antes de la pandemia, representa una aguda reversión en los patrones registrados antes de 2010, lo que indica una reducción dramática en el bienestar mental con cada generación más joven, y no un aumento en el bienestar a medida que envejecemos”. En resumen, **la calidad de la salud mental ya venía decreciendo posterior al año 2010 en el mundo y se asevera con la llegada de la pandemia en 2019.**

La OMS (2022) también ha reafirmado su preocupación respecto a la salud mental como un tema de salud pública pues, además del deterioro del bienestar, su desatención tiene **efectos colaterales en la salud física**: “Los trastornos mentales son la principal causa de años perdidos por discapacidad (APD), y representan uno de cada seis casos de APD en el mundo (...) Las personas que padecen esquizofrenia u otros trastornos mentales graves fallecen, en promedio, entre 10 y 20 años antes que la población general, a menudo por enfermedades físicas prevenibles”<sup>4</sup>, como consecuencia de estos efectos “los problemas de salud mental serán la principal causa de discapacidad en el mundo en 2030”<sup>5</sup>

Además de lo anterior, Sapien Labs (2023) demuestra un hallazgo importante en cuanto a juventud: “a nivel global los adultos jóvenes tienen una probabilidad tres a cuatro veces mayor de luchar con su salud mental que la generación de sus padres”<sup>6</sup>. Lo cual se evidencia en las cifras de la OMS, donde “cerca de 800.000 personas se suicidan cada año, siendo la segunda causa de muerte en personas de 15 a 29 años” y “el 50% de los problemas de salud mental en adultos comienzan antes de los 14 años, y el 75% antes de los 18”<sup>7</sup>. Es por lo anterior que se evidencia la necesidad de establecer a los **niños, niñas, adolescentes y jóvenes como población prioritaria** en cuanto prevención, promoción y atención en salud mental.

Asimismo, al medir las diferentes dimensiones de la función mental<sup>8</sup>, se demuestra “el deterioro en el bienestar mental con cada generación sucesivamente más joven, declinación que es más seria a lo largo de la dimensión del Yo social, que mide cómo nos vemos a nosotros mismos con respecto a otros y nuestra capacidad de establecer y mantener relaciones positivas con otros”<sup>9</sup>. Dejando en evidencia **cómo las afectaciones en salud mental en el 2022 se vinculan estrechamente con las relaciones que los individuos construyen en sociedad**, más allá de la prevalencia de trastornos o patologías mentales. Este ámbito relacional, muchas veces ignorado por las políticas públicas en salud mental, tiene ahora más relevancia, pues tiene incidencia directa

<sup>3</sup> El proyecto La Mente Mundial de Sapien Labs ha creado la base de datos más grande del mundo con perfiles de salud mental, junto con factores demográficos, de estilo de vida y experiencia vital de la población con acceso a internet. Informes anuales disponibles en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>4</sup> Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

<sup>5</sup> Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

<sup>6</sup> Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>7</sup> Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

<sup>8</sup> Las puntuaciones dimensionales representan métricas de aspectos específicos de la función mental. Se calculan valores para seis dimensiones de la función mental. Cada puntuación dimensional colabora a la medición del Cociente de Salud Mental (MHQ por sus siglas en inglés), el cual capta un espectro completo de atributos emocionales, sociales y cognitivos que abarcan tanto problemas (o síntomas) de 10 trastornos diferentes de salud mental como atributos mentales positivos. El MHQ captura el efecto de cada aspecto mental en una escala de impacto sobre la vida. Para mayor información consultar el informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>9</sup> Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

en la calidad de vida: “el no tener amigos próximos y no llevarse bien con la familia estuvieron ambos asociados con un riesgo cuatro veces más alto en materia de dificultades o angustia en materia de salud mental, comparado con tener muchos amigos íntimos y familiares. Cuando se combinan, el riesgo es diez veces superior, lo que sugiere que las amistades íntimas y los lazos familiares son aditivos con respecto a nuestro bienestar”. Eso sin mencionar, como un “*Yo social* débil a nivel de país se correlaciona con tasas nacionales de suicidio, agresión física y abuso sexual (Sapien Labs, 2022) bienestar”<sup>10</sup>. Por tanto, **se vuelve imperante avanzar en la discusión de la salud mental no sólo como un tema médico, también de calidad de vida y bienestar social.**

Dicho bienestar social, está relacionado, a su vez, con factores macro asociados al paradigma de la eficiencia. Sapien Labs (2021) demostró que “países con un mayor individualismo y Orientación al desempeño tenían un bienestar mental peor a pesar de tener un éxito económico mayor”, pues “existe una correlación negativa entre las puntuaciones promedio del MHQ y los índices culturales de Individualismo y Orientación al desempeño”<sup>11</sup>. En resumen, **tener en cuenta factores externos y narrativas culturales como parte integral de la salud mental enriquece su análisis y facilitan la formulación de estrategias que mejoren el bienestar social de los y las ciudadanas.**

Es precisamente la visión holística de la salud mental lo que ha permitido establecer los beneficios colectivos de invertir en salud mental. Bien lo menciona la OMS<sup>12</sup>: Hay tres motivos principales para invertir en salud mental: la salud pública, los derechos humanos y el desarrollo socioeconómico. Invertir en una salud mental reduce el sufrimiento y mejora la calidad de vida y la esperanza de vida de las personas con trastornos mentales; Pone fin a las violaciones de los derechos humanos en la medida en que identifica y ataca la discriminación que sufren las personas con trastornos mentales que suelen ser excluidas de la vida comunitaria, se les niega el ejercicio de derechos fundamentales y no poseen acceso a empleo, educación y vivienda; y, finalmente, aumenta la productividad, mejora las relaciones sociales y frena los ciclos de pobreza. No obstante, el gasto fiscal sigue siendo cuestionable pues “en promedio, los países dedican menos del 2% de sus presupuestos de atención de salud a la salud mental. En los países de ingresos medianos, más del 70% del gasto en salud mental sigue destinándose a los hospitales psiquiátricos”<sup>13</sup>

### Contexto Nacional

Además del panorama mundial expuesto, **Colombia también refleja la necesidad de formular estrategias que aborden la salud mental como una problemática de salud pública.** En la materia, la última encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental<sup>14</sup>, su cuidado y valoración realizada por el Ministerio de Salud reveló que el 66,3% de los colombianos declara que en algún momento de su vida ha enfrentado algún problema de salud mental, con el agravante de que el “porcentaje es significativamente mayor entre las mujeres en un (69,9%), en el rango de 18 a 24 años el 75,4%”. Asimismo, el entorno más propicio para generar

<sup>10</sup> Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>11</sup> Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

<sup>12</sup> Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

<sup>13</sup> Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

<sup>14</sup> Información tomada de la Encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental disponible en la web: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/66-porciento-de-colombianos-declara-haber-enfrentado-algun-problema-de-salud-mental.aspx#:~:text=%C2%BFEn%20general%2C%20dir%C3%ADas%20que%20tu,su%20salud%20mental%20es%20regular.>

problemas de salud mental catalogado por el 44,5% de las y los colombianos ha sido la casa. Finalmente, **un hallazgo relevante también demuestra la falta de un enfoque transversal en salud**, pues el 70,9% de las y los colombianos afirma que al acudir a los servicios de medicina y/o enfermería casi nunca se les pregunta sobre su salud mental, siendo mayor este dato en Bogotá con el 77%.

Por otro lado, al examinar el detalle del comportamiento de la salud mental en Colombia, **se evidencia la necesidad de su abordaje desde un enfoque interseccional, que tome en cuenta estrategias diferenciadas por sexo, rango etario e incluso estrato socioeconómico**. Lo anterior, se demuestra a partir de los datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP) en el Boletín *El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres* (2023)<sup>15</sup>. De acuerdo con su análisis, “La tasa de suicidio por cada 100 mil habitantes en el país ha pasado de 4,47 en 2015 a 5,49 en 2022, lo que representó un incremento del 22,8% de la tasa durante ese periodo”. Para el mismo periodo, la proporción de suicidios entre hombres y mujeres se mantiene estable, siendo alrededor de 8,95 hombres por cada 100 mil habitantes, frente a unas 2,2 mujeres por cada 100 mil habitantes, de acuerdo con las últimas cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal para 2022. Lo anterior quiere decir que son más los hombres que toman la decisión de suicidarse en comparativa con las mujeres.

No obstante, al contrastar con la información de intentos de suicidio, para 2021 son más las mujeres que lo intentaron registrándose 73,2 mujeres y 42,7 en hombres por cada 100 mil habitantes. Dicho análisis evidencia un primer hallazgo relevante en términos interseccionales: **pues aunque más mujeres intentan suicidarse son más los hombres quienes consuman el suicidio, por lo cual, es necesario abordar la salud mental con perspectiva de género**. Sin embargo, es relevante darle atención al posible cambio de tendencia respecto al intento y consumación de suicidio pues entre 2018 y 2022, la tasa de intento de suicidios creció más en las mujeres (26,1%) que en los hombres (14,5%), de la misma manera que la tasa de suicidio, pues esta se redujo en un 4,9% para los hombres mientras que la tasa de suicidio en mujeres aumentó en un 14,0%.

En cuanto a los determinantes del suicidio, es también acertado hacer un análisis con enfoque de género. De acuerdo con la información recopilada del mismo Boletín<sup>16</sup>, las mujeres tienen determinantes del suicidio relacionados con enfermedades mentales y físicas, el conflicto en pareja, la violencia física, psicológica, sexual y estética, los estereotipos de género relacionados a su rol reproductivo y a la maternidad y la sobrecarga asociada a las labores de cuidado. Eso sin mencionar que este último se asevera en mujeres jóvenes de zona urbana en condición de pobreza. Por el contrario, los factores que inciden en el suicidio por parte de los hombres, están asociados a situaciones económicas y financieras, vivir en situación de aislamiento y el abuso del alcohol y las sustancias psicoactivas. En resumen, **los determinantes del suicidio diferenciados para ambos sexos reafirman la necesidad no solo de ampliar el abordaje de la salud mental hacia lo social, sino de robustecerlo con enfoque de género**.

De la misma manera, de acuerdo con el Boletín<sup>17</sup>, al igual que con el sexo, las tasas de suicidio no se distribuyen de la misma manera en la población a lo largo de su curso de vida. Diversas investigaciones han abordado la conexión entre los intentos de suicidio en jóvenes y experiencias relacionadas con maltrato, la insatisfacción

<sup>15</sup> Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

<sup>16</sup> Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

<sup>17</sup> Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)



con la imagen corporal, el habitar zonas asociadas a violencia social y el desempleo. Es por eso que el suicidio se trata también **“sobre el malestar de vivir en determinadas condiciones sociales que consideran difíciles de modificar”**<sup>18</sup>. Asimismo, a medida que aumenta la edad de las personas (especialmente a partir de los 70 años), aumenta la proporción en la que los intentos de suicidio se materializan en suicidios. Por tanto, **son los adultos mayores, además de las y los jóvenes, grupos poblacionales importantes en cuanto a salud mental.**

Por todo lo anterior, es evidente que las condiciones sociodemográficas tienen incidencia directa en el estado de la salud mental. **Es por eso que además del sexo y el rango etario, condiciones como el nivel educativo y la pertenencia a una comunidad también importan en el abordaje de la salud mental.** De acuerdo con el Boletín<sup>19</sup>, “la incidencia del suicidio es más alta en los niveles educativos más bajos” y en comunidades indígenas.

### Contexto de Bogotá

Para el caso específico de Bogotá, el estado de la salud mental puede establecerse evaluando los resultados del Estudio de salud mental en Bogotá del año 2023<sup>20</sup>. La Alcaldía Mayor de Bogotá, en compañía con la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC por sus siglas en inglés), realizó un análisis integral de la salud mental en ciudad que examina desde los principales factores de afectación de la salud mental (biológicos, experiencias vitales, antecedentes familiares y estilo de vida), pasando por la evaluación de los trastornos mentales y de comportamiento, hasta la conducta suicida. Del estudio se puede describir principalmente lo siguiente:

- En cuanto a la **autopercepción de la salud mental** en la ciudad, el 40.35 % de las personas perciben que el estado de su salud es muy bueno, siendo un porcentaje más alto el de las mujeres que el de los hombres. En cuanto a la distribución socioeconómica, el 42,8% de las personas que pertenecen a los estratos 4, 5 y 6, perciben que su estado de salud mental es muy bueno, frente a un contraste del 35.39 % que se encuentra en estrato 1.
- En cuanto al **análisis de diagnósticos y trastornos por rangos etarios** se puede establecer que:
  - **El principal problema en las niñas y niños** del estrato 1 está relacionado con aprender matemáticas (34.46 %); en el estrato 2 está relacionado con fijar y mantener la atención o concentrarse (37.19 %), al igual que en los estratos 4, 5 y 6 (57.01 %); en el estrato 3 es haber sido víctima de abusos, o maltrato físico o psicológico por compañeras/os del colegio (33.6 %), y para las niñas y niños en zona rural, el problema más frecuente es que están comiendo muy poco, han bajado de peso y/o se han estancado en su crecimiento (86.67 %).
  - En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la depresión**, están en riesgo o tienen un posible trastorno depresivo: el 21.69 % de las personas en estrato 1; el 18.87 % de las personas en

<sup>18</sup> Barroso, 2019, en el Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

<sup>19</sup> Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: [https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\\_311.pdf](https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf)

<sup>20</sup> Disponible en la web: [https://storage.googleapis.com/saludata\\_descargas/Salud\\_Mental/Estudio%20salud%20mental.pdf](https://storage.googleapis.com/saludata_descargas/Salud_Mental/Estudio%20salud%20mental.pdf)

estrato 2; el 13.9 % de las personas en estrato 3; el 12.46 % de las personas en estratos 4, 5 y 6. Se registran las mayores prevalencias del diagnóstico con depresión en las localidades de Teusaquillo (17.31 %), Usaquén (17.19 %) y Antonio Nariño (15.15 %). Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastornos depresivos son Santa Fe (22.88%), Ciudad Bolívar (21.33 %) y La Candelaria (21.08 %). Asimismo, el 10.92 % de la población ha sido diagnosticada alguna vez en su vida con depresión, el 8.76 % son hombres y el 12.82 % mujeres. El 17.16 % de las personas tiene un probable trastorno depresivo, el 13.85 % de los hombres y el 19.95% de las mujeres.

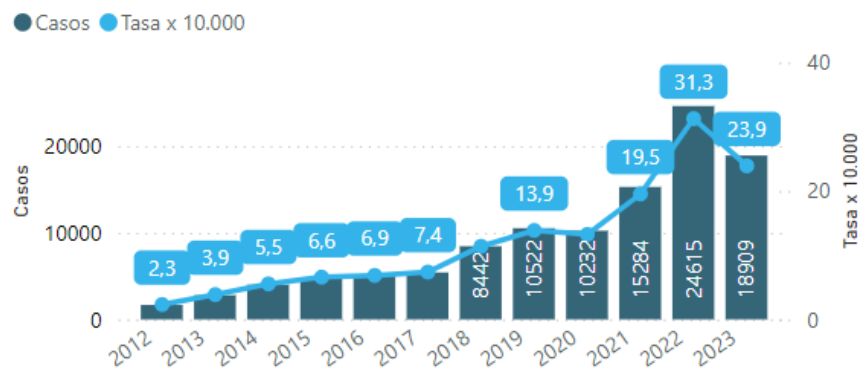
- En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la ansiedad**, el 21.78 % de las personas tienen probable riesgo de trastorno de ansiedad generalizada, el 16.01 % son hombres y el 27.03 % son mujeres. Frente a los diagnósticos, han recibido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad: el 12.79 % de los jóvenes, el 9.5 % de los adultos y el 6.8 % de las personas mayores. Las localidades de Teusaquillo (15.35 %), Antonio Nariño (15.1 %) y Tunjuelito (13.75 %) presentan las mayores prevalencias de vida en el diagnóstico de ansiedad. Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastorno de ansiedad generalizada son Santa Fe (29,12 %), Ciudad Bolívar (26.58 %) y Kennedy (25.88 %).
- En cuanto al **consumo de sustancias psicoactivas** en la ciudad, han recibido el diagnóstico de trastorno por consumo de sustancias psicoactivas: el 0.71 % de los jóvenes; el 0.83 % de los adultos, y el 0.42 % de las personas mayores. El mayor índice en el consumo perjudicial de bebidas alcohólicas se observa en los jóvenes (1.49 %), seguido de los adultos (1.3 %) y las personas mayores (0.92 %). Las localidades con el mayor índice de consumo perjudicial de alcohol son: Usaquén, con 4.28 %; Chapinero, con 3.54 %, y Santa Fe, con 2.6 %.
- En cuanto a **la ideación suicida**, el 19.02 % de las personas presentan ideas suicidas, el 17.22 % de los hombres y el 20.6% de las mujeres. El 28.87 % de los adolescentes presentan ideas suicidas, al igual que el 27.08 % de los jóvenes, el 17.22 % de los adultos y el 9.75 % de las personas mayores.
- En cuanto al **acceso a la salud mental**, se puede resumir en lo siguiente:
  - **Respecto a su sexo y rango etario:** el 13.66 % de las personas afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental, el 12.47 % son hombres y el 14.68 % son mujeres. De este porcentaje, el 14.84 % son adolescentes; el 19.08 % jóvenes; el 12.99 % adultos, y el 8.48 % son personas adultas mayores.
  - **Respecto a su estrato socioeconómico:** entre las personas que afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental: el 8.85 % están en estrato 1; el 11.95 % en estrato 2; el 15.92 % de las personas en estratos 4, 5 y 6.
  - **Respecto a la admisión a servicios de salud en las localidades:** el 16.74 % de las personas manifiestan que les han negado la admisión a ciertos servicios de salud y desconocen la razón. En las localidades de Ciudad Bolívar (33.52 %), Rafael Uribe Uribe (32.83 %) y Sumapaz (27.55 %) las personas reportaron las mayores frecuencias de negación de ciertos servicios de salud, sin tener claridad de las razones de dicha negación.
  - **Respecto a las dificultades de acceso:** las principales dificultades para acceder a la atención en salud mental son: tener que esperar mucho tiempo para la asignación de la cita (65.35 %) y demora excesiva por parte de la EPS para dar la autorización (26.97 %).

De acuerdo con todo lo anterior, puede afirmarse que el estado de la salud mental en Bogotá depende de factores relacionados con el sexo, el rango etario, las condiciones socioeconómicas y el territorio. Variables como la autopercepción de la salud mental, el riesgo y la tenencia de trastornos o enfermedades relacionadas con salud mental y el acceso a la salud mental son más negativas para poblaciones que habitan localidades de la ciudad con estratos socioeconómicos mayoritariamente bajos (1 y 2). Asimismo, el sexo y el rango etario es determinante en el desarrollo de trastornos o enfermedades relacionadas con la salud mental, la conducta suicida y el acceso a la salud mental, pues son las mujeres más propensas a desarrollar ansiedad y depresión frente a los hombres y, de la misma manera, son las mujeres y los jóvenes quienes más presentan ideas suicidas y, paradójicamente, quienes más deciden acudir a consultas médicas relacionadas con la salud mental.

### ***Conducta suicida en la ciudad***

La conducta suicida es uno de los indicadores más importantes en el análisis del estado de la salud mental, pues el suicidio es la última instancia a la que recurre un ser humano frente a un estado de salud mental deficiente. De acuerdo con Cañón Buitrago citado por el Ministerio de Salud “La conducta suicida es una secuencia de eventos denominado proceso suicida que se da de manera progresiva, en muchos casos e inicia con pensamientos e ideas que se siguen de planes suicidas y culminan en uno o múltiples intentos con aumento progresivo de la letalidad sin llegar a la muerte, hasta el suicidio consumado”<sup>21</sup>. Dicha secuencia de eventos ha sido desglosada estadísticamente por el Observatorio de Salud de Bogotá en tres momentos: ideación suicida, intento suicida y consumación del suicidio, como se muestra a continuación:

**Gráfica 1. Tasa de Ideación suicida en Bogotá (2012 - 2023)**

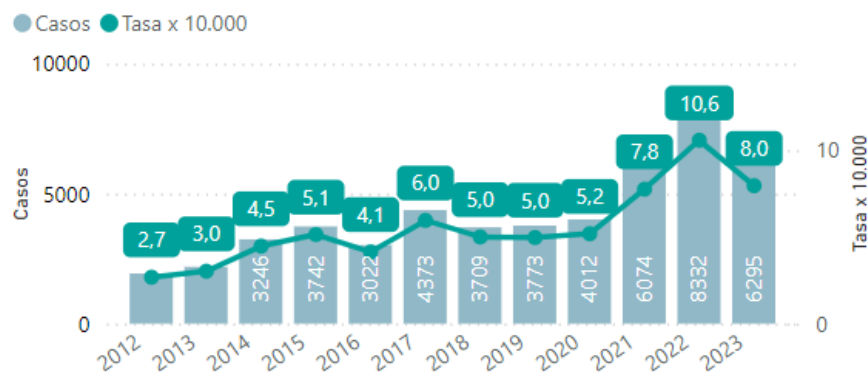


**Fuente:** Observatorio de Salud de Bogotá

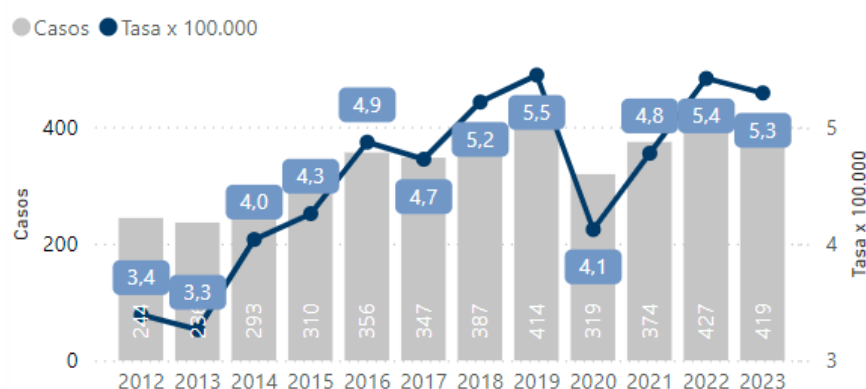
**Gráfica 2. Tasa de Intento suicida en Bogotá (2012 - 2023)**

<sup>21</sup> Cañón Buitrago en la Encuesta Nacional de Salud Mental de 2015, citado por el Ministerio de Salud dentro del Boletín de salud mental Conducta suicida Subdirección de Enfermedades No Transmisibles (2018). Disponible en la web:

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ENT/boletin-conducta-suicida.pdf>



**Gráfica 3. Tasa de suicidio en Bogotá (2012 - 2023)**



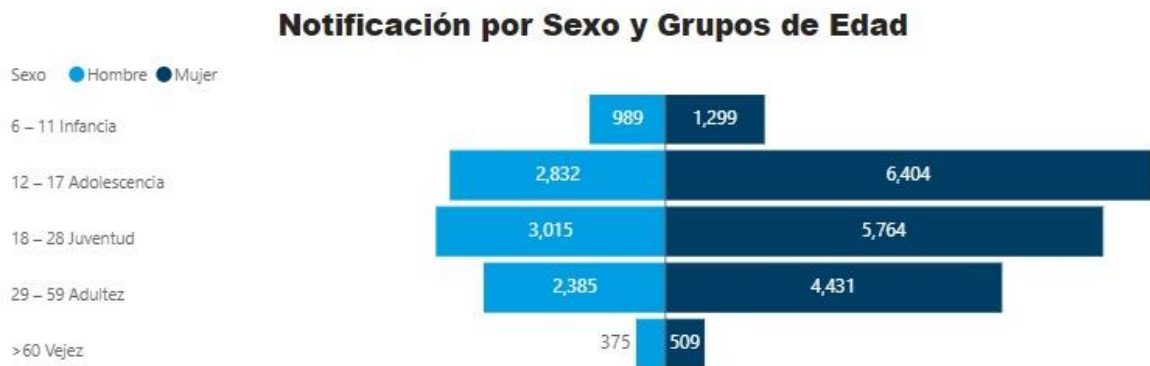
**Fuente:** Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que el proceso suicida, desde la ideación hasta la consumación del suicidio, ha tenido un aumento generalizado en los últimos 10 años, acentuado desde el año 2018. El año 2020 se cuenta como atípico en la medida en que las medidas de confinamiento generadas por la pandemia de la COVID-19 modificaron y limitaron los patrones del proceso suicida. Asimismo, el paso de la pandemia significó cambios contextuales que impactaron en la angustia, la ansiedad y la depresión especialmente trabajadores de la salud, sumado a la violencia doméstica, los trastornos por consumo de alcohol, el abuso de sustancias, y las sensaciones de pérdida, aumentando los factores de riesgo que producen la conducta suicida en el mundo.<sup>22</sup> Finalmente, es importante mencionar que los datos del año 2023 son preliminares, por lo tanto, pueden no reflejar con exactitud el comportamiento de la conducta suicida.

### ***Ideación suicida***

**Gráfica 4. Ideación suicida en Bogotá por sexo y rango etario (2023)**

<sup>22</sup> Organización Panamericana de la Salud (2020). Disponible en la web: <https://www.paho.org/es/noticias/10-9-2020-pandemia-por-covid-19-exacerba-factores-riesgo-suicidio>



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que más mujeres entre los 12 y 28 años de edad tienen ideas suicidas en comparativa con los hombres. Para dichos rangos de edad, los casos de ideación en mujeres aproximadamente duplican los de los hombres. Finalmente, la ideación suicida impera en la etapa de la adolescencia.

*Intento de suicidio*

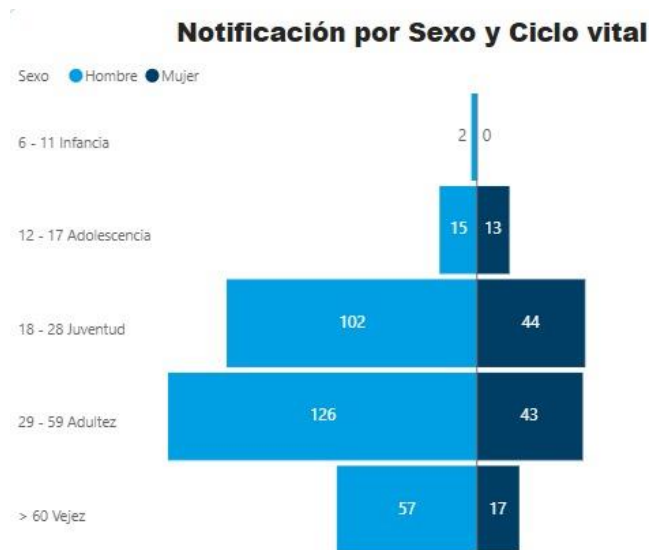
Gráfica 5. Intento de suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

Respecto al intento de suicidio, se mantiene la tendencia de la ideación mayoritaria en mujeres, no obstante, a diferencia de la ideación, impera el intento de suicidio en la juventud, seguido por la adolescencia.

*Consumación del suicidio*

**Gráfica 6. Consumación del suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)**

**Fuente:** Observatorio de Salud de Bogotá

La consumación del suicidio destaca por ser un acto cometido mayoritariamente por hombres, aun cuando la ideación y el intento tiene una prevalencia en las mujeres. Asimismo, a diferencia de la ideación y el intento, la consumación es más frecuente en la adultez, teniendo también una prevalencia en la juventud.

### Espacio público y salud mental

El enfoque no patológico de la salud mental amplía la gama de intervenciones gubernamentales que pueden mejorar el bienestar emocional de las y los individuos, entre ellas, las intervenciones relacionadas con el espacio público. La literatura académica se ha referido en repetidas ocasiones a la relación estrecha entre salud mental y espacio público, pues su arquitectura, disposición y diseño puede influir en la emocionalidad de quién lo habita.

Al respecto, Leandro (2014)<sup>23</sup> ha descrito cómo “las personas, a menudo, describen los lugares al utilizar el mismo lenguaje para caracterizar el afecto en general. Por ejemplo, la palabra “relajante” describe un lugar lleno de color verde y espacios para descansar” lo cual denota la relación intuitiva que existe entre las emociones y los lugares. Asimismo, lo describe Rosa (2023)<sup>24</sup>, quien afirma como, por ejemplo, “un exceso de patrones repetitivos y geométricos como los de los edificios, (...) nos puede generar estrés visual”, haciendo evidente la relación entre espacio público y salud mental.

<sup>23</sup> Leandro, M (2014). “Potencial del espacio público como facilitador de bienestar y salud mental”. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/4767/476747237002.pdf>

<sup>24</sup> Rosa, E (2023). “Así impacta el diseño de las ciudades en la salud mental”. Disponible en: <https://theconversation.com/asi-impacta-el-diseno-de-las-ciudades-en-la-salud-mental-216447>

Dicha relación ya ha sido identificada y, por tanto, implementada en intervenciones gubernamentales en el espacio público. Países como Canadá han implementado en sus entornos *parques forestales urbanos*, ya que los estudios epidemiológicos han demostrado que el contacto con la naturaleza ayuda a reducir los sentimientos de estrés, fortalece la concentración y permiten ser entornos terapéuticos que mejoran la salud mental.

Asimismo, en Japón se ha adoptado el concepto de los Jardines Zen al espacio público. Espacios de meditación y armonía en las ciudades cuyo diseño se basa en principios como la armonía, la sencillez y el concepto “mu” (無, vacío), ideales para la meditación, la introspección, la autorreflexión y la conexión espiritual y natural, sobre todo en un país conocido por su alta exigencia tanto a nivel educativo como laboral, lo que ha aumentado los casos de depresión y ansiedad.

### Espacio público contra el suicidio

Desde el siglo pasado, existen ejemplos alrededor del mundo sobre el suicidio en el espacio público, sobre todo sitios emblemáticos propicios para el suicidio, lo cual ha obligado a los gobiernos a tomar medidas específicas para hacer que el espacio público no sea un lugar propicio para el suicidio. Entre ellos está, el famoso **punto Golden Gate**, ubicado en el estado de California, en Estados Unidos. Allí, el gobierno se ha puesto en la tarea de implementar **redes anti suicidios** debido al alto número de muertes que se han presentado desde su inauguración, que según las estadísticas de los reportes y/o cuerpos encontrados ascienden aproximadamente a 2.000 personas.<sup>25</sup>

De acuerdo con los expertos, “la red es un diseño probado que disuade a la gente de saltar, sirve como símbolo de cuidado y esperanza para los individuos abatidos y, si es necesario, ofrece a las personas una segunda oportunidad”<sup>26</sup> lo que ha demostrado ser un caso de éxito. Según cifras de las autoridades, en promedio, cada año se producían unos 30 suicidios en el puente, pero en 2023, cuando la red aún estaba en construcción, hubo solo 14 suicidios confirmados, una reducción de la mitad.<sup>27</sup> Si bien es cierto, algunos suicidios continúan, los elementos distractores persuaden a las personas de saltar.



<sup>25</sup> Wright, G (2024). “La red para evitar suicidios que finalmente fue instalada en el icónico Golden Gate de San Francisco”. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/articles/cyxv9p9w9e9o>

<sup>26</sup> *Ibid.*

<sup>27</sup> *Ibid.*



*Malla instalada puente Golden Gate. Fuente: Getty Images en BBC<sup>28</sup>*

Por otro lado, Corea del Sur cuenta con un alto índice de suicidios asociados a la presión social y la falta de estabilidad económica por eso con el objetivo de reducir los suicidios las instituciones en Seúl han implementado en el **punto Mapo** un **sistema de barreras eléctricas**, además se han tomado acciones de concientización como es el **“Bridge of life”** desarrollado por Cheil y Samsung Life Insurance que busca que por medio de sensores instalados en las barandillas del puente se muestren mensajes alusivos a la esperanza al momento que las personas se acercan.<sup>29</sup>

“Cheil y Samsung colocaron sensores en las barandas de la senda peatonal del puente de 2,2 kilómetros de extensión, que identificaban el movimiento de las personas al caminar. Cuando alguien era detectado, se iluminaban diferentes carteles y se reproducen breves piezas sonoras con diferentes mensajes sugeridos por profesionales psiquiátricos.”<sup>30</sup>



Mallas instaladas en el puente Mapo 2023. Fuente: New1 en BBC<sup>31</sup>

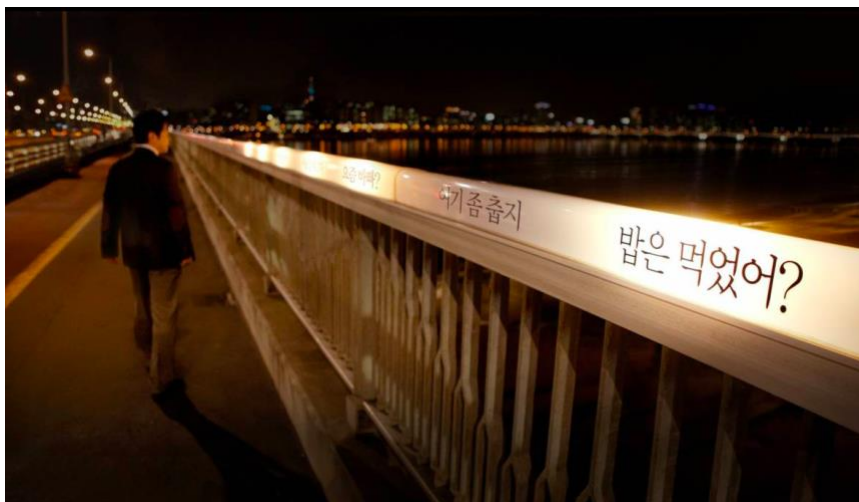
<sup>28</sup> Ibid.

<sup>29</sup> “En Seúl, el puente Mapo se llenó de mensajes positivos contra los suicidios” Disponible en: <https://www.adlatina.com/marketing/en-se%C3%BAl-el-puente-mapo-se-llen%C3%B3-de-mensajes-positivos-contralos-suicidios?preview=si>

<sup>30</sup> Ibid.

<sup>31</sup> Ibid.





Barandas con sensores, luces y mensajes alusivos a la vida<sup>32</sup>

Así mismo, la llegada de la Inteligencia Artificial (IA) como revolución tecnológica ha permitido que en este mismo país se pueda implementar su uso para dar apoyo a las instituciones mediante la instalación de **Cámaras de Circuito Cerrado de Televisión (CCTV) que permitan identificar patrones de comportamiento asociados a conductas suicidas** con el objetivo de alertar a tiempo a las entidades encargadas de prevención para que se realice una respuesta oportuna.

### Importancia del espacio público antisuicidios en Bogotá

En Bogotá, son varios los ejemplos de suicidios en el espacio público que se desarrollan principalmente en puentes vehiculares o peatonales y estaciones de transmilenio. El caso más preocupante se encuentra en el famoso puente de la virgen, ubicado en la localidad de Suba, en la calle 145 con carrera 83, lugar famoso en el país por ser propicio para la consumación del suicidio.

Después de la insistencia durante varios años de la pasada Alcaldía Local de Suba, en cabeza del exalcalde Julián Moreno y la insistencia en esta curul, se logró un acuerdo con el IDU para financiar la intervención del puente y colocar una malla que evite que la zona sea un lugar propicio para el suicidio. Dicho acuerdo se cumplió en agosto del año pasado.

No obstante, a pesar de los esfuerzos realizados, se han presentado nuevos casos de consumación suicida en el lugar posteriores a la colocación de la malla, lo que implica **una intervención más profunda del lugar y un abordaje integral de salud mental en el espacio público.**

Además de lo anterior y con motivo de la problemática del puente de la virgen, la localidad de Suba articular esfuerzos comunitarios en salud mental, lo cual logró:

- Jornadas de apropiación territorial y del espacio público.

<sup>32</sup> Imagen recuperada de: <https://www.trazy.com/spot/445/mapo-bridge-%EB%A7%88%ED%8F%AC%EB%8C%80%EA%B5%90>

- Acercamiento de servicios de salud y centros de escucha a la comunidad, priorizando barrios con alta cantidad de casos de violencia intrafamiliar y violencia basada en género, así como entornos escolares.
- Socialización de las líneas de atención en salud mental en barrios y locales comerciales.
- Talleres de huertas como estrategia terapéutica en colegios e instituciones educativas.

Lo anterior demuestra **la importancia de propiciar espacios públicos en favor de la salud mental y los impactos positivos que tiene en los entornos comunitarios.**

### **Relación con la Política Pública Distrital de Salud Mental**

La Política Pública Distrital de Salud Mental se encuentra contenida en el documento Conpes 34 de octubre de 2023<sup>33</sup>, que establece tres enfoques (diferencial, poblacional, de género y de derechos) que tiene como objetivo general:

Propender por condiciones que favorezcan el cuidado de la salud mental como una prioridad de la población del Distrito Capital armonizando procesos sectoriales, transectoriales y comunitarios promoviendo modos de vida que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de la calidad de vida.

Asimismo, propone como ejes estratégicos los siguientes:

- **Eje 1. Atención integral e integrada en Salud Mental**
  - Componente 1. Consolidación y oferta de programas y servicios promoción, prevención, atención, rehabilitación y paliación en Salud Mental, con enfoque de atención primaria en salud (APS)
  - Componente 2. Fortalecimiento de la Red de Atención en Salud Mental
- **Eje 2. Posicionamiento de la Salud Mental**
  - Componente 1. Participación social, comunitaria y ciudadana con incidencia política.
  - Componente 2. Comunicación y divulgación
- **Eje 3. Sistemas de información y gestión del conocimiento**
  - Componente 1. Sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental
  - Componente 2. Fortalecimiento del equipo humano para la atención integral e integrada de la Salud Mental

La consolidación de una estrategia distrital que haga del espacio público un espacio antisuicidios se relaciona directamente con el eje 2, componente 2, pues **la estrategia de comunicación para la vida *in situ*** propuesta por este proyecto promueve el posicionamiento de la salud mental en la opinión pública de la ciudad,

---

<sup>33</sup> Recuperado de: [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc\\_conpes\\_34\\_dc\\_pp\\_smental.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_34_dc_pp_smental.pdf)

adaptándose a la cotidianidad de la ciudadanía, pues se genera en espacios públicos priorizados donde concurre la población con mayor probabilidad de generar una conducta suicida.

Por otro lado, las disposiciones de este proyecto de acuerdo también se relacionan con el eje 3, componente 1, en la medida en que **la georreferenciación de los mayores puntos propicios para el suicidio en el espacio público y en general en toda la ciudad** propuesta por este proyecto de acuerdo, promueven el robustecimiento de los sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental.

### **Relación con el Plan Distrital de Desarrollo**

En el Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá, adoptado por el Acuerdo 927 de 2024, se puede encontrar relación con el presente Proyecto de Acuerdo en:

- **Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo:** que busca hacer la resignificación del espacio seguro y de encuentro para las comunidades.
- **Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral:** que busca reducir las inequidades en salud a través de la atención primaria y la cooperación entre sectores y promueve la inclusión de actores relevantes como lo son la academia y las organizaciones de base comunitaria, contenidos en este proyecto de acuerdo y que permiten aunar esfuerzos para promover un espacio público propicio para la salud mental.
- **Programa 23. Ordenamiento territorial sostenible, equilibrado y participativo:** que busca garantizar la apropiación social del espacio público con medidas de seguridad, iluminación, arte urbano y participación ciudadana.

### **Relación con los ODS**

La presente iniciativa se relaciona con:

- a. **ODS 3. Salud y Bienestar:** concretamente con su meta 3.4 que pretende, entre otras cosas, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar para 2030. Lo anterior, debido a que medidas como la adaptación del espacio público y la estrategia de comunicación alusiva a la vida con el objetivo de disuadir la consumación del suicidio son catalizadores de la reducción de la mortalidad a partir de la promoción de entornos saludables.
- b. **ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles:** concretamente con la meta 11.7 que pretende proporcionar acceso a espacios verdes públicos, seguros e inclusivos para el 2030. Lo anterior, debido a que la adaptación del espacio público para la prevención del suicidio es, per se, una medida que hace del espacio público de las ciudades lugares seguros.

## II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:
  1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los Acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

## III. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**  
Concejal de Bogotá D.C.  
Partido Alianza Verde

**IV. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 243 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993

**Considerando**

Que el artículo 11 de la Constitución Política establece que el derecho a la vida es inviolable.

Que el artículo 12 de la Constitución Política establece que nadie será sometido a desaparición forzada, a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

Que el artículo 1 de la Ley 100 de 1993, establece que el Sistema de Seguridad Social Integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten.

Que el artículo 52 de la Ley 1448 de 2011 establece que el Sistema General de Seguridad Social en Salud garantizará la cobertura de la asistencia en salud a las víctimas.

Que el artículo 1 de la Ley 1751 de 2015 establece como objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, así como regular y establecer sus mecanismos de protección.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 795 de 2021, establece como objeto fortalecer la gestión del Distrito Capital en la implementación, seguimiento y monitoreo de los procesos de intervención en salud mental, ejecutados en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 854 de 2022, determina como objeto establecer orientaciones para actualizar y reforzar las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.

**V. ARTICULADO**

**Artículo 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene por objeto fijar los lineamientos para la formulación de la estrategia “Espacio Público para la vida” con el fin de prevenir la consumación del suicidio en la ciudad, sobre todo, la que se produce en el espacio público de la ciudad.

**Artículo 2. Estrategia Distrital “Espacio público para la vida”.** La Administración Distrital, en el término de seis (6) meses contados a partir de la promulgación del presente Acuerdo deberá formular la estrategia “Espacio público para la vida” que tendrá como mínimo las siguientes acciones:

- a. **Diagnóstico de consumación del suicidio en el espacio público:** identificación y georreferenciación de los lugares en el espacio público de la ciudad dónde suelen consumarse suicidios o hay mayor probabilidad de que se consumen.
- b. **Adaptación infraestructural para la vida:** los lugares identificados con ocasión de la ejecución del literal anterior serán adaptados infraestructuralmente en favor de la prevención de la consumación del suicidio.
- c. **Estrategia de comunicación disuasiva:** con el fin de evitar la consumación del suicidio, se definirá una estrategia comunicativa in situ que se adapte a la infraestructura y disuada la consumación del suicidio. La estrategia podrá contener información sobre la línea 106, estímulos distractores y/o mensajes alusivos a la vida.
- d. **Diagnóstico de la conducta suicida:** identificación y georreferenciación de los lugares en la ciudad dónde la conducta suicida es más frecuente.
- e. **Alianzas salvavidas:** creación de alianzas con el sector público privado para la difusión de la información sobre la línea 106 y mensajes alusivos a la vida cercanos a los lugares identificados en el literal anterior, como parques, establecimientos de comercio, colegios, Universidades y estaciones de transporte público.

**Parágrafo 1.** La implementación de las acciones de la estrategia Espacio Público para la vida deberá contar con la participación activa de la Academia, los dispositivos de base comunitaria e instancias de participación del Distrito que tengan interés en la materia.

**Artículo 3. Enfoque diferencial.** La formulación e implementación de las disposiciones del presente Acuerdo deberán garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas por razones de raza, etnia, cultura, situación socioeconómica, identidad de género y orientación sexual, ubicación geográfica, discapacidad, religión, ideología y edad.

**Artículo 4. Informe.** Pasado un año de la promulgación del presente acuerdo, la Administración Distrital entregará un informe al Concejo de Bogotá reportando el avance de las medidas que trata el presente acuerdo.

**Artículo 5. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde



**PROYECTO DE ACUERDO NO 244 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA "SONRISA RURAL", ORIENTADO A MEJORAR LA SALUD ORAL DE LAS COMUNIDADES RURALES DE BOGOTÁ****1. OBJETIVO:**

Promover la salud oral integral en las zonas rurales de Bogotá a través de la educación, prevención, y acceso a soluciones básicas como prótesis dentales adaptadas, fomentando la autogestión y las alianzas sin generar impacto fiscal.

**2. JUSTIFICACIÓN**

La salud oral es una parte integral del bienestar general y está estrechamente relacionada con la calidad de vida de las personas. Sin embargo, en las zonas rurales de Bogotá, el acceso a servicios de salud oral es limitado debido a barreras geográficas, económicas y de disponibilidad de recursos. Esto genera altos índices de enfermedades bucales no tratadas, como caries, periodontitis, pérdida dental y problemas de autoestima asociados.

**Identificación de la necesidad**

Los estudios nacionales de salud oral<sup>34</sup> muestran que la prevalencia de caries dental en poblaciones rurales es considerablemente mayor que en zonas urbanas. Además, muchos habitantes de estas áreas carecen de acceso a servicios básicos como limpieza dental, tratamientos restaurativos o prótesis, debido a costos elevados o falta de infraestructura.

El problema se agrava en Bogotá, donde las zonas rurales enfrentan:

- Baja cobertura de servicios odontológicos.
- Falta de educación preventiva en salud oral.
- Recursos económicos limitados para costear tratamientos y prótesis.
- 

---

<sup>34</sup> <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ENT/abc-salud-bucal.pdf>

## Impacto social y económico

La falta de atención en salud oral tiene repercusiones directas en la calidad de vida:

- Problemas nutricionales derivados de la pérdida dental.
- Aislamiento social y baja autoestima debido a problemas estéticos.
- Aumento de enfermedades sistémicas como diabetes y enfermedades cardiovasculares, asociadas a infecciones bucales.

En el plano económico, la inversión en prevención y cuidado básico reduce los costos de atención secundaria asociados a complicaciones mayores.

## Potencial de “Sonrisa Rural”

El programa “Sonrisa Rural” tiene un enfoque innovador y sostenible basado en:

- **Prevención:** Evitar que los problemas bucales evolucionen a situaciones críticas, promoviendo hábitos saludables desde la comunidad.
- **Autogestión:** Aprovechar recursos locales y alianzas estratégicas para garantizar la continuidad del programa.
- **Alianzas multisectoriales:** Involucrar a universidades, ONGs, y empresas del sector privado, logrando un impacto conjunto sin generar carga fiscal adicional.

## Contribución a políticas públicas vigentes

El programa está alineado con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), particularmente el ODS 3: "Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos".<sup>35</sup> Además, contribuye al cumplimiento de los planes de desarrollo de Bogotá en materia de equidad social, acceso a salud y fortalecimiento comunitario.

## Innovación del Banco de Prótesis Dentales

Uno de los elementos diferenciales del programa es la implementación del Banco de Prótesis Dentales, que facilita el acceso a este tipo de soluciones mediante la reutilización, adaptación y fabricación accesible de prótesis. Este enfoque permite garantizar dignidad y funcionalidad a las personas que lo necesitan, sin altos costos.

---

<sup>35</sup>[https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/co/undp\\_co\\_PUBL\\_julio\\_ODS\\_en\\_Colombia\\_los\\_retos\\_para\\_2030\\_UNU.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/co/undp_co_PUBL_julio_ODS_en_Colombia_los_retos_para_2030_UNU.pdf)

## Sostenibilidad y replicabilidad

El programa es sostenible porque se apoya en:

- Participación comunitaria activa.
- Apalancamiento de recursos existentes mediante alianzas estratégicas.
- Metodologías replicables en otras zonas del país con condiciones similares.

El Acuerdo de Ciudad “Sonrisa Rural” buscar ser una solución oportuna y necesaria para cerrar brechas en salud oral en las zonas rurales de Bogotá. Su enfoque participativo, preventivo y sostenible busca restaurar la salud y la dignidad de las comunidades más vulnerables, generando un impacto tangible en su calidad de vida.

## Estrategias del programa "Sonrisa Rural":

### 1. Educación para la Prevención - “Cuidando la Sonrisa”:

- Formación de líderes comunitarios como **Guardianes de la Sonrisa Rural**, capacitados por universidades con programas de odontología.
- Charlas en escuelas rurales, centros comunitarios y emisoras locales sobre higiene oral básica, dietas saludables y prevención de enfermedades bucales.

### 2. Alianzas con Impacto Social:

- Trabajo conjunto con universidades que tengan programas de odontología, ONGs de salud y fundaciones que aporten profesionales y materiales de forma voluntaria.
- Acuerdo con empresas del sector privado para la donación de insumos odontológicos y equipos, gestionados por un banco centralizado de recursos.

### 3. Banco de Sonrisas (Prótesis y Reparaciones):

- Creación del **Banco de Prótesis Sonrisa Rural**, donde se recibirán donaciones de prótesis reutilizables que serán ajustadas o confeccionadas por estudiantes de odontología en sus prácticas académicas.
- Talleres en cada comunidad para la fabricación de prótesis removibles a bajo costo usando materiales sencillos y métodos innovadores.

### 4. Jornadas Móviles de Atención Oral – “Sonrisa al Camino”:

- Utilización de unidades odontológicas móviles disponibles de hospitales o entidades privadas que ofrezcan chequeos, limpiezas y adaptación de prótesis en visitas periódicas.
- Estas jornadas serán lideradas por odontólogos voluntarios y los Guardianes de la Sonrisa Rural.

### 5. Reconocimiento y Autogestión:

- Creación de un sistema simbólico en el que las comunidades beneficiadas devuelvan el favor a su entorno, ya sea mediante actividades de cuidado

ambiental, cultivos comunitarios o trabajos comunales que fortalezcan la cohesión social.

- Reconocimiento público a las organizaciones y empresas que contribuyan activamente al programa.

### **Impacto esperado:**

- Mejora sustancial en la calidad de vida de las comunidades rurales al recuperar su sonrisa y salud oral.
- Sensibilización y educación comunitaria sobre la importancia de la prevención.
- Un modelo replicable y sostenible basado en la solidaridad y las alianzas estratégicas.

Este acuerdo aprovecharía recursos disponibles y fomentaría una red de apoyo entre sectores para sostener un cambio real y visible en las zonas rurales de Bogotá.

### **Algunos ejemplos:**

implementar programas de salud oral en zonas rurales ha demostrado ser efectivo en diversas regiones del mundo. A continuación, se presentan tres ejemplos destacados:

#### **1. Estados Unidos: Integración de la Salud Bucodental en la Atención Primaria Rural**

En Estados Unidos, las comunidades rurales enfrentan desafíos significativos en el acceso a servicios de salud oral, incluyendo la falta de seguro dental y barreras geográficas. Para abordar estas inequidades, se han implementado estrategias que integran la atención dental en la atención primaria. Estas incluyen la capacitación de profesionales de atención primaria en salud bucodental, la incorporación de servicios preventivos en clínicas rurales y la promoción de la educación en higiene oral. Estas iniciativas han mejorado el acceso a la atención dental y han reducido las disparidades en salud bucodental en áreas rurales<sup>36</sup>.

#### **2. Senegal: Misiones Odontológicas en Comunidades Rurales**

La ONG murciana Cirugía Solidaria llevó a cabo una misión odontológica en Abéné, Senegal, donde nueve profesionales atendieron a 400 pacientes, incluyendo 220 adultos y 180 escolares de entre 2 y 14 años, en un lapso de siete días. Además de brindar atención médica, la ONG se enfocó en la prevención, distribuyendo kits de higiene y educando a

---

<sup>36</sup>[https://journalofethics.ama-assn.org/article/ocho-formas-de-mitigar-la-inequidad-sanitaria-rural-en-los-ee-uu/2022-01?utm\\_source=chatgpt.com](https://journalofethics.ama-assn.org/article/ocho-formas-de-mitigar-la-inequidad-sanitaria-rural-en-los-ee-uu/2022-01?utm_source=chatgpt.com)

escolares y adultos sobre la importancia de la salud dental. La participación activa de los maestros y la cooperación de los niños facilitaron los tratamientos<sup>37</sup>.

### 3. República Dominicana: Proyecto "World of Smiles" en La Romana

El Dr. Simón Pardiñas, odontólogo destacado, participó en un proyecto de la ONG World of Smiles en la República Dominicana, llevando atención bucodental a la comunidad desfavorecida de La Romana. La organización, en conjunto con Fundación MIR, ha desarrollado una clínica que ofrece no solo tratamientos odontológicos, sino también educación y prevención en salud bucal. Pardiñas y su equipo, incluyendo estudiantes de odontología de la Universidad de Stony Brook, trabajaron en jornadas exhaustivas de 12 horas, atendiendo a más de 200 pacientes con un enfoque en la prevención debido a problemas de agua potable y falta de fluoración que causan alta incidencia de caries<sup>38</sup>.

Estos ejemplos demuestran que, a través de la integración de servicios, la educación comunitaria y la colaboración entre organizaciones, es posible mejorar significativamente la salud oral en zonas rurales, adaptando las estrategias a las necesidades y recursos específicos de cada comunidad.

### 3. MARCO NORMATIVO

**La Constitución Política de Colombia de 1991**, define a Colombia como un Estado Social de Derecho organizado en forma de República Unitaria, Descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**Las Leyes 10 de 1990, 100 de 1993, 1122 de 2007 y 715 de 2001**, desarrollan los fundamentos que rigen el Sistema General de Seguridad Social en Salud y determinan su dirección, organización y funcionamiento, normas administrativas, financieras, de control y las obligaciones que se derivan de su aplicación bajo los fundamentos de equidad, obligatoriedad, protección integral, libre escogencia, autonomía de las instituciones, descentralización administrativa, participación social, concertación y calidad.

---

<sup>37</sup> [https://cadenaser.com/murcia/2024/10/24/cirugia-solidaria-atiende-a-400-pacientes-en-su-primera-mision-odontologica-en-senegal-radio-murcia/?utm\\_source=chatgpt.com](https://cadenaser.com/murcia/2024/10/24/cirugia-solidaria-atiende-a-400-pacientes-en-su-primera-mision-odontologica-en-senegal-radio-murcia/?utm_source=chatgpt.com)

<sup>38</sup> [https://cadenaser.com/galicia/2024/11/25/simon-pardinias-sobre-su-colaboracion-con-world-of-smiles-la-solidaridad-puede-integrarse-en-cualquier-profesion-radio-coruna/?utm\\_source=chatgpt.com](https://cadenaser.com/galicia/2024/11/25/simon-pardinias-sobre-su-colaboracion-con-world-of-smiles-la-solidaridad-puede-integrarse-en-cualquier-profesion-radio-coruna/?utm_source=chatgpt.com)

**El Decreto 3039 del 10 de agosto de 2007**, adopta el Plan Nacional de Salud Pública para el Cuatrienio 2007 – 2010 que será de estricto cumplimiento, en el ámbito de sus competencias y obligaciones por parte de la Nación, las entidades departamentales, distritales y municipales de salud, las entidades promotoras de salud de los Regímenes Contributivo y Subsidiado, las entidades obligadas a compensar, las entidades responsables de los Regímenes Especiales y de Excepción y los Prestadores de Servicios de Salud. Este Decreto estableció la Salud Oral como la tercera prioridad nacional o en salud. Allí se consignan las metas nacionales y las estrategias para mejorar la salud oral, en cuanto a promoción de salud, prevención de riesgos, recuperación de la salud y vigilancia en salud.

**La Resolución 412 de febrero 25 de 2000**, estableció las actividades, procedimientos e intervenciones de demanda inducida de obligatorio cumplimiento y se adoptaron las normas técnicas y guías de atención, para el desarrollo de las acciones de protección específica y detección temprana, así como para la atención de las enfermedades de interés en salud pública. En esta Norma Técnica se incluyeron, para la atención preventiva en salud bucal, las siguientes actividades: control y remoción de placa bacteriana, aplicación de flúor, aplicación de sellantes de fosetas y fisuras; y el detartraje supragingival. El Programa de Adición de Flúor a la Sal para Consumo Humano, fue aprobado mediante Decreto 2024 de 1984 reglamentado por la Resolución 15200 del mismo año. En el Artículo 4° del Capítulo II, define que la sal para consumo humano debe contener Yodo como Yoduro en proporción de 50 a 100 partes por millón y Flúor en proporción de 180 a 220 partes por millón junto, en cuanto a los requisitos y condiciones sanitarias de proceso, re-empaque o re-envase y comercialización de la sal para consumo humano, se deben acoger a las normas en el Decreto 2333 de 1982 y los que los modifiquen.

**Sentencia T.760 de 2008**, de la Honorable Corte Constitucional que ordena revisar y unificar los Planes Obligatorios de los Regímenes Contributivo y Subsidiado.

**Acuerdo 08 del 29 de diciembre de 2009**, de la Comisión de Regulación en Salud, CRES, mediante la cual se aclaran y actualizan integralmente los Planes Obligatorios de Salud de los Regímenes Contributivo y Subsidiado. Este Acuerdo excluye del Plan Obligatorio de Salud los tratamientos de Periodoncia, Ortodoncia, Implantología, Prótesis y Blanqueamiento Dental. Unifica los Planes Obligatorios de los Regímenes Subsidiado y Contributivo para los menores de 18 años. El Gobierno Nacional, con el fin de establecer la viabilidad de unificar los dos Planes Obligatorios y, conocer el costo que esto implica para el Sistema, ha iniciado un Plan Piloto en Barranquilla que se puede extender a otras ciudades para todos los grupos de edad.

**En cuanto a las normas propias de la odontología la Ley 10 de 1962** se ocupa de los requisitos para ejercer la profesión de odontólogo en el territorio nacional y sus Decretos Reglamentarios; y la Ley 35 de 1989 de Ética en Odontología. Esta Ley conocida como el

Código del Odontólogo Colombiano declara los principios de la ética en odontología, establece las faltas a la ética en cuanto a la relación del odontólogo con sus pacientes, colegas, personal auxiliar, instituciones, la sociedad y el Estado. Crea los tribunales de ética y describe el proceso ético disciplinario. Su Decreto Reglamentario es el 491 de 1990.

**Decreto 3616 de octubre 10 de 2005.** Por medio del cual se establecen las denominaciones de los auxiliares en las áreas de la salud, se adoptan sus perfiles ocupacionales y de formación, los requisitos básicos de calidad de sus programas y se dictan otras disposiciones. En este Decreto se unifica al auxiliar de consultorio dental y al auxiliar de higiene oral en un solo perfil denominado Auxiliar de Salud Oral, el cual con un año de capacitación cumple con las funciones administrativas y clínicas que tenían los dos auxiliares anteriores. En cuanto a la delegación de funciones que se puede hacer a este personal, se encuentran las actividades de promoción y prevención contempladas en la Resolución 412 del 2000, siempre bajo la supervisión y responsabilidad del odontólogo. Tal como se recomienda en las Guías de Manejo Clínico, esta delegación debe partir del diagnóstico que realiza el profesional y no previa al diagnóstico como se acostumbra en algunas instituciones.

**Ley 1164 del 3 de octubre de 2007.** Por la cual se dictan disposiciones en materia del Talento Humano en Salud, cuyo objeto es establecer las disposiciones relacionadas con los procesos de planeación, formación, vigilancia y control del ejercicio, desempeño y ética del talento humano del área de la salud mediante la articulación de los diferentes actores que intervienen en estos procesos.

**Resolución 1101 de noviembre de 2009.** Por la cual se establece la Alianza por la Salud Pública. Entre sus objetivos está, el de construir conjuntamente, Secretaría Distrital de Salud, universidades, organizaciones académicas, Organización Panamericana de la Salud, Instituciones Prestadoras de Salud y otros actores sociales del Distrito Capital, propuestas para el fortalecimiento en la formación y capacitación del talento humano en salud pública, que articule las Políticas, Planes, Programas y estrategias de salud pública y educación superior, con acciones a corto, mediano y largo plazo.

**Decreto 1011 de 2006 y su Resolución 1043 de 2006.** Por el cual se establecen las condiciones que deben cumplir los prestadores para habilitar los servicios.

**Decreto 3518 de 2006.** Por el cual crea y reglamenta el Sistema de Vigilancia en Salud Pública. Este Decreto determina los conceptos y aspectos operativos básicos del Sistema Nacional y sirve de referente para los Subsistemas de Vigilancia como el de salud oral, SISVESO.

**Ley 38 de enero de 1993** del Congreso de Colombia, la cual unifica el Sistema de Dactiloscopia y se adopta la Carta Dental para fines de identificación. Dispone que a partir

del 1° de enero de 1993, todos los consultorios odontológicos, tanto públicos como privados, están obligados a levantar una carta dental y mantener su respectivo archivo.

**Resolución 1995 de julio de 1999** por la cual el Ministro de Salud establece Normas para el Manejo de la Historia Clínica.

**Decreto 190 de 1995 del Ministerio de Salud**, se refiere a los convenios docente asistenciales que se podrían establecer, con la participación de las entidades educativas universitarias autorizadas por la Ley 30 de 1992, por las entidades educativas de carácter formal o no formal contempladas en la Ley 115 de 1994 y las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud legalmente reconocidas.

**Ley 1438.** “Por medio de la cual se reforma el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones”. Esta Ley tiene como objeto el fortalecimiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud a través de un modelo de prestación del servicio público en salud que en el marco de la Estrategia Atención Primaria en Salud permita la acción coordinada del Estado, las instituciones y la sociedad para el mejoramiento de la salud y la creación de un ambiente sano y saludable, que brinde servicios de mayor calidad, incluyente y equitativo, donde el centro y objetivo de todos los esfuerzos sean los residentes en el país.

#### 4. IMPACTO FISCAL

En cumplimiento del artículo 7 de la Ley 819 de 2003, hay que precisar que el presente Proyecto de Acuerdo no tiene ningún impacto fiscal que implique modificación del marco fiscal de mediano plazo, en tanto la materialización de las reglas contenidas en este Proyecto no representa ningún gasto adicional para el Distrito. Sin embargo, en el eventual caso de que esta iniciativa implique algún gasto para alguna o algunas de las entidades distritales, dichos costos se entenderán incorporados en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de la autoridad correspondiente.

Cordialmente,

**MARCO ACOSTA RICO**

Concejal de Bogotá - Autor  
Colombia Justa Libres



**PROYECTO DE ACUERDO NO 244 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA "SONRISA RURAL", ORIENTADO A MEJORAR LA SALUD ORAL DE LAS COMUNIDADES RURALES DE BOGOTÁ**

**Artículo 1. Objeto.**, El presente acuerdo tiene como objetivo crear e implementar el programa "Sonrisa Rural", orientado a mejorar la salud oral de las comunidades rurales de Bogotá.

**Artículo 2. Principios.**, El programa "Sonrisa Rural" se regirá por los siguientes principios:

1. **Accesibilidad:** Garantizar que las comunidades rurales tengan acceso a programas de salud oral adecuados a sus necesidades.
2. **Equidad:** Brindar servicios priorizando a las poblaciones más vulnerables.
3. **Participación Comunitaria:** Fomentar el compromiso de las comunidades mediante formación y autogestión.
4. **Sostenibilidad:** Implementar soluciones basadas en alianzas y recursos existentes en el presupuesto público.

**Artículo 3. Componentes del Programa "Sonrisa Rural".**, El programa propenderá por contar con los siguientes componentes:

1. **Educación y Prevención:**
  - a. Capacitaciones de líderes comunitarios para formar Guardianes de la Sonrisa Rural.
  - b. Campañas educativas en instituciones educativas rurales, centros comunitarios y medios locales.
2. **Banco de Prótesis Dentales:**
  - a. La creación de un banco de prótesis basado en donaciones y reciclaje, ajustadas por universidades con programas de odontología.
  - b. Organización de talleres comunitarios para fabricar prótesis con métodos accesibles.
3. **Jornadas Móviles de Atención Oral:**
  - a. Uso de unidades odontológicas móviles para visitas periódicas, en alianza con entidades privadas y educativas.
  - b. Prestación de servicios básicos, limpiezas dentales, chequeos y adaptación de prótesis en las jornadas.
4. **Reconocimiento y Autogestión:**
  - a. Implementación de sistemas de contribuciones comunitarias no monetarias para

garantizar el mantenimiento del programa.

b. Crear un reconocimiento público a empresas y organizaciones que apoyen el programa.

**Artículo 4. Alianzas Estratégicas.**, La Secretaría de Salud propenderá por gestionar convenios de cooperación con universidades, empresas del sector odontológico, organizaciones no gubernamentales y demás entidades interesadas para el desarrollo del programa.

**Artículo 5. Monitoreo y Evaluación.**, La Secretaría de Salud de Bogotá será responsable de implementar mecanismos de monitoreo y evaluación para garantizar la efectividad del programa, publicando informes semestrales de avance y recomendaciones de mejora.

**Artículo 6. Vigencia.**, El presente acuerdo rige a partir de la fecha su promulgación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D. C. a los \_\_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de 2025

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 245 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

**“POR EL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO -SITP- EN HORARIO EXTENDIDO, EN EL MARCO DE EVENTOS PRIVADOS DE AGLOMERACIÓN EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

#### **1. OBJETO DEL PROYECTO**

Este Proyecto de Acuerdo busca que la Administración Distrital cuente con lineamientos que permitan llevar a cabo la prestación del servicio público del Sistema Integrado de Transporte Público -SITP- en horario extendido, de manera eficiente y segura en el marco de eventos de aglomeración en Bogotá D.C.

#### **2. JUSTIFICACIÓN**

Bogotá D.C. se ha convertido en el escenario de grandes artistas nacionales e internacionales, convirtiéndose en uno de los principales epicentros culturales del país gracias a la variada agenda musical, artística y deportiva. La ciudad ha visto crecer festivales de talla internacional como Estéreo Picnic, haciendo de Bogotá un destino turístico alrededor de los eventos que se organizan en la ciudad.

Para la presentación de los diferentes eventos, la ciudad cuenta con escenarios y programaciones de primer nivel:

**Movistar Arena**, siendo un moderno recinto de eventos y entretenimiento ubicado en la localidad de Teusaquillo, cuenta con una capacidad de hasta 14.000 espectadores y es un importante punto de encuentro para conciertos, espectáculos y eventos culturales en la capital colombiana. Tienen como principal objetivo desarrollar y fortalecer la industria del entretenimiento en Colombia, generando experiencias únicas e inolvidables a través de infraestructura, servicio y talento humano.

**El parque metropolitano Simón Bolívar** es el más importante de la ciudad por su extensión y estratégica ubicación en el corazón de Bogotá. Cuenta con una serie de escenarios que lo conforman y están disponibles para el disfrute de la ciudadanía. Progresivamente, el parque se ha convertido en eje de la recreación y el deporte en Bogotá, gracias a la programación permanente de actividades musicales y lúdicas; pero también es identificado como un espacio ecológico, que recibe en su interior la visita de aves y especies acuáticas.

**El Estadio Nemesio Camacho El Campín**, es un escenario deportivo que cumple con altos estándares para albergar eventos de grandes magnitudes, no solo deportivos sino también de entretenimiento. Además de ser la sede de los equipos de fútbol locales, siendo dos de ellos algunos hinchadas de las más grandes del país, Millonarios y Santa Fe; El Campín ha sido testigo de conciertos con artistas de talla internacional, como Guns N' Roses, Bon Jovi, Soda Stereo, Justin Bieber, Foo Fighters y Lady Gaga; cuenta con una capacidad para recibir 39.000 espectadores.

**La Media Torta** es un teatro al aire libre ubicado en el centro histórico de Bogotá, desde su inauguración en 1938 como un anfiteatro contemporáneo donado por el Consejo Británico. Ideado en 1936 por Jorge Eliécer Gaitán, como un espacio de entretenimiento para los primeros campesinos y migrantes que llegaron a la capital, La Media Torta ha sido parte integral de la vida cultural de la ciudad. Los Tortazos son celebraciones infaltables para las familias bogotanas seguidoras de la música popular y del folclor colombiano, así como los espacios para los jóvenes que siguen géneros musicales como el reggae, ska, hip hop y el rock, entre otros.

**Corferias**, con más de 70 años de trayectoria y experiencia, ha desempeñado un papel fundamental en el impulso del desarrollo empresarial, industrial y cultural en la Región Andina, Centroamérica y el Caribe. Corferias es el recinto ferial más grande e importante de Bogotá. Inaugurado oficialmente el 8 de junio de 1954, este emblemático complejo fue concebido con el propósito de ofrecer un espacio cómodo y adecuado para la realización de todo tipo de ferias, extendiendo con el tiempo su función a exposiciones y eventos masivos de diversa índole.

Su primer gran hito fue la Feria de Exposición Internacional, que con el paso de los años evolucionó hasta convertirse en la renombrada Feria Internacional de Bogotá. Dentro de sus instalaciones se encuentra el Hotel Hilton y la Gran Carpa Américas, un versátil espacio multifuncional.

La agenda musical en Bogotá es variada; eventos como Estéreo Picnic, Cordillera, Vive La Sala, entre otros, por ejemplo los organizados por emisoras de radio, hacen que la capital colombiana sea un destino cultural cada vez más consolidado. Los Festivales “Al Parque” han convertido a Bogotá en un referente de grandes eventos del continente. Los más importantes artistas del mundo incluyen a Bogotá como parada de sus giras: Backstreet Boys, Maroon 5, Kiss, Alejandro Sanz y Guns n' Roses, entre otros.

De acuerdo al último ranking publicado por la Asociación Nacional de Congresos y Convenciones – ICCA, de países y ciudades con mayor realización de eventos a nivel mundial, **Bogotá** pasó a convertirse en la primera ciudad del país con mayor número de eventos realizados; en América Latina mejoró su posición del 9 al 6, y en el mundo se ubicó entre las primeras 50 ciudades al ubicarse en el puesto número 47, subiendo 32 lugares en el ranking mundial en solo un año.

## LOS EVENTOS DE AGLOMERACIÓN Y SU RECAUDO.

Luego de la pandemia, la reactivación de la industria del entretenimiento en vivo fue indiscutible, se reprogramaron eventos que no se habían podido realizar y algunas personas volvieron a destinar parte de su gasto en experiencias como conciertos.

Confirmación de ello es que, de acuerdo con el registro de la Cámara de Comercio de Bogotá, en Colombia el recaudo anual que lograron los espectáculos de música en vivo en 2019 fue \$23.393 millones, en 2020; en 2021 la cifra llegó a \$6.045 millones, y en 2022 a \$26.425 millones.

Tan solo la capital del país logró más de la mitad del recaudo total de espectáculos de música en vivo del año 2022, \$14.752 millones, siendo los conciertos el segmento líder en espectáculos culturales, superando al teatro y la danza, que en 2022 obtuvieron un recaudo menor a \$3.000 millones.

Estas cifras tienen un comportamiento geográfico particular, tan sólo Bogotá logró más de la mitad del recaudo total, \$14.752 millones, mientras que el resto del país consiguió los \$11.750 millones restantes de 2022.

El estudio Target Group Index Colombia 2022 que realizó Kantar Ibope Media señaló que 62% de los encuestados asegura que asiste a experiencias culturales en Bogotá. Las personas de 25 a 45 años son 85% del total de los usuarios de la plataforma Atrápalo y tienen un gasto promedio de \$1,6 millones (planes nacionales) y \$3 millones (internacionales) en paquetes todo incluido para asistir a eventos como festivales musicales.

Los usuarios entre 25 a 45 años se componen por 60% mujeres y 40% hombres. Y según el análisis de tendencias de Atrápalo.com.co, un ejemplo de los eventos con mayor atractivo fue el Festival Estéreo Picnic 2023 que congregó a 173.000 asistentes entre el 23 y 26 de marzo de 2023. El comportamiento de compra para este evento tuvo 4.500 entradas de venta internacional, y la compra más adquirida fue el combo de tres días, superando la modalidad de asistir dos días o solo uno.

Con toda esta oferta de actividades culturales masivas, además de los retos que, en materia logística, de seguridad y movilidad que implica, Bogotá es una ciudad en transformación, cuya renovación urbana debe ser constante en todos los sectores. Por ejemplo, el sistema de transporte masivo Transmilenio cambió la cara de las principales vías de la capital, se cuentan regularmente con proyectos de nuevos edificios de oficinas, hoteles, centros comerciales y vivienda, así como la construcción y mejoramiento de parques y bibliotecas. Todo esto ha sido motivo para que en 2006 recibiera el Golden Lion Award, entregado por la Biennale de Venezia por su renovación urbana; o para que el New York Times la nombrara como uno de los 31 destinos por visitar en 2010<sup>39</sup>.

Ahora, con datos de la última encuesta de Movilidad, que en 2023 estableció una población de 7'451.690 personas en Bogotá, y que al día se hacen más de doce millones de viajes, es necesario considerar como elemento de análisis en la movilidad los impactos generados por aglomeraciones masivas en puntos específicos de la ciudad; es justo considerar que cualquier desequilibrio de horas o volúmenes en la matriz de viajes de la ciudad puede significar el colapso de uno o varios corredores, sino de toda una zona de la ciudad. **Una ciudad con tantos posibles asistentes a un evento y cuya oferta de entretenimiento es tan variada, merece análisis y decisiones concretas sobre la oferta de transporte público para los viajes adicionales que se generen.**

Parte de las previsiones que desde el Distrito se tienen para anticipar eventualidades por los eventos de aglomeración, se consideran en el Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación y Autorización de Actividades de Aglomeración de Público en el Distrito Capital, en adelante SUGA. Con el registro de las actividades, y mediante la descripción de algunas de sus condiciones, se analiza la viabilidad de su realización y puede tener cierto control de posibles emergencias.

En este sentido, y con miras a prever y atender la demanda de transporte público por los asistentes y demás personas involucradas con los eventos, se hace necesaria la posibilidad de solicitar al Distrito la extensión de la prestación del servicio de transporte público mediante el SITP. A propósito de esta posibilidad y los impactos que ha tenido no desarrollarla hasta la fecha, últimamente han habido en Bogotá momentos de masiva salida de personas de eventos sin contar con oferta de transporte público para volver a sus casas; todo esto, más allá

<sup>39</sup> <https://colombia.travel/es/blog/bogota-la-metropoli-de-la-cultura-y-los-negocios> Bogotá la Metrópoli de la cultura y los negocios

de la inseguridad, retrasos y descontento ciudadano por tener que volver caminando o en otros medios más caros o informales, demuestra que la ciudad no está pensada en un modelo 24 horas, como se ha venido planteando precisamente desde el Concejo Distrital.

Si bien desde la Alcaldía Mayor de Bogotá extendieron el horario de la operación del Transmilenio y de los buses urbanos del Sitp (Sistema Integrado de Transporte Público) para garantizar la movilidad de las personas que disfrutaron de los diversos conciertos, algo que no se había hecho en los 29 años del festival, hubo muchos problemas con el servicio e inconformismo de la ciudadanía. De hecho, en el día de cierre, se reportó que más de 17.000 personas evadieron el pago en los dos sistemas de transporte bogotanos, de acuerdo con el balance final que hizo la gerente de Transmilenio, María Fernanda Ortiz. Precisamente, en el último día del festival gratuito se volvieron a ver la escenas de gente que se le atravesaba a los buses del sistema en protesta por la poca frecuencia del paso de las rutas, que Ortiz atribuyó precisamente a los desórdenes que hubo en las paradas; especialmente el domingo, cuando simultáneamente se jugó el partido de Millonarios contra el Deportivo Pereira, que finalizó a las 10:30 de la noche, justo cuando la operación concluía en Transmilenio por lo que los hinchas del equipo embajador también se metieron en las vías del sistema para detener a los buses que pasaban por el lugar.<sup>40</sup>

Con el fin de que este tipo de situaciones no se vuelvan a presentar en la ciudad y no se empañe la imagen de ser el escenario cultural más importante del país, es importante que se considere ampliar el horario, contando con lineamientos para que los organizadores del evento soliciten a la Administración Distrital la posibilidad extender el horario de servicio para las rutas de Transmilenio y SITP que aplique, y así los asistentes a los diferentes eventos cuenten con garantías de movilidad y seguridad en su regreso a las casas.

Para esto, la Administración Distrital, a través de las Entidades competentes diseñará un procedimiento con el fin que los organizadores del evento informen a la Administración sobre el evento que se vaya a llevar a cabo, e incluya en esta solicitud el análisis de la flota, frecuencias y horarios necesarios para atender los viajes de regresos de quienes asistan; igualmente, es necesario considerar en el trámite la contraprestación a ofrecer por el organizador del evento para reconocer el servicio por los operadores que vayan a prestar el servicio.

Si el organizador del evento declara no poder asumir la contraprestación requerida, este podrá ofrecer alternativas al distrito para acordar los términos en que se dará la prestación del servicio según sus capacidades, o declinar su solicitud. Asimismo, La Administración Distrital no estará obligada a prestar el servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, mientras el organizador del evento no haya solicitado, seguido y cumplido el trámite regulado por la Administración, haciendo efectiva la contraprestación o en caso de declinar la solicitud.

Volviendo a la retribución que debería haber por los organizadores del evento para la prestación del servicio del SITP, no hay que olvidar que Bogotá actualmente cuenta con un déficit tarifario con la prestación del servicio de Transmilenio que debe cubrir el Distrito Capital para pagar las tarifas contractualmente definidas con los concesionarios, y que fueron fijadas en condiciones de mercado. Las razones del déficit anual cubierto por el Fondo de Estabilización Tarifaria FET se triplicó desde el año 2019 por (i) la caída drástica en pasajeros que trajo el covid-19 en todos los sistemas de transporte público en el mundo y (ii) la imposibilidad del distrito de reducir la evasión en el pago de la tarifa al usuario.

---

<sup>40</sup> <https://www.infobae.com/colombia/2024/11/12/en-el-cierre-de-rock-al-parque-hubo-mas-de-17000-colados-en-transmilenio-y-sitp/>

El Distrito sabe perfectamente que, si se afectan económicamente los derechos contractuales de los concesionarios, Transmilenio se verá indefectiblemente enfrentado a una avalancha de controversias arbitrales costosas para el Distrito, los concesionarios, los financiadores y las aseguradoras por igual.

Es por esto que se deben buscar soluciones justas para todas las partes, con el fin de no solo garantizar el servicio de transporte público cuando hayan eventos de aglomeración en la ciudad, sino que sus organizadores trabajen de la mano con el Distrito por medio de una contraprestación, la cual podrá ser asumida en términos monetarios o en especie; toda vez que desde el Distrito se deben asumir los costos asociados a la operación del servicio y que van más allá de la tarifa comercial que se le cobra a los usuarios; además de las implicaciones contractuales por los sobrecostos para los operadores.

### 3. ANTECEDENTES NORMATIVOS – SUSTENTO JURÍDICO

#### 3.1 MARCO CONSTITUCIONAL:

Artículo 2º	Son fines del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general y asegurar la convivencia pacífica, e igualmente señala que las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.
Artículo 38	Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad
Artículo 209	La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

#### 3.2 LEYES

181 de 1995	En su artículo 3º, determina que para garantizar el acceso del individuo y de la comunidad al conocimiento y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, el Estado velará por el cumplimiento de las normas establecidas para la seguridad de los participantes y espectadores y de las condiciones físicas y sanitarias de los escenarios deportivos; y que el deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre son factores básicos para la formación integral de la persona.
1493 de 2011	Reconoce, formaliza, fomenta y regula los espectáculos públicos de las artes escénicas; para lo cual en el artículo 18 de la mencionada ley, se ordena a las capitales de Departamento crear la ventanilla única de registro y atención a los productores de los espectáculos públicos de las artes escénicas, como mecanismo para registrar la documentación que acredite los requisitos para obtener los permisos pertinentes y cuya reglamentación corresponde a los respectivos alcaldes municipales y distritales. El artículo 19 ídem, preceptúa que las autoridades municipales y distritales deberán promover y facilitar las condiciones para la realización de espectáculos públicos de las artes escénicas en

	los parques de su respectiva jurisdicción, como actividades de recreación activa que permiten el desarrollo sociocultural y la convivencia ciudadana
--	--

### 3.3. ACUERDOS DISTRITALES

Acuerdo Distrital 424 de 2009	Crea el Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación, y autorización de actividades de aglomeración de público en el Distrito Capital, como mecanismo que permita a los ciudadanos, registrar de manera rápida y oportuna la documentación necesaria para tramitar los conceptos, permisos o autorizaciones para el desarrollo de actividades de aglomeración de público, y a las entidades competentes la evaluación y emisión de conceptos en línea, de acuerdo con sus competencias, según lo establecido en la normativa vigente.
Acuerdo Distrital 735 de 2019	<i>Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía, se modifican los Acuerdos Distritales 79 de 2003, 257 de 2006, 637 de 2016, y se dictan otras disposiciones</i> , establece en su artículo 4° que el Alcalde Mayor de Bogotá como primera autoridad de policía del Distrito Capital, tiene las siguientes atribuciones, entre otras: <i>"1. Dictar los reglamentos e impartir las órdenes de policía, adoptar las medidas y utilizar los medios de Policía necesarios para mantener el orden público, favorecer la protección del medio ambiente, garantizar la seguridad, convivencia, salubridad y tranquilidad ciudadana, la protección de los derechos y libertades públicas, así como el cumplimiento de los deberes de conformidad con la Constitución Política, la Ley y los Acuerdos vigentes"</i> .

### 3.4. DECRETOS NACIONALES Y DISTRITALES

Decreto Nacional 3888 de 2007	Por el cual se adopta el Plan Nacional de Emergencia y Contingencia para Eventos de Afluencia Masiva de Público y se conforma la Comisión Nacional Asesora de Programas Masivos y se dictan otras disposiciones.
Decreto Distrital 309 de 2012	Adopta la ventanilla única de atención al usuario, creada por el Acuerdo Distrital 424 de 2009, como la ventanilla única de registro y atención a los productores de los espectáculos públicos de las artes escénicas de que trata el artículo 18 de la Ley 1493 de 2011.
Decreto 599 de 2013	competencias de inspección, vigilancia y control sobre las aglomeraciones de público en la ciudad, y podrán ejercer las visitas de control y seguimiento requeridas para garantizar la seguridad humana de los asistentes y participantes en los eventos culturales, recreativos y deportivos
Decreto Distrital 622 de 2016	Establece los requisitos para el registro, la evaluación y la expedición de la autorización para la realización de las actividades de aglomeración de público en el Distrito Capital, a través del Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación y Autorización de Actividades de Aglomeración de Público en el Distrito Capital -SUGA-.
Decreto Ley 2106 de 2019	modificó entre otras disposiciones, el literal f del artículo 3 y los artículos 15, 16 y 17 de la Ley 1493 de 2011, con el propósito de simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en el sector cultura de la administración pública.
Decreto Nacional 1276 de 2020	Por el cual se reglamentan y desarrollan los artículos 132 a 136 del Decreto Ley 2106 de 2019, referentes a la simplificación de trámites y requisitos para la realización de espectáculos públicos de las artes escénicas, y se dictan otras disposiciones
Decreto Distrital 470 de 2021	Por medio del cual se modifica el Decreto Distrital 599 de 2013, en lo relacionado con eventos culturales, recreativos y deportivos, y se dictan otras disposiciones.



#### 4. COMPETENCIA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 313 de la constitución Política, el artículo 8°, el numeral 1° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C., el Cabildo Distrital es competente para:

- **Artículo 8. Funciones generales.** El Concejo es la suprema autoridad del Distrito capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- **Artículo 12. Atribuciones.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:
  - Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.
  - Dictar normas de tránsito y transporte.

De conformidad con lo señalado en el artículo 1° del Acuerdo 741 de 2019, modificado por el Acuerdo 837 de 2022, el Concejo de Bogotá, ejerce sus atribuciones como suprema Autoridad del Distrito Capital, de conformidad con la Constitución y la Ley.

De igual manera, conforme lo dispone el artículo 3° ibídem, el Concejo de Bogotá, ejerce las atribuciones, funciones, y competencias, de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el estatuto orgánico para Bogotá, las leyes especiales (...).”

#### 5. BIBLIOGRAFÍA

- a) <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/escenarios-culturales-de-entretenimiento-y-conciertos-en-bogota> Escenarios culturales y de entretenimiento en Bogotá, mi Ciudad, mi Casa. 21 de agosto de 2024
- b) <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/bogota-una-capital-cultural> Las 8 razones por las que Bogotá es una capital cultural (20 de noviembre de 2019)
- c) <https://colombia.travel/es/blog/bogota-la-metropoli-de-la-cultura-y-los-negocios> Bogotá la Metrópoli de la cultura y los negocios

#### 6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 que dispone:

*"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

La presente iniciativa no tiene un impacto fiscal por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Firma,

**ORIGINAL FIRMADO EN PDF**

**CRISTINA CALDERÓN RESTREPO**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**FERNANDO LÓPEZ GUTIÉRREZ**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN BAENA MERLANO**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**RICARDO CORREA**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JESUS DAVID ARAQUE**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN MANUEL DÍAZ**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**PROYECTO DE ACUERDO NO 245 DE 2025****PRIMER DEBATE****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

**En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 8º, y el numeral 1º del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.**

**ACUERDA:**

**“POR EL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO -SITP- EN HORARIO EXTENDIDO, EN EL MARCO DE EVENTOS PRIVADOS DE AGLOMERACIÓN EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

**ARTÍCULO PRIMERO.- OBJETO:** El presente Acuerdo tiene como objeto dictar lineamientos para la prestación del servicio de transporte público del Sistema Integrado de Transporte público -SITP- en horario extendido, en el marco de eventos privados de aglomeración en Bogotá D.C.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- DEFINICIONES:**

- **EVENTOS PRIVADOS DE AGLOMERACIÓN:** Los eventos privados de aglomeración de los que trata este Acuerdo serán aquellos de iniciativa privada y de cualquier carácter, tales como deportivos, recreativos, comerciales, culturales, y/o cualquier otra definición aplicable, que se realicen en el Distrito Capital.
- **SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO:** Entiéndase como el sistema integrado de transporte público de Bogotá, comprendiendo todos sus componentes: Troncal, Alimentador, Zonal, Urbano, Complementario, Especial, y Cable. En adelante se hará referencia a este como el “SITP”.
- **HORARIO EXTENDIDO:** Se refiere a períodos de prestación del servicio de transporte público por el SITP, en horarios diferentes a los de su programación previa y/o recurrente de sus rutas y/o servicios asociados.

**ARTÍCULO TERCERO.- LINEAMIENTOS:** La Administración Distrital, para la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, en el marco de eventos privados de aglomeración en Bogotá D.C., deberá tener en cuenta y sin limitarse a estos los siguientes lineamientos.

- a. **Trámite administrativo.** La Administración Distrital, mediante las entidades que defina, formulará, regulará y publicará un trámite para la recepción, análisis y respuesta de solicitudes de los organizadores de eventos privados de aglomeración, sobre la necesidad de prestar el servicio de

transporte público del -SITP- en horario extendido, y con miras a satisfacer las necesidades de movilidad de los asistentes y demás personas involucradas con tales eventos.

La Administración Distrital encargará la coordinación de este trámite a una sola entidad, en el marco de sus competencias, garantizando su atención y respuesta de manera centralizada, eficiente y oportuna.

- b. **Solicitud para la prestación del servicio:** La solicitud para la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido será opcional, y de responsabilidad exclusiva de los organizadores del respectivo evento privado de aglomeración.

La solicitud deberá incluir toda la información y conforme a los plazos que defina la Administración Distrital en la regulación del trámite administrativo, considerando entre otros el Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación y Autorización de Actividades de Aglomeración de Público en el Distrito Capital - SUGA.

- c. **Prestación del servicio:** La Administración Distrital considerará la posibilidad de la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido por operadores de transporte privados y/o públicos, así como cualquier otro tipo de asociación.
- d. **Organizadores de los eventos:** Los organizadores de los eventos privados de aglomeración de los que trata este acuerdo serán aquellos de naturaleza privada, y podrán acogerse o no a la solicitud para la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido.
- e. **Responsabilidades del Distrito:** La Administración Distrital deberá dar trámite y respuesta oportunos a la solicitud para la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, incluyendo en la respuesta el concepto sobre las rutas, tipo de flota, frecuencias y horarios que se ajusten a las condiciones expuestas por el organizador del evento en su solicitud, así como la contraprestación requerida para la prestación efectiva del servicio, la cual podrá ser reconocida al Distrito por el organizador del evento de la manera en que se defina en la regulación del trámite administrativo.
- f. **Responsabilidades de los organizadores del evento:** Si el organizador del evento declara no poder asumir y/o no estar de acuerdo con la contraprestación requerida, este podrá ofrecer alternativas al Distrito para acordar los términos en que se pueda dar la prestación efectiva del servicio según su oferta, o declinar su solicitud.

**PARÁGRAFO:** La Administración Distrital no estará obligada a prestar el servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, si el organizador del evento no siguió ni cumplió el trámite mediante la regulación vigente ni hizo efectiva la contraprestación requerida o según se haya acordado. Tampoco lo será en caso de que el organizador del evento haya declinado su solicitud.

**ARTÍCULO CUARTO.- PLAZO:** La Administración Distrital, en un plazo no mayor a seis (6) meses a la expedición de este acuerdo, formulará, regulará y publicará el trámite señalado en el literal a) del artículo 3 del presente Acuerdo.

**ARTÍCULO CINCO.- INFORMES.-** La Administración Distrital presentará anualmente un informe al Concejo Distrital sobre el cumplimiento de este Acuerdo, incluyendo entre otros la siguiente información: Descripción de los eventos y condiciones en que se prestó el servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, así como el recaudo o contraprestaciones generadas a favor del Distrito.

**ARTÍCULO SEIS.- VIGENCIA.-** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en el Registro Distrital.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA**

Presidente del Concejo de Bogotá, D.C.

**LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO**

Secretaria General de Organismo Control

**PROYECTO DE ACUERDO NO 246 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR EL CUAL SE ESTABLECEN UNOS LINEAMIENTOS PARA LA CONFORMACIÓN DE UN SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA COMUNITARIO (SATC) PARA MEJORAR LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA EN BOGOTÁ****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto conformar el Sistema de Alerta Temprana Comunitario (SATC) en el Distrito Capital de Bogotá, como una herramienta tecnológica que facilite la participación activa de la ciudadanía en la prevención del delito y la atención de situaciones de riesgo, el cual permitirá el reporte en tiempo real de actividades sospechosas, emergencias y otros eventos que afecten la seguridad y convivencia, promoviendo la articulación entre la comunidad y las autoridades competentes para fortalecer la respuesta oportuna, eficaz y transparente ante las necesidades de seguridad ciudadana.

**2. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.**

De conformidad con el numeral 1 del artículo 12 del Decreto ley 421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. es competente para:

*ARTÍCULO- 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley.*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito*

*25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

**3. INTRODUCCIÓN**

La seguridad y la convivencia ciudadana son pilares esenciales para el desarrollo de una sociedad justa y equitativa, impactando directamente en el bienestar y la calidad de vida de las personas, sin embargo, ante el incremento de delitos y situaciones de riesgo en las sociedades contemporáneas, resulta imprescindible replantear los enfoques tradicionales e implementar estrategias innovadoras que integren la participación activa de la ciudadanía a través de herramientas tecnológicas. En este contexto, las redes ciudadanas de Bogotá se destacan como una experiencia significativa de articulación comunitaria, demostrando que la colaboración entre ciudadanos y autoridades no solo fortalece el tejido social, sino que también contribuye a la construcción de entornos más seguros y cohesionados, promoviendo una convivencia armónica basada en la corresponsabilidad entre la comunidad y las instituciones.

A diferencia de las redes ciudadanas existentes, el SATC integra tecnología que permite anticipar patrones delictivos mediante el análisis de datos en tiempo real, además cuenta con funcionalidades inclusivas como reconocimiento de voz y compatibilidad con lectores de pantalla, lo que asegura su uso por poblaciones vulnerables, es decir el proyecto cuenta con un eje transversal hacia el enfoque diferencial y territorial, que reconoce las dinámicas sociales, las necesidades y particularidades.

Desde esta perspectiva, concebir la seguridad únicamente como la ausencia de conflicto resulta limitado, como argumentó Antonio Gramsci, el conflicto y la diversidad de intereses son inherentes a la dinámica social y política, por lo cual es crucial canalizar estas tensiones hacia formas constructivas de participación y deliberación, donde la seguridad se convierta en un bien público construido colectivamente. En este sentido, garantizar la seguridad no implica únicamente prevenir riesgos o delitos, sino también abordar las desigualdades estructurales que dan origen a las problemáticas sociales, fomentando un sentido de corresponsabilidad que combine las capacidades institucionales con las iniciativas comunitarias.

El presente Proyecto de Acuerdo, que propone la conformación del **Sistema de Alerta Temprana Comunitario (SATC)**, responde a la necesidad de abordar la seguridad desde una perspectiva preventiva e integradora. Michel Foucault, en sus estudios sobre biopolítica, destacó cómo las dinámicas de poder en la modernidad requieren mecanismos de vigilancia y control que involucren tanto a las instituciones formales como a las relaciones sociales cotidianas, siguiendo esta línea, el SATC busca no solo reforzar las capacidades institucionales, sino también empoderar a las comunidades para que actúen como protagonistas en la construcción de entornos seguros y cohesionados.

Así pues, los estudios de Robert J. Sampson, recogidos en su obra *Great American City: Chicago and the Enduring Neighborhood Effect*, demuestran que la cohesión social y la participación comunitaria son factores determinantes en la reducción de la criminalidad y el fortalecimiento de la convivencia, en donde los hallazgos avalan la implementación de herramientas como el SATC, fundamentadas en la colaboración entre ciudadanos y autoridades, como mecanismos efectivos y sostenibles para la prevención del delito.

Además, el enfoque participativo que promueve el SATC se alinea con los postulados de Amartya Sen sobre el desarrollo humano, destacando que la seguridad y la libertad son componentes inseparables del bienestar, cuando los ciudadanos participan activamente en la identificación de riesgos y en la búsqueda de soluciones, no solo se previenen delitos, sino que también se fortalece el tejido social y se genera confianza colectiva, elementos esenciales para una convivencia pacífica.

En este sentido, el SATC trasciende su función como un mecanismo reactivo y se configura como una estrategia transformadora que integra tecnología, conocimiento comunitario y acción institucional, al fomentar vínculos sociales más sólidos y garantizar respuestas oportunas ante emergencias, este sistema contribuye al cumplimiento del contrato social descrito por John Locke, donde la seguridad es un derecho inalienable y una responsabilidad compartida.

La implementación de este proyecto constituye una respuesta ética y estratégica a las demandas del Distrito Capital, basado en principios académicos, filosóficos y prácticos, el SATC representa un paso decisivo hacia la construcción de una sociedad más segura, participativa y cohesionada, en la que cada individuo asuma un rol activo en la creación de un entorno digno y próspero para todos.

#### 4. JUSTIFICACIÓN

El Sistema de Alerta Temprana Comunitario (SATC) se plantea como una respuesta integral a los desafíos de seguridad y convivencia que enfrenta Bogotá, articulando soluciones que promuevan la corresponsabilidad entre la ciudadanía y las instituciones, reconociendo la complejidad de las dinámicas urbanas y el impacto del incremento de delitos y situaciones de riesgo, es decir este proyecto aborda la desconfianza y la fragmentación social mediante un enfoque innovador que combina la integración tecnológica con la participación activa de las comunidades.

La implementación del SATC representa un avance significativo en la forma de concebir y gestionar la seguridad ciudadana, al facilitar el reporte inmediato de situaciones sospechosas o emergencias mediante herramientas accesibles y tecnológicamente avanzadas, optimizando la capacidad de respuesta de las autoridades al reducir los tiempos de atención

y fomentando, al mismo tiempo, un sentido de pertenencia y responsabilidad colectiva en los ciudadanos, involucrando activamente a la población en la vigilancia colaborativa y fortaleciendo el tejido social para crear un entorno en el que las comunidades se convierten en protagonistas de la construcción de su propia seguridad.

Además, el SATC no se limita a ser una herramienta reactiva, sino que su diseño incorpora principios de inclusión y equidad, garantizando que sea accesible para personas con discapacidad y asegurando la protección de los datos personales de sus usuarios, en cumplimiento de las normativas vigentes que refuerza los valores democráticos y los derechos fundamentales de todos los ciudadanos.

Desde una perspectiva estratégica, la implementación de este sistema contribuye a transformar la relación entre las instituciones y la ciudadanía mediante canales de comunicación más efectivos y transparentes, lo que mejora la confianza en las autoridades y promueve una mayor legitimidad institucional. De esta manera, el SATC se consolida como un pilar clave para una Bogotá resiliente y cohesionada, capaz de enfrentar los retos de la seguridad de manera coordinada y sostenible.

Así mismo, este proyecto no solo busca reducir los índices delictivos, sino que también apunta a prevenir la criminalidad a través de la participación de redes ciudadanas activas y empoderadas, que facilitan la detección temprana de riesgos y promueven una cultura de cooperación, solidaridad y respeto mutuo en los barrios y comunidades de la ciudad.

En suma, el SATC no es simplemente una propuesta tecnológica; es una herramienta transformadora que redefine la manera en que Bogotá aborda los desafíos de la seguridad ciudadana, con su implementación no solo responderá a las demandas inmediatas de protección y prevención, sino que también proyecta una visión a largo plazo de una ciudad más segura, justa y equitativa, donde la interacción entre ciudadanos e instituciones se basa en la confianza mutua y en el compromiso compartido de construir un entorno digno para todos.

5. ANTECEDENTES

A continuación, se presentan antecedentes de proyectos de acuerdo en Bogotá relacionados con la creación de sistemas de alerta temprana y estrategias para mejorar la seguridad y convivencia ciudadana:

Proyecto de Acuerdo	Descripción	Trámite	Comentario
Proyecto de Acuerdo 803 de 2024	Crea el sistema de corredores cívicos seguros, diversos y cuidadores en el transporte público.	Radicado en 2024 y actualmente en primer debate.	Aunque se centra en el transporte público, promueve la seguridad y la participación ciudadana, aspectos clave en un SATC.
Proyecto de Acuerdo 805 de 2024	Crea el sistema de voluntarios bici-usuarios en seguridad para las ciclorrutas de la capital.	Radicado en 2024 y actualmente en primer debate.	Fomenta la participación comunitaria en la seguridad, alineándose con los principios de un SATC.
Proyecto de Acuerdo 806 de 2024	Crea la estrategia de parques públicos seguros.	Radicado en 2024 y actualmente en primer debate.	Busca mejorar la seguridad en espacios públicos, un componente esencial de un SATC.
Proyecto de Acuerdo 809 de 2024	Impulsa la estrategia para la disminución de riñas, peleas, altercados o disputas violentas en la ciudad de Bogotá D.C.	Radicado en 2024 y actualmente en primer debate.	Enfocado en la reducción de conflictos, complementa los objetivos de un SATC.

6. ANÁLISIS DEL CONTEXTO



Durante el año 2024, Bogotá enfrentó un panorama alarmante en materia de seguridad ciudadana, caracterizado por un aumento significativo en diversos tipos de delitos, evidenciando entre las problemáticas más destacadas se encuentran la violencia intrafamiliar, los delitos sexuales, las lesiones personales y los hurtos, cada una con implicaciones únicas que exigen una atención prioritaria. Este escenario pone de manifiesto la necesidad de implementar estrategias innovadoras y participativas que no solo fortalezcan la seguridad, sino que también promuevan una cultura de corresponsabilidad entre los ciudadanos y las autoridades.

El presente proyecto propone la conformación del Sistema de Alerta Temprana Comunitario (SATC), una herramienta tecnológica que busca fortalecer la capacidad de respuesta ante emergencias y mejorar la interacción entre la comunidad y las instituciones encargadas de la seguridad. Este análisis contextual, basado en datos de los informes más recientes, evidencia la urgencia de abordar estas problemáticas de manera integral.

1. Problemáticas Principales en Materia de Seguridad Ciudadana

1.1. Violencia Intrafamiliar

Entre enero y noviembre de 2024, Bogotá registró un incremento del 20,8% en los casos de violencia intrafamiliar en comparación con el mismo periodo del año 2023. Suba, Kennedy y Bosa lideran las localidades con más casos reportados, concentrando una porción significativa del total, lo que refleja una crisis que afecta principalmente a mujeres y menores de edad, quienes representan la mayoría de las víctimas, destacando la necesidad de fortalecer las políticas de prevención, así como los servicios de atención y protección para esta población.

El SATC permitiría generar mapas de color dinámicos para identificar zonas críticas en tiempo real y priorizar recursos, lo cual será clave para combatir problemas como la violencia intrafamiliar. Particularmente, el incremento en localidades como Suba, Kennedy y Bosa exige una respuesta inmediata para reducir los niveles de violencia en estas áreas críticas y evitar que la situación siga deteriorándose.

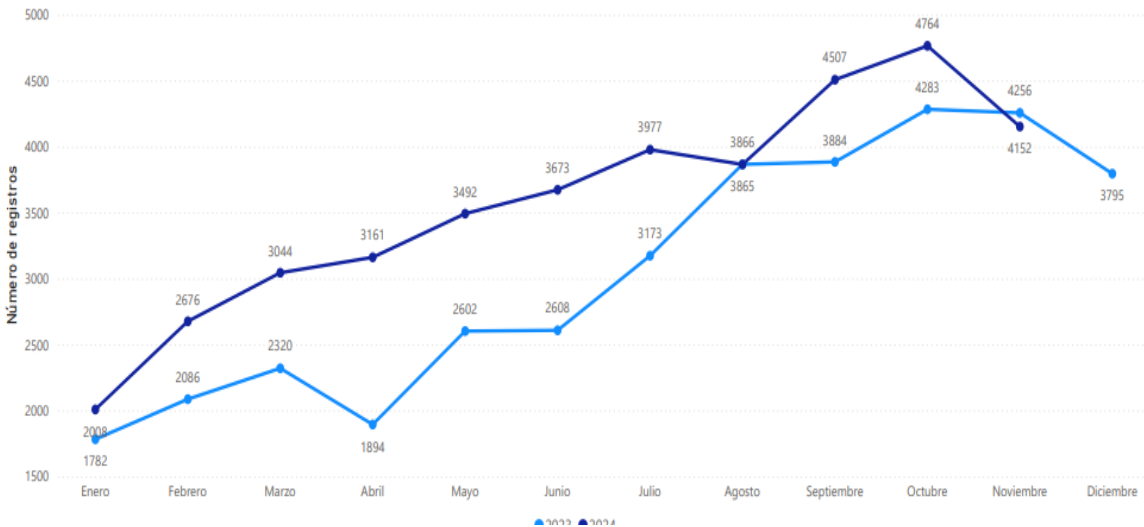
Gráfico 1: Incremento de Casos de Violencia Intrafamiliar (2023 vs. 2024) (Gráfico de barras comparativo por localidades con mayor incidencia)

Número de registros de Violencia Intrafamiliar por localidad						
Año acumulado   Enero a Noviembre						
Localidad	Casos 2023	Casos 2024	Tasa 2023	Tasa 2024	Dif.	Var.
00 - Bogotá	32754	39319	414.23	495.85	6565	20.0 %
01 - Usaquén	1292	2008	220.12	337.70	716	55.4 %
02 - Chapinero	640	920	356.73	505.21	280	43.8 %
03 - Santa Fe	949	1483	881.34	1,374.34	534	56.3 %
04 - San Cristóbal	2162	1761	531.86	430.45	-401	-18.6 %
05 - Usme	1779	1703	436.41	410.37	-76	-4.3 %
06 - Tunjuelito	734	702	401.22	380.50	-32	-4.4 %
07 - Bosa	3473	3225	475.90	439.53	-248	-7.1 %
08 - Kennedy	3494	4079	337.51	392.99	585	16.7 %
09 - Fontibón	1232	2145	304.76	525.54	913	74.1 %
10 - Engativá	2495	3486	305.38	425.41	991	39.7 %
11 - Suba	3910	4803	302.08	365.68	893	22.8 %
12 - Barrios Unidos	506	807	329.98	516.42	301	59.5 %
13 - Teusaquillo	327	756	196.48	456.97	429	131.2 %
14 - Los Mártires	1175	3463	1,418.26	4,172.24	2288	194.7 %
15 - Antonio Nariño	418	337	498.06	396.57	-81	-19.4 %
16 - Puente Aranda	1021	817	397.69	316.62	-204	-20.0 %
17 - Candelaria	123	223	668.15	1,194.11	100	81.3 %
18 - Rafael Uribe Uribe	1431	1529	367.64	390.46	98	6.9 %
19 - Ciudad Bolívar	5382	4014	813.49	601.97	-1368	-25.4 %
20 - Sumapaz	0	0	0.00	0.00	0	0.0 %
99 - Sin Localización	211	1058	0.00	0.00	847	401.4 %
Mes de referencia   Noviembre						
Localidad	Casos 2023	Casos 2024	Tasa 2023	Tasa 2024	Dif.	Var.
00 - Bogotá	4256	4152	53.82	52.36	-104	-2.4 %
01 - Usaquén	212	165	36.12	27.75	-47	-22.2 %
02 - Chapinero	98	79	54.62	43.38	-19	-19.4 %
03 - Santa Fe	118	242	109.59	224.27	124	105.1 %
04 - San Cristóbal	252	210	61.99	51.33	-42	-16.7 %
05 - Usme	244	162	59.86	39.04	-82	-33.6 %
06 - Tunjuelito	98	78	53.57	42.28	-20	-20.4 %
07 - Bosa	432	337	59.20	45.93	-95	-22.0 %
08 - Kennedy	530	377	51.20	36.32	-153	-28.9 %
09 - Fontibón	149	171	36.86	41.90	22	14.8 %
10 - Engativá	368	362	45.04	44.18	-6	-1.6 %
11 - Suba	475	457	36.70	34.79	-18	-3.8 %
12 - Barrios Unidos	51	80	33.26	51.19	29	56.9 %
13 - Teusaquillo	30	81	18.03	48.96	51	170.0 %
14 - Los Mártires	156	92	188.30	110.84	-64	-41.0 %
15 - Antonio Nariño	62	44	73.88	51.78	-18	-29.0 %
16 - Puente Aranda	144	115	56.09	44.57	-29	-20.1 %
17 - Candelaria	5	14	27.16	74.97	9	180.0 %
18 - Rafael Uribe Uribe	196	127	50.35	32.43	-69	-35.2 %
19 - Ciudad Bolívar	600	469	90.69	70.34	-131	-21.8 %
20 - Sumapaz	0	0	0.00	0.00	0	0.0 %
99 - Sin Localización	36	490	0.00	0.00	454	1261.1 %

**Nota:** Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

## Registro mensual de Violencia Intrafamiliar

Registro mensual de casos en Bogotá



**Nota:** Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

### 1.2. Lesiones Personales

El análisis de los registros de lesiones personales en Bogotá durante el periodo de 2023 y 2024 revela dinámicas territoriales que evidencian tanto avances como persistencias en los patrones de violencia interpersonal. Las localidades se agrupan según la variación porcentual de sus casos: aquellas con reducciones significativas (marcadas en rojo) y las que presentan aumentos o cambios mínimos (marcadas en amarillo).

En las localidades con disminuciones significativas, destaca Teusaquillo con una reducción notable (de 489 a 369 casos), lo que podría atribuirse a políticas efectivas de prevención, como campañas comunitarias o fortalecimiento de mecanismos de resolución de conflictos, sin embargo, es importante analizar si esta reducción responde a mejoras sostenibles o si es un fenómeno aislado. Rafael Uribe Uribe y Chapinero también presentan caídas en sus cifras, lo que podría estar relacionado con un mejor acceso a servicios de seguridad o justicia, o con intervenciones específicas para reducir la violencia en estas zonas. Usaquén, aunque con una disminución moderada, refleja un avance que podría estar vinculado a una creciente cultura de resolución pacífica de disputas o a la presencia de infraestructura que facilita la prevención de delitos.

Por otro lado, las localidades con aumentos o alta incidencia resaltan desafíos que requieren atención prioritaria. Kennedy sigue siendo la zona con mayor número de casos (2020 en 2023 frente a 2101 en 2024), lo que evidencia problemas

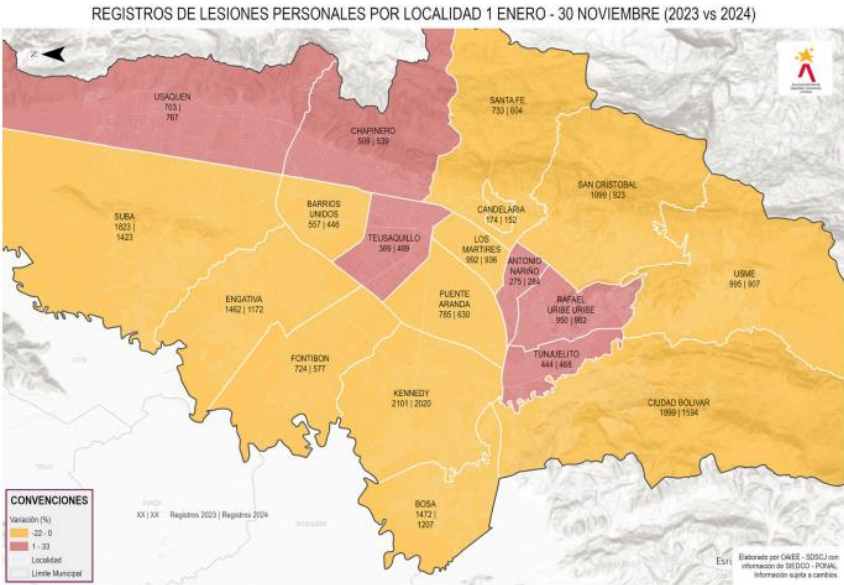
estructurales persistentes relacionados con su alta densidad poblacional y desigualdad social, aunque los incrementos no son significativos en cifras absolutas, su posición como la más crítica refleja que las estrategias actuales no han logrado mitigar las causas que dan origen de violencia interpersonal. Suba y Bosa, aunque muestran leves disminuciones, aún presentan altos registros que podrían explicarse por la expansión urbana y los conflictos asociados a la convivencia en sectores densamente habitados. Ciudad Bolívar, históricamente señalada por su incidencia crítica, presenta una mejora importante (de 1889 a 1554 casos), lo que podría responder a programas específicos de intervención; sin embargo, su alta cifra sigue siendo preocupante.

Es importante destacar que localidades como Santa Fe y Los Mártires mantienen niveles preocupantes de incidencia, a pesar de no registrar variaciones significativas, dicho patrón puede indicar que las estrategias implementadas no son suficientes o no están adecuadamente adaptadas a las dinámicas específicas de estas zonas. En contraste, Fontibón y otras localidades con menores registros muestran tendencias positivas, lo que sugiere que las políticas aplicadas en estas áreas podrían servir como modelos para replicar en zonas más críticas.

En síntesis, el mapa evidencia un impacto desigual de las estrategias actuales para la reducción de violencia interpersonal, mientras algunas localidades logran avances significativos, otras enfrentan retos persistentes que limitan su progreso, en esa medida se resalta la necesidad de un enfoque diferenciado que no solo atienda las cifras globales, sino que también incorpore intervenciones localizadas, ajustadas a las características y necesidades específicas de cada sector, replicando las buenas prácticas observadas en zonas con reducciones significativas, como Teusaquillo, junto con esfuerzos sostenidos en áreas críticas como Kennedy y Ciudad Bolívar, será clave para lograr una disminución integral y equitativa en los registros de lesiones personales en la ciudad.

El SATC facilitará la identificación precisa de las localidades con mayor incidencia de lesiones personales, clasificando las zonas en función de su evolución y variación, con esta información, será posible diseñar estrategias diferenciadas que prioricen localidades críticas como Kennedy y Suba, al tiempo que se replicarán las buenas prácticas de reducción observadas en sectores como Teusaquillo y Rafael Uribe Uribe. La herramienta permitirá también realizar un monitoreo constante, lo que asegurará intervenciones adaptadas a las dinámicas específicas de cada localidad.

**Gráfico 2: Lesiones Personales por Localidad 2024 (Mapa de calor mostrando las zonas con mayor incidencia)**



**Nota:** Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

### 1.3. Delitos Sexuales

Durante el periodo analizado, se identifican variaciones significativas en los registros de delitos sexuales entre el 2023 y 2024, destacando una tendencia general de reducción en el segundo año, sin embargo, esta disminución no es uniforme, ya que persisten picos y comportamientos preocupantes en meses específicos, lo que exige un enfoque diferenciado en la prevención y atención de estos casos.

En el año 2023, los meses de junio, julio y agosto concentran los mayores registros, alcanzando picos alarmantes que sugieren una estacionalidad en la incidencia de estos delitos. Por el contrario, en el año 2024, estos meses experimentan una disminución notable, especialmente en junio y agosto, lo que podría reflejar el impacto de medidas preventivas o intervenciones focalizadas, no obstante, estos avances deben analizarse con cautela para determinar si corresponden a una reducción efectiva de los casos o a posibles barreras en la denuncia.

Los primeros meses del año 2024 (enero y febrero) presentan cifras similares a las de 2023, lo que indica que las estrategias iniciales del año aún no han logrado mitigar los casos en esta etapa. A partir de marzo, se observa una disminución más consistente en el 2024, alcanzando su punto más bajo en mayo, dicho comportamiento sugiere que las medidas implementadas durante el transcurso del año podrían haber ganado efectividad.

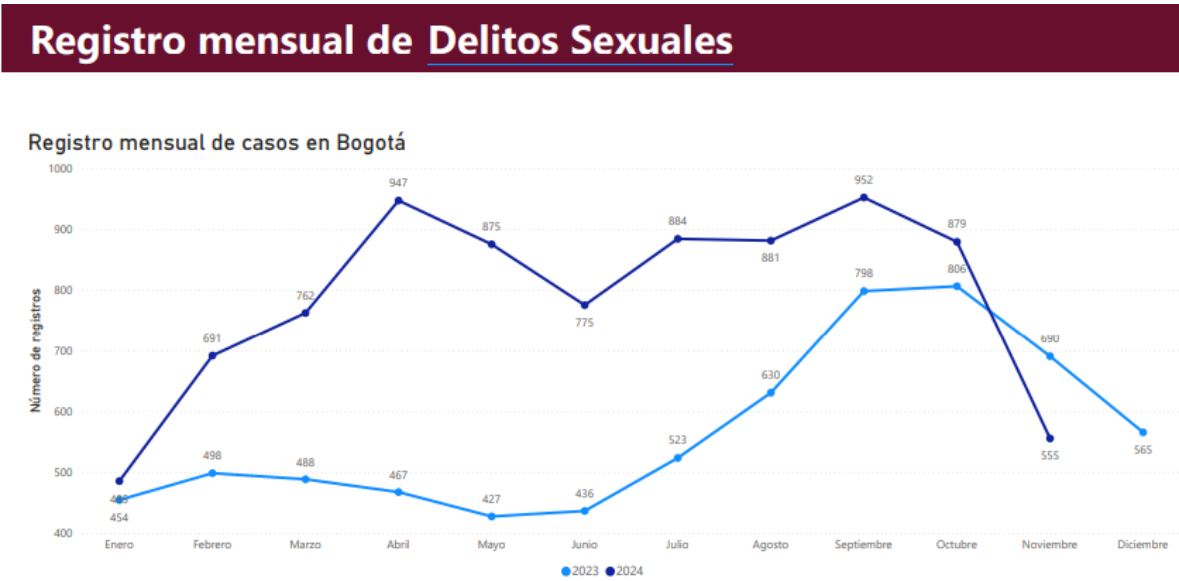
Hacia el cierre del año, se destaca una caída significativa en los registros de noviembre del año 2024 en comparación con el mismo mes del año 2023, este cambio podría atribuirse a esfuerzos sostenidos en sensibilización, campañas preventivas o mayor acceso a recursos para la atención de las víctimas, sin embargo, es necesario considerar si esta disminución se mantiene y si las estrategias aplicadas son replicables en otros periodos del año.

El análisis resalta también la necesidad de atención especial a los meses con mayores registros, como junio y agosto, en los que históricamente se observan aumentos significativos, este patrón podría estar relacionado con dinámicas sociales específicas, como periodos de vacaciones, que requieren intervenciones focalizadas.

En conclusión, aunque los datos de 2024 reflejan una disminución general en los registros de delitos sexuales, la persistencia de picos en ciertos meses y la estabilidad de las cifras en el inicio del año resaltan la importancia de implementar estrategias diferenciadas y sostenibles. La identificación de factores que origina en la estacionalidad y el fortalecimiento de los mecanismos de denuncia son elementos clave para lograr un impacto más equitativo y duradero.

El SATC será clave para identificar patrones temporales y geográficos en los delitos sexuales, lo que permitirá focalizar campañas de sensibilización y prevención en los periodos y zonas más afectados, como junio y agosto. Además, facilitará el fortalecimiento de los mecanismos de denuncia mediante la identificación de barreras que dificultan el acceso de las víctimas, también evaluar la efectividad de las estrategias implementadas y ajustar las acciones para garantizar una respuesta más equitativa y sostenible.

Gráfico 3. Delitos Sexuales (2023 vs. 2024) (Gráfico de líneas mostrando el comportamiento mensual del incremento)



**Nota:**

Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

#### 1.4. Hurtos

En Bogotá, los registros de hurto a personas muestran una disminución significativa en 2024, con un descenso del 18.3% en el acumulado anual (enero a noviembre) y del 7.5% en noviembre, en comparación con 2023. Localidades como Fontibón, Kennedy y Suba destacan por reducciones notables, lo que refleja avances en las estrategias de seguridad, sin embargo, Usaquén y Rafael Uribe Uribe presentan incrementos preocupantes, aunque moderados. Un punto crítico es el aumento del 148.2% en los casos "sin localización", lo que sugiere deficiencias en el sistema de reporte. Se recomienda reforzar las acciones en las localidades con incrementos y mejorar la precisión en la georreferenciación para optimizar la respuesta frente al fenómeno.

El SATC podrá monitorear en tiempo real los registros de hurto en todas las localidades, mejorando la precisión en la georreferenciación y permitiendo identificar patrones de incidencia, lo cual será fundamental para priorizar acciones en localidades con incrementos como Usaquén y Rafael Uribe Uribe, al tiempo que se replicarán las estrategias exitosas que han generado reducciones en sectores como Fontibón y Suba. Así mismo, se optimizarán las políticas de prevención en áreas críticas, permitiendo que las intervenciones sean más efectivas y focalizadas.

Gráfico 4: Hurto a personas por Localidad 2024 (Mostrando las zonas con mayor incidencia)

Número de registros de Hurto A Personas por localidad													
Año acumulado   Enero a Noviembre							Mes de referencia   Noviembre						
Localidad	Casos 2023	Casos 2024	Tasa 2023	Tasa 2024	Dif.	Var.	Localidad	Casos 2023	Casos 2024	Tasa 2023	Tasa 2024	Dif.	Var.
00 - Bogotá	146650	119874	1,854.62	1,511.74	-26776	-18.3 %	00 - Bogotá	12684	11732	160.41	147.95	-952	-7.5 %
01 - Usaquén	7836	7913	1,335.03	1,330.79	77	1.0 %	01 - Usaquén	721	803	122.84	135.05	82	11.4 %
02 - Chapinero	14004	10114	7,805.76	5,554.00	-3890	-27.8 %	02 - Chapinero	1198	954	667.76	523.88	-244	-20.4 %
03 - Santa Fe	7975	8165	7,406.41	7,566.77	190	2.4 %	03 - Santa Fe	717	1079	665.88	999.94	362	50.5 %
04 - San Cristóbal	3648	2939	897.42	718.40	-709	-19.4 %	04 - San Cristóbal	273	260	67.16	63.55	-13	-4.8 %
05 - Usme	2953	2163	724.40	521.21	-790	-26.8 %	05 - Usme	252	201	61.82	48.43	-51	-20.2 %
06 - Tunjuelito	2554	2098	1,396.06	1,137.18	-456	-17.9 %	06 - Tunjuelito	259	199	141.57	107.86	-60	-23.2 %
07 - Bosa	6766	4841	927.13	659.77	-1925	-28.5 %	07 - Bosa	502	445	68.79	60.65	-57	-11.4 %
08 - Kennedy	15125	10875	1,461.04	1,047.76	-4250	-28.1 %	08 - Kennedy	1088	1034	105.10	99.62	-54	-5.0 %
09 - Fontibón	8324	7360	2,059.11	1,803.24	-964	-11.6 %	09 - Fontibón	722	632	178.60	154.84	-90	-12.5 %
10 - Engativá	14432	11325	1,766.42	1,382.04	-3107	-21.5 %	10 - Engativá	1076	1147	131.70	139.97	71	6.6 %
11 - Suba	16453	11856	1,271.13	902.66	-4597	-27.9 %	11 - Suba	1279	1055	98.81	80.32	-224	-17.5 %
12 - Barrios Unidos	6529	4759	4,257.80	3,045.41	-1770	-27.1 %	12 - Barrios Unidos	572	420	373.02	268.77	-152	-26.6 %
13 - Teusaquillo	9699	6928	5,827.75	4,187.67	-1771	-28.6 %	13 - Teusaquillo	764	755	459.06	456.36	-9	-1.2 %
14 - Los Mártires	7540	11082	9,101.00	13,351.65	3542	47.0 %	14 - Los Mártires	1318	496	1,590.87	597.58	-822	-62.4 %
15 - Antonio Nariño	3016	2046	3,593.68	2,407.65	-970	-32.2 %	15 - Antonio Nariño	219	177	260.95	208.29	-42	-19.2 %
16 - Puente Aranda	6457	5069	2,515.08	1,964.47	-1388	-21.5 %	16 - Puente Aranda	541	564	210.73	218.58	23	4.3 %
17 - Candelaria	1111	1493	6,035.09	7,994.65	382	34.4 %	17 - Candelaria	128	190	695.31	1,017.40	62	48.4 %
18 - Rafael Uribe Uribe	5123	3076	1,316.16	785.52	-2047	-40.0 %	18 - Rafael Uribe Uribe	346	296	88.89	75.59	-50	-14.5 %
19 - Ciudad Bolívar	6223	4335	940.61	650.11	-1888	-30.3 %	19 - Ciudad Bolívar	429	330	64.84	49.49	-99	-23.1 %
20 - Sumapaz	0	0	0.00	0.00	0	0.0 %	20 - Sumapaz	0	0	0.00	0.00	0	0.0 %
99 - Sin Localización	882	1437	0.00	0.00	555	62.9 %	99 - Sin Localización	280	695	0.00	0.00	415	148.2 %

**Nota:** Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Análisis del Balance Delictivo en Bogotá (Enero-Noviembre 2023 vs. 2024)

Los datos reflejan cambios significativos en distintos tipos de delitos al comparar el periodo acumulado entre enero y noviembre del año 2023 con el mismo periodo del año 2024. Se observan tendencias mixtas, con aumentos alarmantes en algunos delitos y reducciones importantes en otros. Este balance es crucial para identificar logros y áreas críticas que requieren mayor intervención.

Tendencias generales en el periodo acumulado (Enero-Noviembre):

1. Delitos con incrementos:
- **Extorsión:** Presenta un aumento dramático del 79.2%, pasando de 1,354 casos en 2023 a 2,426 en 2024, lo que la convierte en uno de los delitos más críticos. Este crecimiento puede estar relacionado con el fortalecimiento de redes criminales o la subutilización de mecanismos de denuncia y prevención.

○ **Homicidios:** Aunque los casos son menos frecuentes en términos absolutos, el incremento del 13.1% (de 979 a 1,107) es preocupante, reflejando un posible deterioro en la seguridad ciudadana en áreas específicas.

○ **Violencia intrafamiliar:** Este delito sube un 20%, con 6,565 casos adicionales, lo que evidencia tensiones sociales y familiares que requieren atención prioritaria.
2. Delitos con disminuciones:
- **Lesiones personales:** Se redujeron en 9.7%, con 1,755 casos menos en 2024. Esto podría atribuirse a estrategias de prevención y control de conflictos interpersonales.

- **Hurto a personas:** Una reducción del 18.3% (de 146,650 a 119,984) destaca como un logro significativo, aunque la cifra absoluta sigue siendo elevada.
- **Hurto a residencias:** Este delito disminuyó un 25.3%, con 1,904 casos menos, lo que refleja mejoras en la seguridad residencial.
- **Hurto a comercio:** Una reducción del 15.4% también sugiere avances en la protección de los negocios.

### 3. Delitos con leves variaciones:

- **Hurto de automotores y motocicletas:** Aunque estos delitos presentan una leve disminución (-1.6% y -3.2%, respectivamente), su volumen sigue siendo considerable, indicando que aún existen vulnerabilidades en la protección de vehículos.

### Tendencias en el mes de referencia (Noviembre):

El análisis de noviembre revela patrones similares al acumulado anual, pero con algunas diferencias:

- **Incrementos:** Los homicidios muestran un alza del 26.6% en comparación con noviembre del año 2023, reflejando un posible deterioro en la seguridad durante este mes. La extorsión, aunque con un aumento menos drástico (1.9%), mantiene su tendencia al alza.
- **Disminuciones:** Delitos como las lesiones personales (-15.7%), hurto a personas (-7.5%), hurto a residencias (-24.8%), y hurto a comercio (-25.4%) destacan como mejoras mensuales significativas, lo que podría deberse a acciones específicas durante este periodo.

Los datos evidencian un panorama mixto para Bogotá, si bien se observan reducciones importantes en delitos como el hurto a personas, comercio y residencias, los incrementos en homicidios, extorsión y violencia intrafamiliar son alarmantes y demandan atención prioritaria. Es crucial fortalecer las estrategias de prevención, mejorar el acceso a la denuncia y garantizar el seguimiento efectivo de los casos en áreas críticas. Además, las cifras indican que los avances logrados en algunos delitos no son homogéneos, lo que exige un enfoque territorial y estratégico para abordar las dinámicas específicas en cada zona de la ciudad.

En ese sentido, con el SATC será posible realizar un análisis integral del balance delictivo, identificando con precisión las dinámicas de cada delito y permitirá implementar estrategias territoriales diferenciadas, asegurando una atención efectiva en delitos con tendencias al alza, como extorsión, homicidios y violencia intrafamiliar, mientras se consolidan los avances en delitos con reducción, como hurto a personas, residencias y comercios. Además, esta herramienta proporcionará datos en tiempo real, lo que permitirá evaluar el impacto de las estrategias en curso y ajustar las políticas de seguridad según las necesidades específicas de cada periodo.



Gráfico 5: Balance Delictivo general acumulado en el año 2024

# Balance delictivo de Bogotá

## Año acumulado

Enero a Noviembre

Delito	Casos 2023	Casos 2024	Diferencia	Variación
Homicidios	979	1107	128	13.1 %
Extorsión	1354	2426	1072	79.2 %
Lesiones Personales	18171	16416	-1755	-9.7 %
Hurto Automotores	3897	3835	-62	-1.6 %
Hurto Motocicletas	5126	4970	-156	-3.0 %
Hurto A Personas	146650	119874	-26776	-18.3 %
Hurto A Residencias	7516	5612	-1904	-25.3 %
Hurto A Comercio	11160	10015	-1145	-10.3 %
Delitos Sexuales	6217	8686	2469	39.7 %
Violencia Intrafamiliar	32754	39319	6565	20.0 %

## Mes de referencia

Noviembre

Delito	Casos 2023	Casos 2024	Diferencia	Variación
Homicidios	94	119	25	26.6 %
Extorsión	213	217	4	1.9 %
Lesiones Personales	1910	1610	-300	-15.7 %
Hurto Automotores	379	311	-68	-17.9 %
Hurto Motocicletas	471	426	-45	-9.6 %
Hurto A Personas	12684	11732	-952	-7.5 %
Hurto A Residencias	633	476	-157	-24.8 %
Hurto A Comercio	665	618	-47	-7.1 %
Delitos Sexuales	690	555	-135	-19.6 %
Violencia Intrafamiliar	4256	4152	-104	-2.4 %

**Nota:** Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Los conflictos familiares destacan con 66,952 atenciones, representando aproximadamente 40% del total acumulado, esto los convierte en el principal foco de atención, reflejando desafíos estructurales en la dinámica social. Conflictos por inmuebles (25,923) y delitos (25,709) ocupan el segundo y tercer lugar respectivamente, mostrando que los problemas relacionados con propiedad y seguridad son áreas críticas. Otras categorías significativas incluyen:

Estado (8,106), asuntos relacionados con entidades gubernamentales; laborales (8,473), que resaltan conflictos en el ámbito laboral probablemente relacionados con derechos de los trabajadores; y deudas (7,947), que indican preocupaciones económicas recurrentes. Las categorías de menor incidencia, como servicios de telefonía y transporte (151) y tierras (193), podrían reflejar menor percepción de urgencia o menor acceso a la atención en estos casos.

En noviembre, los conflictos familiares lideraron nuevamente con 5,485 atenciones, lo que representa aproximadamente 40% del total mensual. Inmuebles (2,384) y delitos (2,077) permanecieron como las categorías más recurrentes, manteniendo una estructura similar a la tendencia anual. Aunque las cifras mensuales son proporcionalmente más bajas, reflejan la consistencia de las problemáticas. Las categorías laborales (693) y deudas (655) siguen siendo relevantes, mientras que servicios de salud (450) y medio ambiente (156) tienen menor incidencia, pero no pierden su importancia



sectorial. Este panorama muestra la necesidad de priorizar estrategias para los conflictos familiares, mejorar la gestión en temas relacionados con inmuebles y seguridad, y analizar las razones de la baja incidencia en otras categorías, como tierras y servicios de transporte.

El SATC permitirá identificar patrones recurrentes que facilitarán diseñar políticas públicas adaptadas a las necesidades específicas de la ciudadanía, lo cual incluirá la implementación de mecanismos más accesibles para resolver conflictos y la promoción de la educación para mitigar los problemas sociales.

Análisis de Conflictos Atendidos en el Distrito: Enero a noviembre 2024



**Nota:** Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

**Beneficios Clave del SATC:**

- Respuesta rápida y efectiva: Reducción en los tiempos de atención ante emergencias.
- Prevención del delito: Identificación temprana de patrones delictivos gracias a los reportes ciudadanos.
- Fortalecimiento del tejido social: Empoderamiento de las comunidades y fomento de la confianza en las autoridades.
- Inclusión y equidad: Diseño accesible para poblaciones vulnerables, como personas con discapacidad.

**7. SUSTENTO JURÍDICO**

El presente Proyecto de Acuerdo encuentra respaldo en un sólido marco normativo que garantiza la implementación de estrategias innovadoras orientadas a mejorar la seguridad ciudadana y la convivencia en el Distrito Capital. Este marco establece lineamientos que promueven la corresponsabilidad entre ciudadanía y autoridades, promoviendo el uso de tecnologías para prevenir delitos, proteger derechos fundamentales y gestionar emergencias. A continuación, se presentan las normas clave que sustentan esta iniciativa:

## 7.1. ORDEN SUPRANACIONAL

- **Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (2000):** Fomenta la cooperación internacional y local para prevenir delitos, promoviendo el desarrollo de herramientas tecnológicas y sociales para la seguridad ciudadana.
- **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):** Especialmente el objetivo 16, que busca promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia y construir instituciones eficaces.



United Nations. (2023). Informe sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023 (p. 73). United Nations.

## 7.2. ORDEN CONSTITUCIONAL

**ARTÍCULO 2.** “Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo”.

“Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”

**ARTÍCULO 22.** “La paz es un derecho y un deber de obligatorio cumplimiento”.

**ARTÍCULO 95.** “La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades”.

“Toda persona está obligada a cumplir la Constitución y las leyes.

Son deberes de la persona y del ciudadano:

1. *Respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios;*
2. *Obrar conforme al principio de solidaridad social, respondiendo con acciones humanitarias ante situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas;*
3. *Respetar y apoyar a las autoridades democráticas legítimamente constituidas para mantener la independencia y la integridad nacionales.*
4. *Defender y difundir los derechos humanos como fundamento de la convivencia pacífica;*
5. *Participar en la vida política, cívica y comunitaria del país;*
6. *Propender al logro y mantenimiento de la paz;*
7. *Colaborar para el buen funcionamiento de la administración de la justicia;*
8. *Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;*
9. *Contribuir al financiamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de los conceptos de justicia y equidad”.*

Con relación a lo anterior, se establece que es responsabilidad del Alcalde garantizar la seguridad y el orden público en su jurisdicción. La creación del Sistema de Alerta Temprana Comunitario (SATC) responde directamente a esta competencia, al involucrar a la comunidad en el proceso de prevención del delito y la mejora de la seguridad pública, fortaleciendo la relación entre autoridades y ciudadanos.

### 7.3. ORDEN LEGAL

**Ley 1257 de 2008** *“Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones.”*

**Artículo 1.** *Objeto de la ley. La presente ley tiene por objeto la adopción de normas que permitan garantizar para todas las mujeres una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado, el ejercicio de los derechos reconocidos en el ordenamiento jurídico interno e internacional, el acceso a los procedimientos administrativos y judiciales para su protección y atención, y la adopción de las políticas públicas necesarias para su realización”.*

Esta ley establece la obligación del Estado colombiano de garantizar la protección de los derechos de las víctimas de violencia, incluyendo la violencia intrafamiliar y los delitos sexuales, y promueve el acceso a la justicia para las víctimas de este tipo de violencia.

**Ley 1266 de 2008** *“Por la cual se dictan las disposiciones generales del hábeas data y se regula el manejo de la información contenida en bases de datos personales, en especial la financiera, crediticia, comercial, de servicios y la proveniente de terceros países y se dictan otras disposiciones”*

**Artículo 1°.** *Objeto. La presente ley tiene por objeto desarrollar el derecho constitucional que tienen todas las personas a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bancos de*

*datos, y los demás derechos, libertades y garantías constitucionales relacionadas con la recolección, tratamiento y circulación de datos personales a que se refiere el artículo 15 de la Constitución Política, así como el derecho a la información establecido en el artículo 20 de la Constitución Política, particularmente en relación con la información financiera y crediticia, comercial, de servicios y la proveniente de terceros países.*

**Ley 1341 de 2009** “*Por la cual se definen principios y conceptos sobre la sociedad de la información y la organización de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones TIC, se crea la Agencia Nacional de Espectro y se dictan otras disposiciones*”.

**Artículo 1º. “Objeto.** *La presente ley determina el marco general para la formulación de las políticas públicas que regirán el sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, su ordenamiento general, el régimen de competencia, la protección al usuario, así como lo concerniente a la cobertura, la calidad del servicio, la promoción de la inversión en el sector y el desarrollo de estas tecnologías, el uso eficiente de las redes y del espectro radioeléctrico, así como las potestades del Estado en relación con la planeación, la gestión, la administración adecuada y eficiente de los recursos, regulación, control y vigilancia del mismo y facilitando el libre acceso y sin discriminación de los habitantes del territorio nacional a la Sociedad de la Información”.*

**Ley 1581 de 2012** “*Ley de Protección de Datos Personales*”

**Artículo 1º. “Objeto.** *La presente ley tiene por objeto desarrollar el derecho constitucional que tienen todas las personas a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bases de datos o archivos, y los demás derechos, libertades y garantías constitucionales a que se refiere el artículo 15 de la Constitución Política; así como el derecho a la información consagrado en el artículo 20 de la misma”.*

**Decreto 1377 de 2013** “*En uso de sus atribuciones constitucionales, y en particular las previstas en el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política y en la Ley 1581 de 2012*”

*Que mediante la Ley 1581 de 2012 se expidió el Régimen General de Protección de Datos Personales, el cual, de conformidad con su artículo 1º, tiene por objeto “(...) desarrollar el derecho constitucional que tienen todas las personas a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bases de datos o archivos, y los demás derechos, libertades y garantías constitucionales a que se refiere el artículo 15 de la Constitución Política; así como el derecho a la información consagrado en el artículo 20 de la misma”.*

**Ley 1801 de 2016, Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana**

**ARTÍCULO 1. “Objeto.** *Las disposiciones previstas en este Código son de carácter preventivo y buscan establecer las condiciones para la convivencia en el territorio nacional al propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de las personas naturales y jurídicas, así como determinar el ejercicio del poder, la función y la actividad de Policía, de conformidad con la Constitución Política y el ordenamiento jurídico vigente”.*

**Ley 2197 de 2022** “*Por medio de la cual se dictan normas tendientes al fortalecimiento de la seguridad ciudadana y se dictan otras disposiciones*”.

**ARTÍCULO 1. “Objeto.** *La presente Ley tiene por objeto el fortalecimiento de la Seguridad Ciudadana, por medio de la inclusión de reformas al Código Penal al Código de Procedimiento Penal, al Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, al Código de Extinción de Dominio, al igual que se Regula las armas, elementos y dispositivos menos letales, y la sostenibilidad del Registro Nacional de Identificación Balística, así como se dictan otras disposiciones”.*

#### 7.4. ORDEN DISTRITAL

**Acuerdo 637 de 2016** *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones”.*

- Este acuerdo establece las Políticas Públicas de Seguridad, Convivencia y Justicia en Bogotá.
- Tiene como objetivo garantizar una gestión integral de la seguridad y la convivencia ciudadana, a través de estrategias que promuevan el respeto por los derechos humanos, la igualdad de género, y la participación ciudadana en la construcción de la seguridad.
- Define acciones específicas para la prevención de delitos y la protección de los derechos de los ciudadanos, incluyendo la creación de espacios seguros y la formulación de planes de seguridad.
- Busca también el fortalecimiento de las capacidades de las autoridades y la mejora de la coordinación interinstitucional entre los diferentes niveles de gobierno para abordar los desafíos en materia de convivencia.

**Decreto Distrital 413 de 2016** *“Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones.”*

- Este decreto regula la estructura y funcionamiento de las políticas públicas de seguridad y convivencia en el Distrito Capital.
- Establece lineamientos para el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas relacionadas con la seguridad y la convivencia en Bogotá.
- Además, regula el Sistema de Información en Seguridad y Convivencia para la gestión y análisis de datos relacionados con los incidentes y situaciones de riesgo en la ciudad.
- El decreto también enfatiza la importancia de la participación ciudadana en el diseño e implementación de políticas que afecten la seguridad y la convivencia, buscando involucrar a la comunidad en la construcción de soluciones.

**Decreto Distrital 510 de 2019** *“Por el cual se reglamenta el Sistema Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Computo – C4 y se dictan otras disposiciones.”*

**Artículo 1º. “Definición del Sistema Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo, C4.** El Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo es el sistema que articula las herramientas tecnológicas, operacionales y humanas dispuestas por el Distrito Capital con el propósito de dar una respuesta coordinada, eficiente y oportuna a los eventos de seguridad y emergencia que ocurren en Bogotá, D.C., a la vez, que genera información centralizada y confiable para la toma de decisiones y aporta conocimiento para la prevención y anticipación de dichos eventos”.

*“El servicio que presta el C4 tiene carácter ininterrumpido, continuo y permanente, y dada su especial importancia para el apoyo en la protección de la vida humana, de la defensa, la seguridad y la justicia, se desarrollará dentro de esquemas de misión e infraestructura crítica que generen los máximos niveles de disponibilidad y protección física, sísmica y tecnológica”.*

**Artículo 2º. “Objetivos del Sistema Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo, C4. Los objetivos del C4 son los siguientes:**

- 1. Integrar las entidades de seguridad y emergencias que hacen parte del C4 y aquellas entidades públicas y privadas relacionadas que se puedan incorporar para dar respuesta oportuna y efectiva a los incidentes reportados de seguridad y emergencias, actuar en la prevención de consecuencias mayores y aportar a la mitigación de emergencias, del delito y la disminución del impacto de éstos sobre la comunidad”.*
- 2. “Implementar los procedimientos, protocolos y modelos de operación e interacción que permitan actuar articuladamente para dar respuesta eficiente a los eventos de emergencias y seguridad, diseñados por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y aprobados por el Comité Operativo de Apoyo y Seguimiento del C4”.*
- 3. “Recolectar, centralizar, procesar, compartir y analizar la información proveniente de la operación, de los diferentes sensores (GPS, AVL, radios, recursos, dispositivos IoT, semáforos, etc) y de los sistemas relacionados con urgencias, emergencias y seguridad para la toma eficiente de decisiones, la asignación asertiva de recursos, la unificación de esfuerzos y la contribución al diseño de estrategias en materia de seguridad y emergencias”.*
- 4. “Integrar tecnologías; sistemas de comunicación, de información, de analítica y de videovigilancia; equipos de apoyo aéreo tripulado y no tripulado y demás que a futuro puedan aportar a hacer más eficiente la operación, disminuir los tiempos de atención, generar alertas y analizar datos”.*
- 5. “Aportar insumos o evidencias a las instituciones u organismos que lo soliciten de conformidad con lo establecido en la ley, para incrementar la efectividad de las denuncias presentadas por las personas”.*

Con relación a lo anterior, este Decreto regula el Sistema Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4) en Bogotá, estableciendo las competencias y funciones de este centro en la gestión de emergencias y comunicaciones relacionadas con la seguridad pública, el mismo es relevante para la implementación del Sistema de Alerta Temprana Comunitario (SATC), ya que el C4 es el encargado de coordinar las emergencias y gestionar las comunicaciones de seguridad en la ciudad, al integrar el SATC con el C4 permitirá que los reportes ciudadanos sean procesados en tiempo real, mejorando la respuesta de las autoridades ante situaciones de riesgo

**Decreto 119 de 2022** “*Por medio del cual se adoptan medidas transitorias y preventivas para conservación de la seguridad y el orden público en la ciudad de Bogotá D.C.*”

Su objetivo principal es garantizar el bienestar general de los habitantes de Bogotá a través de una serie de disposiciones que buscan prevenir situaciones que puedan alterar el orden público.

**Mantenimiento de la seguridad y el orden público:** A través de la implementación de medidas específicas, se busca prevenir alteraciones en el orden público y asegurar la convivencia pacífica en la ciudad.

**Medidas preventivas y transitorias:** El decreto establece acciones a corto y mediano plazo, respondiendo a situaciones específicas que puedan poner en riesgo la seguridad ciudadana.

**Adaptación a la realidad local:** Las medidas adoptadas son flexibles y se ajustan según las circunstancias que enfrenta la ciudad en cada periodo, con prórrogas que permiten mantener la efectividad de las disposiciones según lo requiera la situación.

**Protección de los derechos ciudadanos:** En consonancia con la Constitución Política, el decreto subraya la obligación del Estado de garantizar los derechos y la protección de las personas en Bogotá, lo que incluye la vida, la honra, los bienes y otros derechos fundamentales.

**Resolución 026 de 2022** *“Por medio de la cual se emiten lineamientos para la implementación y reglamentación de las Redes de Cuidado y del Sello Ciudadano.”*

Tiene como objetivo la emisión de lineamientos para la implementación y reglamentación de las Redes de Cuidado y el Sello Ciudadano en Bogotá.

**Implementación de Redes de Cuidado:** La resolución establece directrices para crear y poner en marcha redes que promuevan el cuidado de los ciudadanos, especialmente en contextos donde la seguridad y la convivencia sean vulnerables, buscando proteger a las personas más expuestas o en situaciones de riesgo.

**Reglamento del Sello Ciudadano:** Se regula la creación y entrega de un sello distintivo a aquellas iniciativas, proyectos o entidades que contribuyan de manera positiva al cuidado y bienestar de la comunidad, fomentando el compromiso social y la corresponsabilidad.

**Fortalecimiento de la convivencia:** A través de estas medidas, se busca mejorar la seguridad, la convivencia y la protección de los ciudadanos en Bogotá, especialmente en aquellos contextos que involucran vulnerabilidad social.

**Decreto Distrital 537 de 2023** *“Por medio del cual se adopta la Política Pública Distrital de Seguridad, Convivencia, Justicia, y Construcción de Paz y Reconciliación 2023-2038 y se dictan otras disposiciones”.* Esta política establece lineamientos y estrategias para promover la seguridad ciudadana, la convivencia pacífica y la justicia en el Distrito Capital, con un enfoque en la construcción de paz y reconciliación a largo plazo.

### **Plan de Desarrollo Distrital**

**Acuerdo 927 de 2024, Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”**

En su línea estratégica, el Plan de Desarrollo Distrital destaca el fortalecimiento de la seguridad ciudadana mediante la innovación tecnológica y la participación activa de la comunidad, este Acuerdo se encuentra alineado con dichos objetivos, buscando mejorar la seguridad a través del uso de tecnologías que faciliten una mayor participación de los bogotanos en la protección de su entorno.

## **8. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN PROPUESTA**

### **1. Fase de Diseño**

- **Objetivo:** Desarrollar la aplicación móvil del SATC y validar sus funcionalidades básicas.
- **Actividades:**
  - Diseño de la interfaz de usuario con enfoque en accesibilidad.

- Implementación de funciones clave como geolocalización, reportes categorizados, adjuntos multimedia y alertas.
- Integración inicial con el sistema C4 y las Redes Ciudadanas existentes.
- Validación del prototipo con comunidades piloto en tres localidades priorizadas (por ejemplo, Suba, Ciudad Bolívar y Kennedy).

## **2. Fase de Capacitación**

- **Objetivo:** Preparar a los ciudadanos y autoridades para usar el SATC de manera efectiva.
- **Actividades:**
  - Realización de talleres en localidades priorizadas, dirigidos a líderes comunitarios, juntas de acción comunal y agentes de seguridad local.
  - Creación de materiales educativos, como tutoriales interactivos dentro de la aplicación, videos explicativos y guías prácticas.
  - Formación específica para el personal del C4 y la Policía Metropolitana sobre la gestión de reportes ciudadanos en tiempo real.

## **3. Fase de Ejecución**

- **Objetivo:** Implementar oficialmente el SATC en todo el Distrito Capital.
- **Actividades:**
  - Lanzamiento de la aplicación móvil en tiendas digitales (iOS y Android).
  - Campañas masivas de sensibilización en medios tradicionales y digitales para fomentar el uso del SATC.
  - Monitorización inicial de los reportes y ajustes en tiempo real para garantizar la operatividad.

## **4. Fase de Seguimiento**

- **Objetivo:** Evaluar el funcionamiento del SATC y realizar mejoras continuas.
- **Actividades:**
  - Monitoreo de indicadores clave, como tiempo promedio de respuesta y cantidad de reportes atendidos.
  - Recopilación de retroalimentación ciudadana mediante encuestas en la aplicación.
  - Implementación de mejoras en las funcionalidades del SATC basadas en las necesidades detectadas.

# **PROPUESTA: APLICACIÓN MÓVIL SATC**

## **A. Características Principales**

La propuesta de la aplicación móvil del Sistema de Alarma Temprana Comunitario (SATC) representa un avance significativo en la integración de tecnología para la seguridad ciudadana en Bogotá, teniendo en cuenta que combina funcionalidades innovadoras, accesibilidad inclusiva y un enfoque comunitario para ofrecer una herramienta eficiente y confiable, con características como reportes en tiempo real, geolocalización, opciones de accesibilidad para personas con discapacidad y mecanismos de interacción comunitaria, el SATC busca no solo optimizar la atención de emergencias, sino también fortalecer la confianza ciudadana y promover la corresponsabilidad en la seguridad. A través de una gestión segura de datos y una experiencia de usuario diseñada para facilitar la colaboración, esta aplicación tiene el potencial de transformar la percepción y la gestión de la seguridad en la ciudad.

### **A.1 Funciones Básicas:**



- Reportes en tiempo real: Categorías predefinidas como hurto, emergencias, violencia intrafamiliar, delitos sexuales entre otros.
- Adjuntos multimedia: Posibilidad de adjuntar fotos, vídeos o audios como evidencia del incidente reportado.
- Geolocalización: Envío automático de la ubicación precisa del incidente.
- Alertas Personalizadas: Notificaciones inmediatas sobre riesgos cercanos y recomendaciones de seguridad.

#### **A.2 Accesibilidad e Inclusión:**

- Reconocimiento de voz para facilitar los reportes de personas con discapacidades motoras o visuales.
- Opciones de lenguaje de señas y compatibilidad con lectores de pantalla para garantizar la inclusión de personas con discapacidad auditiva y visual.

#### **A.3 Interacción Comunitaria:**

- Creación de grupos comunitarios dentro de la aplicación para fomentar la vigilancia colaborativa.
- Espacios para encuestas y retroalimentación, promoviendo la mejora continua del sistema con base en la experiencia de los usuarios.

#### **A.4 Protección de Datos:**

- Manejo seguro y transparente de la información personal, conforme a la Ley 1581 de 2012.
- Opciones de reporte anónimo para proteger la identidad de los usuarios y fomentar la confianza ciudadana.

#### **B. Impacto Esperado**

- Reducción en tiempos de respuesta: Mejora en la atención de emergencias por parte de las autoridades.
- Percepción de seguridad: Incremento en la confianza ciudadana gracias a la integración de herramientas tecnológicas.
- Fortalecimiento del tejido social: Promoción de la colaboración entre ciudadanos y autoridades locales.

#### **C. Innovaciones Adicionales**

- Gamificación Comunitaria: Incentivos como puntos para actividades comunitarias o reconocimiento público a usuarios activos del SATC.
- Interoperabilidad: Conexión del SATC con otros servicios de emergencia, como bomberos, ambulancias y Protección Civil, para una atención integral.

#### **NOVEDAD: Análisis Comparativo con Proyectos Similares**

El análisis comparativo con proyectos similares busca contextualizar el Sistema de Alarma Temprana Comunitario (SATC) frente a iniciativas destacadas en otras ciudades, identificando fortalezas y áreas de oportunidad, a través de ejemplos de Medellín, Quito y Singapur, se evalúan estrategias de seguridad y participación ciudadana, enfatizando las diferencias tecnológicas, sociales y organizativas, mientras que algunas iniciativas se destacan por el uso de tecnología avanzada o la organización comunitaria, el SATC combina ambos aspectos, integrando innovación tecnológica con un enfoque participativo e inclusivo adaptado a las dinámicas de Bogotá. Este modelo busca no solo mejorar la seguridad, sino también fortalecer el tejido social y promover la corresponsabilidad ciudadana en un entorno urbano diverso y desafiante.

#### **Medellín, Colombia:**

- Implementación del programa “Guardianes del Antioquia”, un sistema de vigilancia comunitaria que mejora la percepción de seguridad.

**Descripción:** El programa "Guardianes del Antioquia" es una iniciativa clave en el fortalecimiento de la seguridad ciudadana en Medellín. Promueve la participación comunitaria mediante un sistema de vigilancia barrial que mejora la percepción de seguridad. Impulsado por la Secretaría de Seguridad y Convivencia de Medellín, este proyecto forma parte

del Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana (PISCC), que busca articular estrategias para abordar las problemáticas de seguridad y convivencia en la ciudad.

Fuente: <https://guardianesantioquia.com/>

Fuente: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/GUIA%20PISCC.pdf>

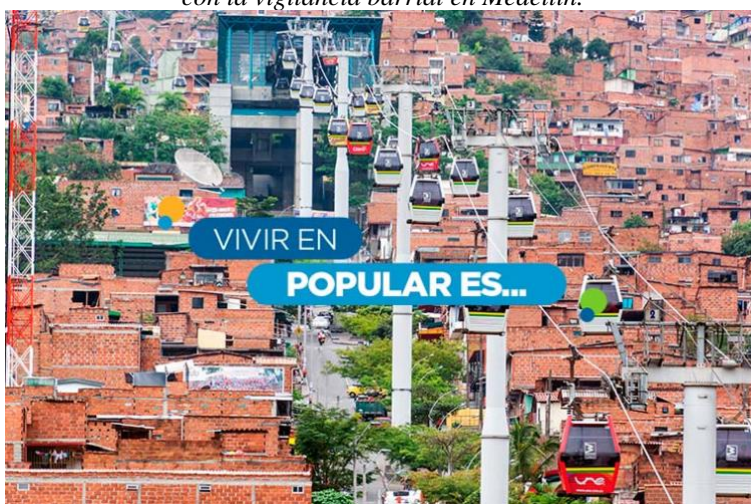
Fuente: [https://www.metropol.gov.co/Paginas/Noticias/El-valle-de-aburra-tiene-nuevo-plan-integral-de-seguridad-y-convivencia-ciudadana.aspx?utm\\_source](https://www.metropol.gov.co/Paginas/Noticias/El-valle-de-aburra-tiene-nuevo-plan-integral-de-seguridad-y-convivencia-ciudadana.aspx?utm_source)

- **Diferencia con el SATC:** Aunque fomenta la participación ciudadana, no incorpora tecnología avanzada como aplicaciones móviles ni herramientas de reportes en tiempo real.



*Nota: Oficial en Instagram*

**Descripción:** Representa actividades comunitarias relacionadas con la vigilancia barrial en Medellín.



**Descripción:** Una iniciativa de seguridad en barrios populares de Medellín.

**Quito, Ecuador:** Implementación de sistemas de alerta temprana y participación ciudadana en barrios vulnerables (Comités Barriales de Seguridad y Convivencia Ciudadana)

- **Participación Ciudadana en Barrios Vulnerables:**

Comités Barriales de Seguridad y Convivencia Ciudadana: En Quito, Ecuador, la implementación de sistemas de alerta temprana y la promoción de la participación ciudadana en barrios vulnerables han sido fundamentales para fortalecer la seguridad y la convivencia. Los Comités Barriales de Seguridad y Convivencia Ciudadana desempeñan un papel esencial en este proceso. Actualmente, la ciudad cuenta con 350 de estos comités, que fomentan la participación ciudadana en la prevención de la inseguridad y la violencia, fortaleciendo el sistema metropolitano de seguridad y convivencia pacífica.

Estos comités se enfocan en actividades como la vigilancia vecinal, promoviendo el cuidado mutuo y coordinándose con instituciones públicas para reaccionar en casos de emergencia y prevención de riesgos. Además, se encargan de gestionar alarmas comunitarias y participar en la organización de asambleas barriales para elegir nuevos integrantes y presentar informes de gestión.

La colaboración entre la comunidad y las autoridades locales ha sido clave para la creación de estos comités, que se han establecido en barrios que enfrentan desafíos significativos en términos de seguridad y convivencia. La participación activa de los ciudadanos en estos comités contribuye a la construcción de un entorno más seguro y armonioso para todos los habitantes de Quito.

Fuente: [https://www.QUITOINFORMA.GOB.EC/2024/06/10/comites-de-seguridad-barrial-esenciales-para-la-prevencion-y-organizacion/?utm\\_source](https://www.QUITOINFORMA.GOB.EC/2024/06/10/comites-de-seguridad-barrial-esenciales-para-la-prevencion-y-organizacion/?utm_source)

Fuente: <https://ecuador.un.org/es/273023-ecuador-redobla-su-compromiso-con-alertas-tempranas-para-proteger-su-poblacion>

- **Diferencia con el SATC:** El sistema de Quito se enfoca en la organización barrial, pero no cuenta con la tecnología avanzada que permite el monitoreo digital y la respuesta en tiempo real que ofrece el SATC.



***Descripción:** Muestra la participación activa de los comités barriales en temas de seguridad y convivencia ciudadana en Quito.*



***Descripción:** Ejemplo de reuniones comunitarias lideradas por los comités en barrios vulnerables de Quito.*



***Nota:** Quito Informa - comités de seguridad Barrial*  
***Descripción:** Encuentro de líderes y red comunitaria de Quito.*





*Descripción: Plan de seguridad y convivencia ciudadana de Quito.*

**Singapur:**

- Implementación “Smart Nation” utiliza tecnología avanzada para monitoreo de seguridad en una ciudad completamente digitalizada.

Singapur ha implementado la iniciativa "Smart Nation" para transformar la ciudad mediante el uso de tecnologías avanzadas, incluyendo sistemas de monitoreo de seguridad digitalizados. Esta estrategia ha establecido una extensa red de sensores y cámaras de vigilancia en espacios públicos, con el objetivo de mejorar la seguridad y la eficiencia urbana.

Ahora bien, la diferencia del Sistema de Alerta Temprana y Comunicación (SATC) de Bogotá, que se centra en la inclusión de poblaciones vulnerables, "Smart Nation" ha sido criticada por enfocarse principalmente en áreas tecnológicas avanzadas, sin abordar de manera significativa las necesidades de comunidades en situación de vulnerabilidad social. Por ejemplo, aunque la iniciativa promueve la participación ciudadana en la prevención de la inseguridad y violencia, no se ha evidenciado una atención específica a barrios populares o comunidades marginadas.

En contraste, el SATC de Bogotá busca integrar a todas las comunidades, especialmente a las más vulnerables, en los procesos de seguridad y convivencia, asegurando que las tecnologías implementadas beneficien equitativamente a todos los sectores de la población.

Fuente: <https://www.smartnation.gov.sg/>

Fuente: <https://www.macoperu.com/smartcities/singapur.pdf>

- **Diferencia con el SATC:** El enfoque de Singapur es altamente tecnológico, pero no aborda significativamente las necesidades de comunidades vulnerables o marginadas, a diferencia del SATC, que prioriza la inclusión y participación comunitaria.

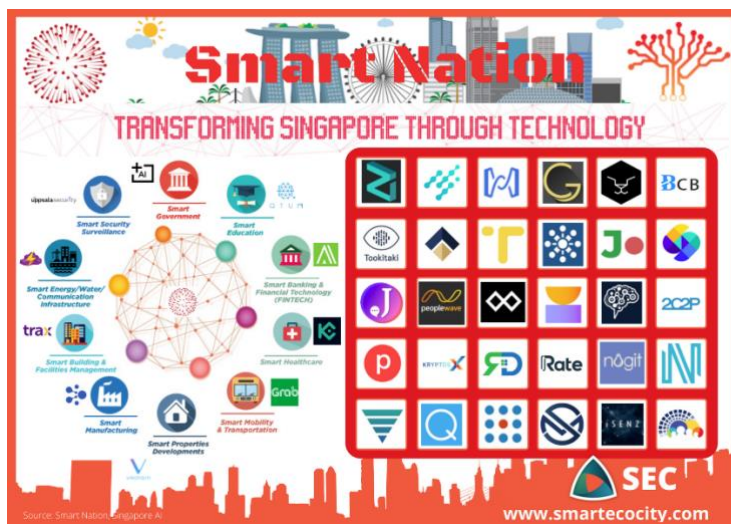


*Descripción. Proceso de socialización y educación*

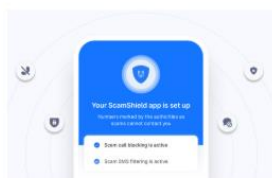


*Nota: [Smart Nation Singapore – Wireless Broadband Alliance](#)*

*Descripción: Iniciativa "Smart Nation" para transformar la ciudad mediante el uso de tecnologías avanzadas*



**Descripción:** App de Singapur implementando para mejorar la seguridad



Escudo contra estafas

ScamShield es un paquete de productos que protege contra estafas y fue desarrollado por Open Government Products en colaboración con la Fuerza de Policía de Singapur (SPF) y el Consejo Nacional de Prevención del Delito (NCPC).



Registro de identificación de remitente de SMS (SSIR)

Para proteger a los consumidores de posibles estafas en línea, todas las organizaciones que utilizan identificaciones de remitentes alfanuméricas para SMS deben registrarse en el Registro de Identificaciones de remitentes de SMS de Singapur.

Nota: Smart Nation and Digital Government Office. (n.d.). *Escudo contra estafas y registro de identificación de remitente de SMS (SSIR)*

#### Valor Diferenciador del SATC:

El SATC no solo integra tecnología avanzada para el reporte en tiempo real, sino que también adopta un enfoque participativo, inclusivo y accesible, adaptado a las necesidades de Bogotá, una ciudad con alta diversidad socioeconómica y desafíos en materia de seguridad ciudadana. Este modelo garantiza que las comunidades más vulnerables también se beneficien de las soluciones tecnológicas implementadas, fomentando la corresponsabilidad entre ciudadanos y autoridades.

#### D. Mecanismos de Participación Ciudadana

- **Integración de redes de apoyo comunitario:** Incorporación de las Redes de Cuidado y otros grupos organizados para coordinar esfuerzos de vigilancia y atención en tiempo real.
- **Educación en seguridad ciudadana:** Implementación de módulos interactivos dentro de la aplicación para capacitar a los ciudadanos sobre cómo prevenir riesgos y utilizar adecuadamente el SATC.

- **Promoción de liderazgo comunitario:** Incentivos para líderes barriales que impulsen la adopción del SATC en sus comunidades.

## 9. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, cualquier proyecto de acuerdo que implique orden de gasto o beneficios tributarios debe realizar un análisis explícito de su impacto fiscal. Este análisis debe ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo y estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

*“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.*

*“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

El Plan Distrital de Desarrollo vigente contempla metas específicas relacionadas con la seguridad y convivencia ciudadana, así como el fortalecimiento de tecnologías innovadoras, incluyendo líneas presupuestales para la implementación de sistemas tecnológicos de monitoreo y la capacitación comunitaria en temas de seguridad. Por lo tanto, las disposiciones establecidas en el presente proyecto cuentan con fuentes de financiación identificadas en el marco del Acuerdo 927 de 2024, lo que asegura su viabilidad sin comprometer la sostenibilidad fiscal del Distrito. Estas fuentes incluyen el **Fondo de Seguridad y Vigilancia (FSV)**, administrado por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, y los **Fondos de Seguridad de las Entidades Territoriales (FONSET)**, gestionados con apoyo del nivel nacional.

De esta manera, el SATC se inscribe como una iniciativa que considera las realidades fiscales y económicas de Bogotá, al tiempo que responde a las demandas sociales urgentes en materia de seguridad ciudadana.

El análisis del impacto fiscal de este proyecto de acuerdo demuestra su compatibilidad con las disposiciones legales y fiscales vigentes. Además, su implementación optimiza recursos existentes y fomenta la eficiencia operativa, asegurando una solución sostenible y efectiva para los problemas de seguridad y convivencia en Bogotá.

Cordialmente,

**H.C. HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO**

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Centro Democrático



**PROYECTO DE ACUERDO NO 246 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR EL CUAL SE ESTABLECEN UNOS LINEAMIENTOS PARA LA CONFORMACIÓN DE UN SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA COMUNITARIO (SATC) PARA MEJORAR LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA EN BOGOTÁ****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.**

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y en especial las que le confieren los numerales 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Implementar el Sistema de Alerta Temprana Comunitario (SATC) en Bogotá, D.C., como una herramienta tecnológica que permita la participación activa de los ciudadanos en la seguridad del Distrito Capital, promoviendo el reporte en tiempo real de situaciones de riesgo, emergencias y actividades sospechosas, a fin de fortalecer la convivencia y la capacidad de respuesta de las autoridades.

**ARTÍCULO 2. LINEAMIENTOS.** Para efectos de la implementación del objeto del presente Acuerdo se tendrán en cuenta los siguientes lineamientos:

2.1 Diseñar una aplicación móvil que permita la geolocalización, categorización de reportes (hurto, violencia intrafamiliar, emergencias, delitos sexuales entre otros) y la inclusión de fotografías, vídeos o audios como evidencia.

2.2 Fomentar la participación comunitaria mediante campañas de sensibilización y capacitación para el uso del SATC, priorizando localidades con mayores índices de criminalidad.

2.3 Integrar el SATC con el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4) y las redes de cuidado existentes, para garantizar la gestión eficiente de los reportes ciudadanos.

2.4 Asegurar la protección de los datos personales de los usuarios conforme a la Ley 1581 de 2012, Ley 1266 de 2008 y Decreto 1377 de 2013 garantizando confidencialidad y seguridad.

2.5 Incorporar funcionalidades inclusivas, como reconocimiento de voz, accesibilidad para personas con discapacidad y opciones de reporte anónimo.

2.6 Promover alianzas público-privadas para potenciar la cobertura y sostenibilidad del SATC.

**ARTÍCULO 3. ENTIDADES RESPONSABLES.** La responsabilidad principal de la implementación del SATC recaerá en la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, como entidad competente, no obstante, se podrá explorar la colaboración con la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) para trabajar de manera conjunta en la recepción y gestión de reportes, siempre respetando las competencias de cada entidad, igualmente las entidades distritales podrán colaborar de acuerdo con sus competencias y los recursos disponibles.

**ARTÍCULO 4. ARTICULACIÓN.** La Administración Distrital podrá aunar esfuerzos con instituciones privadas, organismos internacionales y organizaciones sociales para fortalecer el desarrollo, implementación y promoción del SATC en Bogotá.

**ARTÍCULO 5. INFORME.** La Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia rendirá un informe semestral al Concejo de Bogotá sobre los avances, implementación y resultados del SATC, incluyendo indicadores de efectividad y percepción ciudadana.

**ARTÍCULO 6. PLAZO.** La Administración Distrital contará con un término de un año a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para su implementación total.

**ARTÍCULO 7. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

### PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

### REFERENCIAS

Secretaría de Seguridad y Convivencia de Bogotá. (2024). *Informe del primer trimestre de 2024: PISCCJ*. Disponible en [https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos\\_pisccj/INFORME%20PISCCJ%20I%20TRIMESTRE%202024.pdf](https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos_pisccj/INFORME%20PISCCJ%20I%20TRIMESTRE%202024.pdf)

Contraloría General de la Nación. (2024). *Observatorio de seguridad: Informe diciembre 2024*. Disponible en <https://cgn.org.co/wp-content/uploads/2024/12/OBSERVATORIO-DE-SEGURIDAD-DICIEMBRE-2.pdf>

Concejo de Bogotá. (2024, 14 de agosto). *Cifras de violencia intrafamiliar, delitos sexuales y extorsión*. Disponible en <https://concejodebogota.gov.co/cifras-de-violencia-intrafamiliar-delitos-sexuales-y-extorsion/cbogota/2024-08-14/144310.php>

Concejo de Bogotá. (2024, 31 de julio). *Casos de violencia intrafamiliar aumentaron 110 % y delitos sexuales más*. Disponible en <https://concejodebogota.gov.co/casos-de-violencia-intrafamiliar-aumentaron-110-y-delitos-sexuales-mas/cbogota/2024-07-31/164056.php>

Policía Nacional de Colombia. (2024). *Estadísticas delictivas*. Disponible en <https://www.policia.gov.co/estadistica-delictiva?page=1&utm>

Secretaría de Seguridad y Convivencia de Bogotá. (2024). *Portal de análisis y estadísticas de seguridad*. Disponible en <https://analitica.scj.gov.co/analytics/saw.dll?Portal>

Secretaría de Seguridad y Convivencia de Bogotá. (2024). *Mapas de seguridad y convivencia en Bogotá*. Disponible en [https://scj.gov.co/en/oficina-oaiee/estadisticas-mapas?utm\\_source](https://scj.gov.co/en/oficina-oaiee/estadisticas-mapas?utm_source)

CityTV. (2024, septiembre 24). *El 2024 podría ser uno de los años más violentos en Bogotá*. Disponible en [https://citytv.eltiempo.com/noticias/orden-publico/el-2024-podria-ser-uno-de-los-anos-mas-violentos-en-bogota\\_76024?utm\\_source](https://citytv.eltiempo.com/noticias/orden-publico/el-2024-podria-ser-uno-de-los-anos-mas-violentos-en-bogota_76024?utm_source)

El País. (2024, diciembre 3). *La policía captura a seis guardias del INPEC en un operativo contra las extorsiones desde las cárceles de Colombia*. Disponible en <https://elpais.com/america-colombia/2024-12-03/la-policia-captura-a-seis-guardias-del-inpec-en-un-operativo-contra-las-extorsiones-desde-las-carceles-de-colombia.html>

El País. (2024, diciembre 6). *La batalla de Bogotá contra la banda de los Rolex es solo la punta del iceberg de un lío transnacional*. Disponible en <https://elpais.com/america-colombia/2024-12-06/la-batalla-de-bogota-contra-la-banda-de-los-rolex-es-solo-la-punta-del-iceberg-de-un-lío-transnacional.html>

Ministerio de Justicia y del Derecho. (s.f.). *Casas de justicia*. Disponible en <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/casas-de-justicia>

Departamento Administrativo de la Función Pública. (s.f.). *Norma 41658*. Disponible en [https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=41658&utm\\_source](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=41658&utm_source)

Alcaldía Mayor de Bogotá. (s.f.). *Norma 86129*. Disponible en [https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=86129&utm\\_source](https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=86129&utm_source)

Departamento Administrativo de la Función Pública. (s.f.). *Norma 36913*. Disponible en <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=36913>

Departamento Administrativo de la Función Pública. (s.f.). *Norma 34054*. Disponible en <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=34054>

Sampson, R. J. (2012). *Great American City: Chicago and the enduring neighborhood effect*. University of Chicago Press.

INS. (2024). *75,6 % de los casos registrados por violencia de género en 2024 son contra mujeres*.

Secretaría de Seguridad y Convivencia de Bogotá. (2024). *Boletines Bogotá 2024, septiembre*. Disponible en [https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos\\_oaiee/boletines\\_bog\\_2024\\_09.pdf](https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos_oaiee/boletines_bog_2024_09.pdf)

SEVICOL. (2024). *212 niños y adolescentes son guardianes del barrio del mundo en cuatro ciudades del país*. Disponible en <https://www.sevicol.com.co/212-ninos-y-adolescentes-son-guardianes-del-barrio-del-mundo-en-cuatro-ciudades-del-pais>

Fundación Inestoria. (2024). *Participación ciudadana: Informe 2024*. Disponible en [https://investoria.org/wp-content/uploads/2024/03/Participacion-v13.pdf?utm\\_source](https://investoria.org/wp-content/uploads/2024/03/Participacion-v13.pdf?utm_source)

Instituto de Investigación Geológico y Energético. (2024). *Revisión de sistemas de alerta temprana en Quito*. Disponible en [https://www.geoenergia.gob.ec/proyecto-reviso-componente-sobre-sistema-de-alerta-temprana-en-quito/?utm\\_source](https://www.geoenergia.gob.ec/proyecto-reviso-componente-sobre-sistema-de-alerta-temprana-en-quito/?utm_source)

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2004). *Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos*. Recuperado de <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-s.pdf>

Naciones Unidas. (2023). *Informe sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023*. Recuperado de [https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023\\_Spanish.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023_Spanish.pdf).

Congreso de la República de Colombia. (2016). *Ley 1801 de 2016 - Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana*. Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=80538>.

Congreso de la República de Colombia. (2008). *Ley 1257 de 2008 - Medidas para garantizar los derechos de las mujeres y prevenir la violencia de género*. Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2004). *Decreto Distrital 454 de 2004*. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=36913>.

Congreso de la República de Colombia. (2009). *Ley 1341 de 2009 - Ley de TIC en Colombia*. Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=34054>.

Gobernación de Cundinamarca. (2023). *Análisis de normatividad sobre seguridad ciudadana en Colombia*. Recuperado de [https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/6a0ba234-df0d-428f-82c5-6b65ff765ce5/An%C3%A1lisis\\_5%5B1%5D.pdf](https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/6a0ba234-df0d-428f-82c5-6b65ff765ce5/An%C3%A1lisis_5%5B1%5D.pdf).

Secretaría Distrital de Planeación. (2020). *Diagnóstico del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024*. Recuperado de [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/diagnostico\\_pdd\\_2020-2024\\_0.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/diagnostico_pdd_2020-2024_0.pdf).

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2019). *Decreto Distrital 510 de 2019*. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=86129>.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2023). *Decreto Distrital 537 de 2023*. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=122408>.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2023). *Resolución 026 de 2022*. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=123540>.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2014). *Acuerdo 637 de 2016*. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=65633>.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2015). *Decreto Distrital 413 de 2016*. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=67100>.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2022). *Decreto Distrital 537 de 2023*. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=150839>.

Congreso de Colombia. (2008). *Ley 1266 de 2008* (31 de diciembre), por la cual se dictan las disposiciones generales del hábeas data y se regula el manejo de la información contenida en bases de datos personales, en especial la financiera, crediticia, comercial, de servicios y la proveniente de terceros países y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial No. 47.219. Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=34488>

Concejo de Bogotá D.C. (2024). *Acuerdo 927 de 2024: Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Registro Distrital No. 8036, 12 de junio de 2024. <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Normal.jsp?i=155699>

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 247 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE DAN LINEAMIENTOS PARA LA REESTRUCTURACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL DISTRITO CAPITAL, ASÍ COMO LA ELIMINACIÓN DEL INSTITUTO PARA LA INVESTIGACIÓN EDUCATIVA Y EL DESARROLLO PEDAGÓGICO, LA OPERADORA DISTRITAL DE TRANSPORTE – LA ROLITA, ÁGATA – AGENCIA ANALÍTICA DE DATOS, Y LA AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA – ATENEA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

#### **1. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.**

##### **1.1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo plantea la necesidad urgente de llevar a cabo una **reestructuración administrativa** en el Distrito Capital, con el objetivo de optimizar la gestión pública, reducir el gasto innecesario y mejorar la eficiencia en el uso de los recursos. Para ello, se definen lineamientos para la implementación de una estrategia de **supresión de cargos directivos y asesores** en todas las entidades del nivel central y descentralizado, con el fin de fomentar una administración austera y ajustada a las necesidades reales de la ciudad.

El Proyecto de Acuerdo también propone una **revisión exhaustiva de los gastos** generados por cargos directivos y asesores en las entidades del Distrito Capital, con la intención de identificar la **duplicidad de funciones** como uno de los factores principales que contribuye al derroche de recursos públicos. En este sentido, la iniciativa propone **reasignar funciones** dentro de las distintas entidades del Distrito, con el fin de consolidar esfuerzos y evitar la redundancia de actividades, lo que permitiría un uso más eficiente del presupuesto disponible mediante la supresión de cargos directivos y asesores.

Adicionalmente, el Proyecto de Acuerdo incluye la eliminación de cuatro (4) entidades que generan costos innecesarios y cuyas labores podrían ser asumidas por otras dependencias con funciones similares. Las entidades propuestas para su supresión son: el Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico, la Operadora Distrital de Transporte – La Rolita, Ágata – Agencia Analítica de Datos, y la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – Atenea.

La eliminación de las entidades mencionadas se justifica en que sus funciones actuales pueden ser asumidas por otras entidades del nivel central y descentralizado, que ya están establecidas y cuentan con la capacidad para gestionar estos

temas desde sus despachos. De este modo, no solo se busca reducir los gastos operativos, sino también mejorar la coordinación y fortalecer las competencias de las entidades que permanecerían activas, optimizando así los recursos humanos y materiales del Distrito.

Este proyecto tiene como objetivo **garantizar una administración pública más eficiente, transparente y responsable** frente a los desafíos económicos actuales, asegurando que cada peso del erario se destine a programas y políticas públicas que beneficien a la ciudadanía.

## **2. ALCANCES DE LA INICIATIVA**

Teniendo en cuenta las diversas propuestas que se detallan a lo largo del presente **Proyecto de Acuerdo**, el objetivo principal es generar un impacto positivo en la **gestión de los recursos** del Distrito Capital, promoviendo una utilización más eficiente y responsable de los fondos públicos. Este impacto se materializaría a través de las siguientes áreas clave:

### **a. Reducción del gasto público.**

La eliminación de cargos directivos y asesores en las entidades del nivel central y descentralizado, así como la supresión de diversas entidades como el Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico, la Operadora Distrital de Transporte – La Rolita, Ágata – Agencia Analítica de Datos, y la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – Atenea, generan un impacto directo y significativo sobre el presupuesto distrital. Esta reestructuración no solo implica una disminución de los recursos invertidos en actividades administrativas y de gestión, sino que también posibilita una reasignación estratégica de los recursos, permitiendo que estos se destinen de manera más eficiente a áreas prioritarias y de mayor impacto para la ciudadanía, como la salud, la educación, la infraestructura y los programas sociales. De esta forma, el Distrito Capital podría optimizar su gasto público, priorizando iniciativas que realmente beneficien a la población y fomenten el desarrollo sostenible y equitativo de la ciudad.

### **b. Mejoramiento de la eficiencia administrativa.**

La disminución de cargos que presentan duplicidad de funciones constituye un paso fundamental para generar una administración más ágil y eficiente. Esta medida se basa en la premisa de que la redistribución de responsabilidades dentro de cada entidad del Distrito Capital permitiría eliminar duplicidad de competencias, lo que a su vez optimiza la ejecución de tareas y procesos administrativos. Al evitar la duplicidad de funciones, se logrará una mejor coordinación entre las diferentes entidades del Distrito, asegurando que cada una cumpla con su rol de manera clara y efectiva. Este enfoque contribuirá a una administración pública más organizada, con procesos más fluidos, y una respuesta más rápida y precisa a las necesidades de los ciudadanos, fortaleciendo la capacidad del Distrito para enfrentar los retos urbanos y sociales de manera más coherente y eficiente.

**c. Fortalecimiento de las entidades activas.**

La eliminación de ciertas entidades permitirá fortalecer las capacidades de aquellas que desempeñan un rol fundamental en la administración pública del Distrito Capital. Al reestructurar las funciones existentes y redistribuirlas entre las entidades principales, se logrará cubrir de manera más eficiente las actividades que actualmente están a cargo de entidades como el Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico, la Operadora Distrital de Transporte – La Rolita, Ágata – Agencia Analítica de Datos y la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – Atenea. Este proceso no solo contribuirá a optimizar los recursos humanos y materiales, sino que también generará una mejor calidad en la ejecución de las funciones de las entidades que permanezcan activas, al concentrar esfuerzos en áreas clave y eliminar duplicidades. Como resultado, se fomentará una administración pública más enfocada, con una mayor capacidad para ofrecer servicios eficientes y de calidad a la ciudadanía, maximizando el impacto de cada entidad en su ámbito de acción.

**d. Fomento de la austeridad.**

La presente propuesta impulsa una gestión pública austera, alineada con políticas claras de optimización de recursos. Este enfoque estratégico no solo busca la reducción de gastos innecesarios, sino que también establece las bases para fomentar una cultura de responsabilidad fiscal dentro de la administración pública del Distrito Capital. Al promover el uso eficiente de los recursos, se sienta un precedente sólido para las futuras administraciones, asegurando que se prioricen los intereses de la ciudadanía y evitando el despilfarro de recursos públicos. De esta manera, se busca una administración más transparente, responsable y orientada a resultados, que optimice cada peso del erario y lo destine a proyectos y programas que generen un impacto tangible en la calidad de vida de los habitantes del Distrito.

**e. Reformas a largo plazo en la administración pública.**

Esta iniciativa abre la puerta a una reforma estructural a largo plazo en la administración pública del Distrito Capital, al establecer un modelo de gobernanza eficiente que podrá ser replicado en futuras reformas. Al implementarse, el Distrito moderniza su estructura administrativa y también sienta un precedente sólido en términos de eficiencia y responsabilidad en la gestión pública. Este enfoque innovador puede convertirse en un referente para otras ciudades o incluso niveles de gobierno, marcando un cambio hacia una administración más ágil, orientada a resultados, y capaz de responder de manera más efectiva a las necesidades de la ciudadanía. De esta manera, se construye una base para un cambio sostenible en la forma en que se gestionan los recursos públicos, con un impacto duradero en el funcionamiento del gobierno distrital.



### 3. NECESIDAD DEL PROYECTO

La necesidad de implementar propuestas austeras en la administración de Bogotá responde a una serie de desafíos fundamentales que impactan de manera directa tanto la eficiencia del gasto público como la calidad de los servicios que la ciudad ofrece a sus habitantes. La optimización de los recursos públicos es, sin duda, uno de los factores más relevantes en este contexto. En este sentido, el Distrito Capital, a pesar de contar con una infraestructura administrativa extensa, enfrenta dificultades derivadas de estructuras complejas e ineficientes, que no siempre responden a las necesidades de una ciudad que requiere una administración dinámica y ágil. Esta situación genera una asignación ineficaz de los recursos públicos, lo que afecta la capacidad de respuesta del gobierno local ante las diversas problemáticas urbanas y sociales. Por tanto, la eliminación de cargos innecesarios y la supresión de entidades con funciones duplicadas se presentan como una estrategia clave para redistribuir eficientemente los recursos y crear un enfoque económico distinto que permita una administración más funcional y centrada en los intereses de la ciudadanía.

Uno de los problemas más graves que afectan la gestión pública en Bogotá es la duplicidad de funciones y la superposición de competencias en diversas entidades públicas. Esta falta de claridad en la distribución de responsabilidades genera ineficiencias operativas, que no solo ralentizan la toma de decisiones, sino que también entorpecen la ejecución de políticas públicas fundamentales para el desarrollo de la ciudad. La propuesta de reestructuración busca precisamente resolver estos problemas estructurales, garantizando que cada entidad cumpla con un rol específico, sin duplicar esfuerzos ni crear espacios para la confusión administrativa. De esta manera, se mejorará la coordinación interinstitucional, facilitando una gestión más fluida y organizada que permita un gobierno más efectivo y ágil. La redistribución de funciones dentro de las entidades del Distrito Capital no solo contribuye a mejorar la eficiencia interna, sino que también tiene un impacto directo sobre la capacidad del gobierno local para responder de forma más rápida y efectiva a las necesidades de los ciudadanos, generando una administración pública más cercana y accesible.

La burocracia excesiva es otro de los grandes obstáculos que enfrenta la administración pública en Bogotá. Los procedimientos largos y complicados no solo generan ineficiencias, sino que también desincentivan la participación ciudadana y dificultan la interacción con el gobierno. En muchos casos, la burocracia innecesaria se convierte en un freno para la implementación de políticas públicas que podrían tener un impacto positivo inmediato en áreas críticas como la salud, la educación y el bienestar social. Este proyecto de reestructuración tiene como uno de sus objetivos principales reducir la burocracia innecesaria, simplificando los trámites administrativos y eliminando las barreras que entorpecen el acceso de los ciudadanos a los servicios públicos. Al eliminar cargos y entidades redundantes, se logrará reducir el tiempo y los recursos dedicados a procedimientos administrativos innecesarios, permitiendo que estos se destinen a áreas de mayor prioridad.

Una de las consecuencias directas de este proceso de simplificación será una mejora significativa en la experiencia de los ciudadanos al interactuar con el gobierno. Los trámites se agilizarán, los tiempos de espera se reducirán y los recursos públicos se destinarán a la mejor calidad de los servicios en lugar de perderse en procesos burocráticos ineficaces. Al hacer un uso más efectivo de los recursos y eliminar obstáculos administrativos, las entidades que continúen operando podrán centrarse más en la ejecución de programas sociales y de bienestar, que son esenciales para mejorar la calidad de vida de los habitantes de Bogotá. A su vez, la redistribución de responsabilidades permitirá que el gobierno local se enfoque en áreas prioritarias como la educación, la salud, la movilidad urbana y la seguridad ciudadana, logrando un impacto directo en el bienestar de la población.

Además, este enfoque de reestructuración no solo tiene implicaciones a nivel administrativo, sino también a nivel estratégico y de gobernanza. Al crear una estructura administrativa más ágil y eficiente, Bogotá estará en mejor posición para enfrentar los desafíos urbanos y las demandas sociales del futuro. Las reformas propuestas sientan las bases para una administración pública más moderna, capaz de adaptarse a los cambios que se producen en una ciudad dinámica, pero también más enfocada en la transparencia, la rendición de cuentas y la responsabilidad fiscal. Este tipo de reformas permitiría generar una cultura organizacional que valore la eficiencia, el buen uso de los recursos y la participación de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones.

La presente iniciativa está directamente vinculada con el Objetivo 5 del Plan de Desarrollo Distrital "Bogotá Confía en su Gobierno", el cual establece un marco de acción orientado a mejorar la gestión pública en la capital. Este objetivo se fundamenta en diversas estrategias que buscan fortalecer la eficiencia, la transparencia y la integralidad en todos los procesos y procedimientos que lleva a cabo la administración pública, así como en los servicios que se brindan a la ciudadanía. A través de este enfoque, se pretende optimizar los recursos y garantizar que cada acción administrativa tenga un impacto positivo y tangible en el bienestar de la comunidad.

Además, la iniciativa se alinea con los principios de una gestión pública responsable, centrada en la garantía de un uso adecuado y transparente del gasto público. En este sentido, se busca implementar mecanismos de control y seguimiento que aseguren que los recursos del Estado sean utilizados de manera eficiente y conforme a las necesidades de la población. De igual forma, se promueve la descentralización de procesos, lo cual favorece una mayor autonomía y capacidad de decisión en los distintos niveles de gobierno, permitiendo así una mejor respuesta a los desafíos locales y regionales.

Finalmente, la iniciativa tiene como objetivo fundamental contribuir a una planificación más rigurosa y a una proyección más precisa de las finanzas públicas. Esto no solo mejora la sostenibilidad económica del distrito, sino que también fortalece la confianza de los ciudadanos en la gestión pública, al asegurar que las decisiones financieras se toman de manera responsable y con visión de largo plazo.

#### 4. ANTECEDENTES

Revisados los Proyectos de Acuerdo desde el año **2016** a la fecha, este proyecto de acuerdo tiene como antecedentes.

- Proyecto de Acuerdo 638 del 2017 *“Por el cual se crea la Política Pública Distrital de Austeridad del Gasto público y se promueve la transparencia del gasto público y se dictan otras disposiciones”*.
- Proyecto de Acuerdo 082 de 2018 *“Por el cual se crea la Política Pública Distrital de Austeridad del Gasto público y se promueve la transparencia del gasto público y se dictan otras disposiciones”*
- Proyecto de Acuerdo 238 de 2018 *“Por el cual se generan lineamientos para desarrollar la Política Pública Distrital de Austeridad del Gasto Público y se promueve la transparencia del gasto público y se dictan otras disposiciones”*
- Proyecto de Acuerdo 369 del 2018 *“Por el cual se establecen lineamientos generales para promover medidas de austeridad y transparencia del gasto público en las Entidades del Orden Distrital y se dictan otras disposiciones”*.

#### 5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según artículo 313 de la Constitución Política numeral 1.

*“Corresponde a los concejos:*

*(...) 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.”*

El Artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 enlista las atribuciones del Concejo Distrital:

*“1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*(...) 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”*

La Ley 136 de 1994 menciona: *“Aquellas funciones normativas del municipio para las cuales no se haya señalado si la competencia corresponde a los alcaldes o los concejos, se entenderá asignada a estas corporaciones, siempre y cuando no contraríe la Constitución y la ley.”*

## 6. JUSTIFICACIÓN, MARCO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIAL

### Normativa nacional.

- ❖ **Artículo 334 de la Constitución Política de Colombia.** *“La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir en el plano nacional y territorial, en un marco de sostenibilidad fiscal, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. Dicho marco de sostenibilidad fiscal deberá fungir como instrumento para alcanzar de manera progresiva los objetivos del Estado Social de Derecho. En cualquier caso el gasto público social será prioritario.*

*El Estado, de manera especial, intervendrá para dar pleno empleo a los recursos humanos y asegurar, de manera progresiva, que todas las personas, en particular las de menores ingresos, tengan acceso efectivo al conjunto de los bienes y servicios básicos. También para promover la productividad y competitividad y el desarrollo armónico de las regiones.*

*La sostenibilidad fiscal debe orientar a las Ramas y Órganos del Poder Público, dentro de sus competencias, en un marco de colaboración armónica.*

*El Procurador General de la Nación o uno de los Ministros del Gobierno, una vez proferida la sentencia por cualquiera de las máximas corporaciones judiciales, podrán solicitar la apertura de un Incidente de Impacto Fiscal, cuyo trámite será obligatorio. Se oirán las explicaciones de los proponentes sobre las consecuencias de la sentencia en las finanzas públicas, así como el plan concreto para su cumplimiento y se decidirá si procede modular, modificar o diferir los efectos de la misma, con el objeto de evitar alteraciones serias de la sostenibilidad fiscal. En ningún caso se afectará el núcleo esencial de los derechos fundamentales.*

**PARÁGRAFO.** *Al interpretar el presente artículo, bajo ninguna circunstancia, autoridad alguna de naturaleza administrativa, legislativa o judicial, podrá invocar la sostenibilidad fiscal para menoscabar Los <sic> derechos fundamentales, restringir su alcance o negar su protección efectiva.”*

- ❖ **Ley 1473 de 2011 modificada por la Ley 2155 de 2021.** Estableció normas que garantizan la sostenibilidad de largo plazo de las finanzas públicas y la consecución y consolidación macroeconómica del país, mediante instrumentos presupuestales como la Regla Fiscal y el Marco de Gasto de Mediano Plazo.

#### **Normativa distrital.**

- ❖ **Decreto 062 de 2024.** *“Por el cual se ordena implementar medidas de austeridad y eficiencia del gasto público en las entidades y organismos de la administración distrital”*

#### **Jurisprudencia**

- ❖ La Sentencia C-537 del 2012, menciona al respecto normas sobre mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y efectividad del control de gestión pública.

### **7. DEFINICIONES**

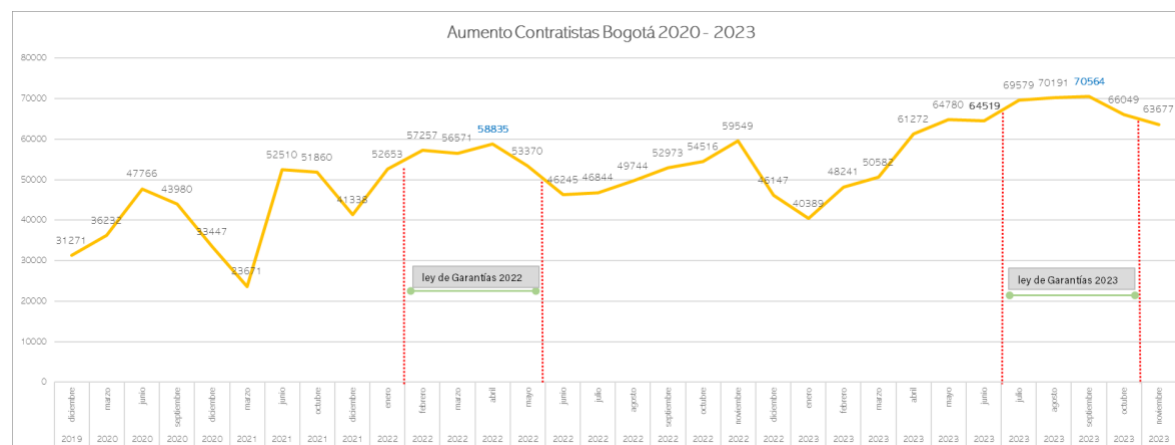
- **Austeridad administrativa.** Hace referencia a la adopción de políticas que den como resultado la reducción del gasto público innecesario, dando lugar una optimización de recursos que se encuentre disponibles en pro del impacto social. Esto implica la eliminación de excesos en la estructura administrativa, la reducción de cargos innecesarios y la eliminación de entidades que cuenten con duplicidad de funciones, lo anterior, buscando una gestión eficiente y responsable de los recursos del Estado.
- **Burocracia.** Se refiere a un sistema caracterizado por procedimientos formales, normativa rígida y estructuras jerárquicas complejas. En el contexto de la administración pública, la burocracia se posicione en un obstáculo para generar entidades eficientes.
- **Duplicidad de funciones.** Dicho concepto se da, en la existencia de roles y/o responsabilidades que se superponen en las entidades del Distrito Capital, dando lugar a ineficiencia, cargos con salarios excesivos comparados con las funciones asignadas.
- **Optimización de recursos.** Proceso mediante el cual se busca maximizar el impacto de los recursos existentes, a través de la búsqueda de reducción de costos innecesario y en la mejora de los procesos.

- **Reestructuración administrativa.** Se refiere al proceso de reorganización de las estructuras, funciones y procedimientos tanto de las entidades como de los despachos de cada entidad del Distrito Capital, se busca mediante dicho proceso la eliminación de cargos, redistribución de responsabilidades y la fusión de entidades con funciones similares.
- **Transparencia administrativa.** Principio rector de la austeridad, puesto que promueve la apertura y accesibilidad de la información pública, de modo que los ciudadanos puedan llegar a conocer cómo se toman las decisiones, cómo se gestionan los recursos y qué tipo de resultados se obtienen.

## 8. JUSTIFICACIÓN DE CONVENIENCIA

El presente Proyecto de Acuerdo responde a una necesidad urgente de reestructurar la administración distrital, fundamentada en evidencia concreta sobre el crecimiento desmedido del aparato burocrático durante los últimos años. Las cifras son contundentes: mientras que en diciembre de 2019 Bogotá contaba con 31,721 contratistas por un valor de \$1.1 billones anuales, para el cierre de 2023 esta cifra se había duplicado a 63,670 contratistas, con un costo que ascendió a \$2.7 billones. Este incremento del 100% en el número de contratistas y del 145% en el costo asociado no se justifica con un aumento proporcional en la eficiencia o calidad de los servicios prestados a la ciudadanía.

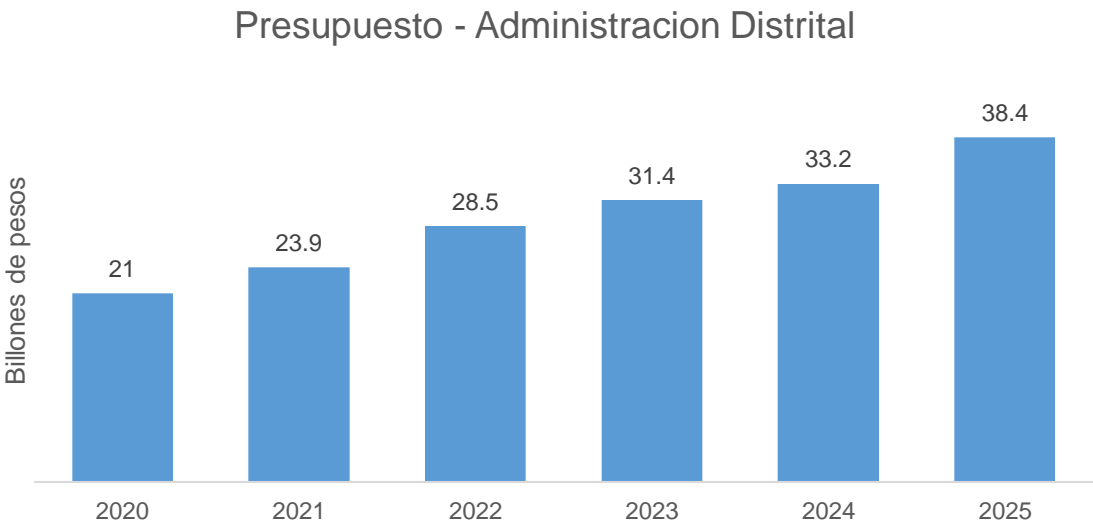
La necesidad de implementar medidas de austeridad se hace más evidente al analizar el comportamiento de la contratación durante los períodos electorales. Los datos muestran incrementos significativos en la contratación durante las leyes de garantías, con aumentos que llegan hasta el 74% en el número de contratistas en períodos específicos, como el observado entre enero y septiembre de 2023, cuando se pasó de 40,000 a 70,500 contratistas.



Fuente: Departamento Administrativo del Servicio Civil

El análisis histórico de las cifras revela una tendencia preocupante en el crecimiento del gasto público. El valor de los contratos pasó de \$1.07 billones en 2018 a \$2.77 billones en 2023, evidenciando un incremento del 158% en tan solo cinco años. Particularmente alarmante resulta el aumento del 58% en el valor de la nómina de contratistas entre 2022 y 2023, periodo en el cual no existían condiciones extraordinarias, como la pandemia, que justificaran tal expansión del gasto.

La situación se torna aún más crítica al observar que, mientras el presupuesto total del Distrito se ha incrementado de \$21 billones en 2020 a \$38.4 billones en 2025, los gastos de funcionamiento han crecido a un ritmo más acelerado que el componente de inversión.

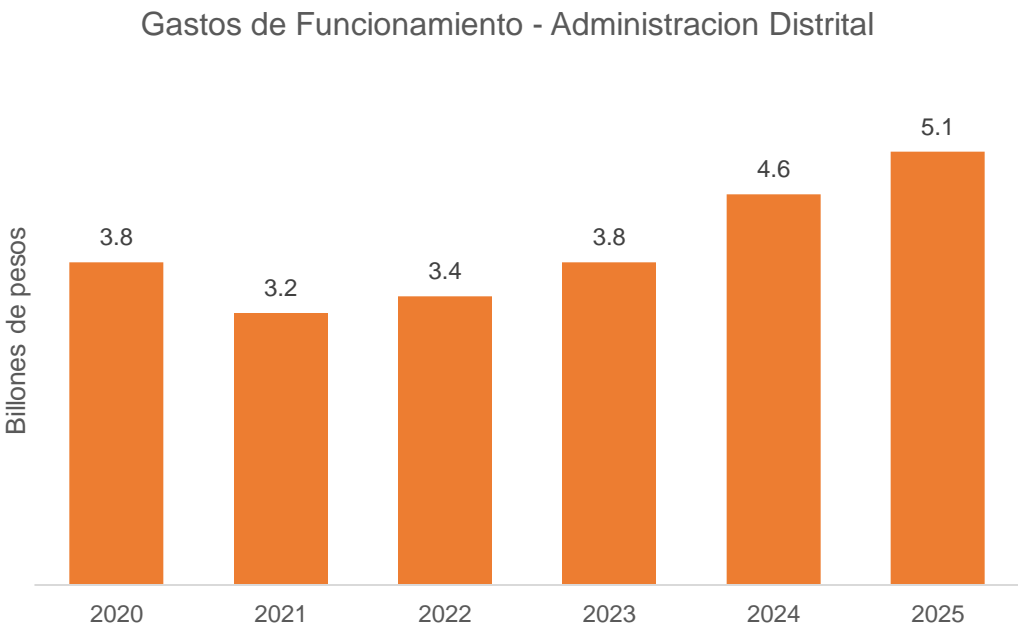


Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

El análisis del presupuesto del Distrito Capital durante los últimos seis años revela una tendencia preocupante en el crecimiento de los gastos de funcionamiento, los cuales han aumentado de manera significativa desde \$3.8 billones en 2020 hasta alcanzar \$5.1 billones proyectados para 2025, lo que representa un incremento del 34% en este período. Este aumento sustancial en los gastos de funcionamiento contrasta con el propósito fundamental de la administración pública de maximizar los recursos destinados a la inversión social y el desarrollo de la ciudad, evidenciando la necesidad urgente de implementar medidas de austeridad que permitan optimizar la gestión administrativa.

Específicamente, para el 2025 los gastos de funcionamiento representaban el 13.3% del presupuesto total, lo que significa que una porción significativa de los recursos sigue destinándose a sostener la estructura administrativa en lugar de dirigirse

a proyectos de impacto directo en la calidad de vida de los bogotanos, situación que demanda una reestructuración profunda del aparato administrativo distrital. Esta expansión del gasto de funcionamiento sugiere una tendencia hacia la burocratización excesiva que debe ser contenida y revertida.



Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

En este contexto, la propuesta de eliminar entidades como el Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico, la Operadora Distrital de Transporte – La Rolita, Ágata – Agencia Analítica de Datos, y la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – Atenea, representa un paso necesario hacia la racionalización del gasto público. Estas entidades, cuyas funciones pueden ser asumidas por otras dependencias existentes, representan una duplicidad innecesaria que genera sobrecostos administrativos y operativos para el Distrito.

Los resultados preliminares de las medidas de austeridad implementadas en la actual administración demuestran que es posible reducir el gasto sin afectar la eficiencia en la prestación de servicios. La comparación entre octubre de 2023 y octubre de 2024 muestra una reducción de 1,831 contratistas y un ahorro de \$586 mil millones de pesos, equivalente a una disminución del 22% en el gasto de contratación.

Es fundamental considerar que el crecimiento del aparato administrativo distrital tiene un impacto directo sobre la carga tributaria que deben soportar los ciudadanos. El aumento sostenido en los gastos de funcionamiento implica una presión



constante sobre los contribuyentes, quienes deben financiar una estructura administrativa cada vez más grande y costosa. Esta situación resulta particularmente preocupante en un contexto de incertidumbre económica e inseguridad, donde muchos hogares y empresas bogotanas enfrentan dificultades financieras.

La racionalización del gasto público y la reducción del tamaño del Estado no solo representan un ejercicio de responsabilidad fiscal, sino también un compromiso con la eficiencia y la transparencia en la gestión de los recursos públicos. Los ciudadanos de Bogotá merecen una administración austera y eficiente, que priorice la inversión social sobre los gastos burocráticos y que demuestre un uso responsable de los recursos provenientes de sus impuestos.

## **9. IMPACTO FISCAL**

Dada la naturaleza de la propuesta, no se generarían impactos fiscales negativos, ya que no se imponen nuevas obligaciones de gasto ni se requiere la asignación de recursos adicionales a los sectores y entidades encargados de su implementación. Por el contrario, la iniciativa está orientada a promover la eficiencia en el uso de los recursos públicos del Distrito Capital, estableciendo mecanismos para evitar el despilfarro y garantizar que estos se utilicen de manera responsable y transparente.

Esta propuesta busca fortalecer la cultura de la austeridad y la gestión eficiente, promoviendo la rendición de cuentas y el control ciudadano sobre la administración de los bienes públicos. Asimismo, al prohibir prácticas que representen un uso indebido de los recursos, se fomenta la confianza de la ciudadanía en las instituciones del Distrito y se contribuye al cumplimiento de los principios de sostenibilidad y responsabilidad fiscal.

En consecuencia, el alcance de la propuesta no solo radica en la prohibición del derroche, sino también en la generación de un impacto positivo en la percepción pública sobre la gestión de los recursos, impulsando un modelo de gobernanza más transparente y eficaz.

## **10. CONCLUSIÓN**

Por todo lo anterior, me permito radicar el presente proyecto de acuerdo *“POR MEDIO DEL CUAL SE DAN LINEAMIENTOS PARA LA REESTRUCTURACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL DISTRITO CAPITAL, ASÍ COMO LA ELIMINACIÓN DEL INSTITUTO PARA LA INVESTIGACIÓN EDUCATIVA Y EL DESARROLLO PEDAGÓGICO, LA OPERADORA DISTRITAL DE TRANSPORTE – LA ROLITA, ÁGATA – AGENCIA ANALÍTICA DE DATOS, Y LA AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA – ATENEA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”* para su respectiva discusión y aprobación.

Cordialmente,

**DANIEL FELIPE BRICEÑO MONTES**

Concejal de Bogotá

Partido Centro Democrático

**PROYECTO DE ACUERDO NO 247 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE DAN LINEAMIENTOS PARA LA REESTRUCTURACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL DISTRITO CAPITAL, ASÍ COMO LA ELIMINACIÓN DEL INSTITUTO PARA LA INVESTIGACIÓN EDUCATIVA Y EL DESARROLLO PEDAGÓGICO, LA OPERADORA DISTRITAL DE TRANSPORTE – LA ROLITA, ÁGATA – AGENCIA ANALÍTICA DE DATOS, Y LA AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA – ATENEA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12 numerales 1 y 5, la Constitución Política de 1991, el Artículo 313; y la Ley 1174 de 2016 en su Artículo 1 y

3.

**ACUERDA****CAPÍTULO PRIMERO****Aspectos generales**

**Artículo 1. Objeto.** Dar lineamientos para la restructuración de la Administración Distrital mediante la supresión de cargos directivos y cargos de asesores en todas las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito Capital, funcionalmente o por servicios,, funcionalmente o por servicios,, funcionalmente o por servicios,, la disminución de contratación de prestación de servicios y la supresión total de las entidades: Instituto Para La Investigación Educativa Y El Desarrollo Pedagógico, La Operadora Distrital De Transporte – La Rolita, Ágata – Agencia Analítica De Datos y La Agencia Distrital Para La Educación Superior, La Ciencia Y La Tecnología – Atenea.

**Artículo 2. Finalidades.** Son finalidades del presente proyecto:

1. Promover la austeridad en la gestión pública del Distrito Capital, buscando reducir el gasto en cargos directivos y de asesores en todas y cada una de las entidades del Distrito, del nivel central y descentralizado.
2. Mejoramiento de la eficiencia administrativa basado en la revisión de protocolos y procedimientos, buscando un ajuste a las necesidades actuales y en pro de la función administrativa en todas y en cada una de las entidades del Distrito, del nivel central y descentralizado.

3. Fortalecimiento de la sostenibilidad financiera del Distrito Capital, se busca equilibrar el presupuesto del Distrito Capital y liberar fondos que puedan destinarse a proyectos de mayor impacto social y desarrollo. Esta medida permite que el Distrito sea más sólido frente a fluctuaciones económicas y desafíos fiscales, fortaleciendo su capacidad para cumplir con sus obligaciones sin comprometer la calidad de los servicios esenciales.
4. Reducción de la burocracia, dando lugar a la supresión de niveles jerárquicos innecesarios.

## **CAPÍTULO SEGUNDO**

### **De la reducción de cargos.**

**Artículo 3. Reducción de cargos directivos.** La Administración Distrital realizará el proceso de reducción de los cargos directivos en todas y cada una de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito Capital, funcionalmente o por servicios, así como las unidades administrativas especiales con el fin de optimizar la estructura organizativa y los recursos disponibles.

Dicha medida se implementa por medio de la eliminación de cargos duplicados, la reestructuración jerárquica y la reconfiguración de las responsabilidades de los cargos existentes, lo anterior teniendo en cuenta las necesidades y la eficiencia operativa de cada una de las entidades mencionadas.

**Artículo 4. Reducción de cargos de asesores.** Se establece que todas y cada una de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito Capital, funcionalmente o por servicios, así como las unidades administrativas especiales, deben llevar a cabo un proceso de revisión y reducción de los cargos de asesores, con el fin de optimizar la estructura organizativa y los recursos disponibles. Esta reducción será progresiva hasta lograr una reducción del 20% al número de asesores actuales.

**Artículo 5. Reducción de número de contratos de prestación de servicios.** Se establece que todas y cada una de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito Capital, funcionalmente o por servicios, así como las unidades administrativas especiales, deben llevar a cabo un proceso de revisión y reducción del número de contratos de prestación de servicios, con el fin de optimizar la estructura organizativa y los recursos disponibles. Esta reducción no será inferior al 10% en cada vigencia.

**Artículo 6. Lineamientos y criterios para la supresión de cargos.** Para el cumplimiento del presente Acuerdo, cada entidad del nivel central y descentralizado del Distrito Capital, funcionalmente o por servicios, así como las unidades administrativas deberán:

- a. Realizar un análisis detallado de los cargos de asesor existentes, así como del impacto en las funciones esenciales de la entidad.
- b. Realizar un análisis detallado del impacto fiscal producto de todos y cada uno de los cargos del nivel asesor en todos sus grados dentro de la entidad.
- c. Suprimir los cargos que puedan ser asumidos por otro colaborador o cuales su desempeño y funciones se superpongan con otros cargos dentro de las entidades.
- d. Priorizar la reducción de aquellos cargos cuyo desempeño no esté alineado con el objeto de la entidad.
- e. Fusionar los cargos que permitan mantener la operatividad sin afectar el desempeño de las funciones esenciales de las entidades.

**Parágrafo primero.** Excepcionalmente, se puede mantener el cargo de asesor especializado cuando sus funciones sean imprescindibles para el cumplimiento de objetivos estratégicos, previa justificación técnica.

**Artículo 7. Restricciones.** Durante el proceso de reducción de cargos directivos y de asesores y la reducción del número de contratos de prestación de servicios queda prohibido:

- a. Crear nuevos cargos de directivo y/o asesor dentro de la entidad en cualquier grado.
- b. Contratar servicios externos con funciones similares a las eliminadas.
- c. Aumentar el número de contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión en las entidades del Distrito.

## CAPÍTULO TERCERO

### De la eliminación de entidades del Distrito Capital

**Artículo 8.** Con el fin de generar una optimización a la gestión administrativa y lograr promover el uso eficiente de los recursos del Distrito Capital, la Administración Distrital eliminará el Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico – IDEP, Agencia Analítica de Datos – AGATA, la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – ATENEA y, la Operadora Distrital De Transporte – La Rolita.

**Artículo 9. Sobre el instituto Para La Investigación Educativa Y El Desarrollo Pedagógico – IDEP y la Agencia Distrital Para La Educación Superior, La Ciencia Y La Tecnología – ATENEA.** La Administración Distrital ordena la **disolución** del Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico – IDEP y la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – ATENEA, los cuales se encuentran bajo la coordinación del sector Educación, cuya cabeza es la Secretaría de Educación del Distrito, cesando sus funciones y transfiriendo sus

competencias, recursos y responsabilidades a los despachos que se crearán dentro de la Secretaría de Educación del Distrito.

**Artículo 10. Creación de dependencias en la Secretaría De Educación Del Distrito.** La Secretaría de Educación del Distrito creará el despacho u oficina del **Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico** y el despacho u oficina de la **Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología**, cada despacho se encargará de asumir las funciones descritas el Decreto 273 de 2020 y el Acuerdo 26 de 1994.

**Artículo 11. Transferencia de personal IDEP Y ATENEA.** El personal de carrera administrativa que actualmente forme parte del Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico – IDEP y la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – ATENEA será transferido a los despachos u oficinas creados dentro de la Secretaría de Educación del Distrito y/o a otros despachos u oficinas donde puedan llevar a cabo la ejecución de sus funciones.

**Artículo 12. Supervisión IDEP - ATENEA.** El despacho u oficina del **Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico** y el despacho u oficina de la **Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología**, estarán bajo la supervisión y coordinación directa de la Secretaría de Educación del Distrito.

**Artículo 13. Sobre la Agencia Analítica De Datos y La Agencia Distrital Para La Educación Superior - AGATA.** Se ordena la **disolución** de la Agencia Analítica De Datos y La Agencia Distrital Para La Educación Superior – AGATA cesando sus funciones y transfiriendo sus competencias, recursos y responsabilidades al despacho u oficina que se creará dentro de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá.

**Artículo 14. Creación de dependencia en la SECRETARÍA GENERAL DE LA ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ - AGATA.** Se crea el despacho u oficina de la **Agencia Analítica de Datos – AGATA**, este despacho se encargará de asumir las funciones descritas el Decreto 272 de 2020.

**Artículo 15. Transferencia de personal AGATA.** El personal de carrera administrativa que actualmente forme parte la **Agencia Analítica de Datos – AGATA**, será transferido a los despachos u oficinas creados dentro de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá y/o a otros despachos u oficinas donde puedan llevar a cabo la ejecución de sus funciones.

**Artículo 16. Supervisión AGATA.** El despacho u oficina de la Agencia Analítica de Datos – AGATA estará bajo la supervisión y coordinación directa de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá.

**Artículo 17. Disolución de LA OPERADORA DISTRITAL DE TRANSPORTE – LA ROLITA.** De conformidad con el fallo de segunda instancia del 23 de octubre de 2024 emitido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca en su Sección Primera Subsección C, con proceso radicado 11001 3334 006 **2020 00155** 01 y 11001 3334 006 **2020 00218**

01, donde se confirma la nulidad del Artículo 91 del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023. Teniendo en cuenta que el artículo declarado nulo violaba la Ley 152 de 1994, se ordena la **disolución** de la **Operadora Distrital de Transporte – La Rolita**.

## **CAPÍTULO CUARTO**

### **Disposiciones finales**

**Artículo 18. Implementación de mecanismos de monitoreo.** Todas y cada una de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito Capital deben implementar mecanismos de monitoreo y evaluación para verificar que la reducción de cargos directivos, de contratación de prestación de servicios y contratación de operadores logísticos se realice de manera efectiva y transparente.

Los mecanismos por implementar deben incluir:

- a. Informe bimestral que detalle los nombramientos, contrataciones por prestación de servicios y operadores logísticos con las justificaciones de su contratación y los resultados obtenidos.
- b. La auditoría por parte de órganos de control para garantizar que las contrataciones externas no excedan lo necesario y que se ajusten a los lineamientos de eficiencia y transparencia del Distrito Capital, dichos informes deben ser presentados al Concejo de Bogotá, al finalizar cada vigencia.

**Artículo 19. Vigencia y derogatorias.** El presente Proyecto Acuerdo rige a partir de su publicación.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 248 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA LA APLICACIÓN DEL BENEFICIO POR  
USO INTERMODAL, QUE HABLA LA LEY 1811 DE 2016, PARA LOS USUARIOS DEL  
SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO DE BOGOTÁ”**

Contenido

<b>1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO.....</b>	<b>26985</b>
<b>2. JUSTIFICACIÓN.....</b>	<b>26985</b>
<b>2.1. ANÁLISIS DE CONVENIENCIA.....</b>	<b>26988</b>
<b>2.2. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA.....</b>	<b>26990</b>
2.2.1. CONTEXTO Y SITUACIÓN ACTUAL A NIVEL NACIONAL EN COLOMBIA .....	26995
2.2.2. CONTEXTO Y SITUACIÓN ACTUAL EN BOGOTÁ.....	26995
<b>2.3. SOBRE EL USO DE LOS CICLOPARQUEADEROS EN LA RED DE TRONCALES DE TRANSMILENIO.....</b>	<b>26997</b>
<b>3. MARCO LEGAL - SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA.....</b>	<b>27000</b>
<b>3.1. MARCO CONSTITUCIONAL .....</b>	<b>27000</b>
<b>3.2. MARCO LEGAL.....</b>	<b>27001</b>
3.2.1 EN CUANTO A LA LEGISLACIÓN DEL TRANSPORTE INTERMODAL Y LA PROMOCIÓN DEL USO DE LA BICICLETA.....	27002
3.2.2. LA NORMATIVA RELACIONADA CON LEY 1811 DE 2016 Y PARTICULARMENTE LO RELACIONADA CON EL ARTÍCULO 3 SOBRE BENEFICIOS AL USO DE LA BICICLETA: .....	27005
<b>3.3. DECRETOS Y RESOLUCIONES DEL ORDEN NACIONAL.....</b>	<b>27006</b>
<b>3.4. NORMATIVA DISTRITAL.....</b>	<b>27008</b>
3.4.1. EN CUANTO A MOVILIDAD ACTIVA Y SOSTENIBLE:.....	27009
3.4.2. EN CUANTO A LA NORMATIVA SOBRE CICLOPARQUEADEROS EN BOGOTÁ.....	27010
3.4.3. EN CUANTO LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE CICLOPARQUEADEROS EN EL SITP, PARTICULARMENTE TRANSMILENIO, CABLES Y METRO .....	27015
<b>4. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTA .....</b>	<b>27017</b>

**5. IMPACTO FISCAL .....27018****1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente proyecto de acuerdo tiene como objeto determinar la aplicación del beneficio por uso intermodal, que habla la Ley 1811 de 2016, para los usuarios del sistema integrado de transporte público de Bogotá, el cual busca tanto promover el uso de la bicicleta y con ello, desde la intermodalidad, aumentar y mejorar los viajes en transporte público desde un escenario de alimentación multimodal. La aplicación de dicho beneficio relacionado con la promoción de esquemas de intermodalidad está configurada en el artículo 3 sobre beneficios al uso de la bicicleta establecido en la Ley 1811 de 2016.

**1. JUSTIFICACIÓN**

Según la Encuesta de Movilidad 2023, que presentó la Secretaría Distrital de Movilidad en diciembre de 2023, se estima que en Bogotá-Región se realizan cerca de 1,2 millones de viajes diarios en bicicleta, de esos cerca de 890.000 se realizan en Bogotá y el resto con entre los 20 municipios aledaños.

La Ley 1811 de 2016 en su artículo 3 hace alusión al “Beneficio por uso intermodal del transporte público” (subrayado por autora del PA), es decir, que todos los usuarios de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo - SITM, Sistemas Integrados de Transporte Público - SITP, Sistemas Estratégicos de Transporte Público - SETP y Sistemas Integrados de Transporte Regional – SITR, que hayan usado la bicicleta como modo alimentador del sistema y que hayan validado a través del sistema unificado de recaudo 30 validaciones del uso de biciparqueaderos y/o puntos de encuentro recibirán un pasaje abonado en su tarjeta. (subrayado por autora del PA)

El cumplimiento de este beneficio que establece la Ley 1811 de 2016 es obligatorio, así se entiende en los párrafos del artículo 3, siguientes:

**Parágrafo 1º.** Cada entidad territorial regulará y asegurará las condiciones en que los Sistemas Integrados de Transporte Masivo, Sistemas Integrados de Transporte Público, Sistemas Estratégicos de Transporte Público y Sistemas Integrados de Transporte Regional contabilizarán los viajes de alimentación en bicicleta. (subrayado por autora del PA)



**Parágrafo 2°.** Los municipios y distritos asumirán el costo de estos pasajes con cargo a sus respectivos presupuestos. (negrilla y subrayado por autora del PA)

**Parágrafo 3°.** Las actuales concesiones de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo, Sistemas Integrados de Transporte Público, Sistemas Estratégicos de Transporte Público y Sistemas Integrados de Transporte Regional podrán, de acuerdo a su capacidad financiera, implementar los beneficios consagrados en este artículo. En todo caso, el presente artículo aplicará cuando se abran nuevas licitaciones o se hagan renegociaciones de los contratos de operación de los sistemas. (subrayado por autora del PA)

La promoción y uso de la bicicleta se encuentran asociados a mejorar la cotidianidad en la movilidad y desplazamientos diarios, así como mejorar las condiciones para cuando se realice práctica recreo-deportiva, como también lograr mejores condiciones para quienes usan la bicicleta como herramienta de trabajo. Tiene todo el sentido comprender que promover la intermodalidad en Bogotá debería jugar un papel de mayor importancia.

“La intermodalidad es la articulación entre varios modos de transporte para completar un viaje entre un origen y un destino de desplazamiento. En este caso, la articulación se establece entre la bicicleta en sus diferentes modalidades (privada, pública, triciclo) y los sistemas de transporte colectivo como los autobuses, BRT, metro, tranvías, cables aéreos, etc., a través de una cadena”<sup>41</sup>. La siguiente imagen representa, de forma esquemática, los diferentes eslabones de la cadena de intermodalidad bicicleta con transporte público:

Representación gráfica de la cadena de intermodalidad bicicleta-transporte colectivo<sup>42</sup>

---

<sup>41</sup> Tomado de [Ministerio de Transporte: Guía de ciclo-infraestructura para ciudades colombianas \(mintransporte.gov.co\)](http://mintransporte.gov.co).

<sup>42</sup> *Íbidem*



La siguiente frecuencia, tomar la bicicleta en casa, llegar hasta el portal de TransMilenio y ubicar la bicicleta en el cicloparqueadero, realizar el trayecto largo en bus articulado troncal, bajarse en la estación cerca al destino, y allí tomar una bicicleta del sistema público compartido y llegar muy cerca de su destino final, esto es intermodalidad, y allí la bicicleta es un medio de transporte bastante versátil:

- Intermodalidad: La combinación de varios medios de transporte, como bicicleta y tren, se ha vuelto esencial en las ciudades modernas para facilitar desplazamientos eficientes y sostenibles.
- Ventajas: La intermodalidad ofrece flexibilidad, eficiencia y ahorro, ya que no se requiere poseer todos los medios de transporte, sino utilizarlos como servicios.
- Ejemplos prácticos: Desde el uso de bicicletas para trayectos cortos hasta la integración de servicios de bicicleta compartida en parqueaderos disuasorios, se destacan diversas formas de mejorar la movilidad urbana.

Los esquemas de intermodalidad son un gana - gana para la ciudad, porque además de promover el uso de la bicicleta, también redunda en más viajes en transporte público.

Algunos ejemplos exitosos en esquemas de intermodalidad y que han tenido ese gana y gana entre bicicleta y transporte público.

- La implementación de cicloparqueaderos y estaciones de bicicletas públicas en el metro de Medellín, resultado fue más viajes en bicicleta y más viajes en el sistema metro<sup>43</sup>.

---

<sup>43</sup> Tomado de [balance del programa de bicicletas públicas de Medellín, EnCicla \(eltiempo.com\)](https://www.eltiempo.com/balance-del-programa-de-bicicletas-publicas-de-medellin)

- La implementación de ciclorrutas y sistema de bicicletas públicas en Sevilla, España, más viajes en bicicleta, y más viajes en transporte público<sup>44</sup>.
- La implementación del sistema de bicicletas públicas Ecobici y la construcción de biciestacionamientos en Centros de Transferencia Modal (CETRAMs)<sup>45</sup>, resultaron en más viajes en bicicleta y más viajes en transporte público.

Bogotá ha hecho un gran esfuerzo para suplir la necesidad de cicloparqueaderos como un elemento estratégico para lograr que más personas usen la bicicleta como transporte y/o como herramienta de trabajo. Sin embargo, sigue siendo bastante baja la oferta de cicloparqueaderos, principalmente la oferta de espacios seguros de uso público.

## 2.1. ANÁLISIS DE CONVENIENCIA

Dos documentos fundamentales en la formulación de infraestructura y promoción de esquemas de intermodalidad bicicleta – transporte público, el PLAN MAESTRO DE MOVILIDAD PARA BOGOTÁ - PMM (vigente) y el PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE BOGOTÁ-REGIÓN – POT (vigente).

El Plan Maestro de Movilidad de Bogotá es un instrumento de planeamiento urbanístico que desarrolla y complementa el Plan de Ordenamiento Territorial, con el objetivo de lograr una movilidad sostenible, segura, equitativa e incluyente<sup>46</sup>. El PMM tiene por objeto concretar las políticas, estrategias, programas, proyectos y metas relacionados con la movilidad de la ciudad, y establecer las normas generales que permitan alcanzar una

---

<sup>44</sup> Tomado de [Presentación — Gerencia de Urbanismo y Medio Ambiente - Ayuntamiento de Sevilla \(urbanismosevilla.org\)](http://urbanismosevilla.org)

<sup>45</sup> Tomado de [Mi Bici - Gobierno CDMX](http://mi-bici.gob.mx)

<sup>46</sup> Tomado de [Plan Maestro | Secretaría Distrital de Movilidad \(movilidadbogota.gov.co\)](http://movilidadbogota.gov.co)

movilidad segura, equitativa, inteligente, articulada, respetuosa del medio ambiente, institucionalmente coordinada, y financiera y económicamente sostenible para Bogotá y para la Región<sup>47</sup>.

El PMM de Bogotá fue adoptado a través del Decreto No. 319 de 2006<sup>7</sup>, desde donde se hace alusión a la importancia de promover la implementación de esquemas de intermodalidad bicicleta – transporte público, así:

En el Artículo 28. Sobre cuales proyectos son necesarios para la efectividad de las políticas planteadas, además de los proyectos referentes a infraestructura y seguridad vial que se tratan dentro del presente decreto. El literal b plantea que se adelantarán proyectos que optimicen la red de ciclorrutas, y en ese sentido los numerales 4 y 7 establecen:

No. 4: Facilitar instalaciones o mobiliario destinado al estacionamiento de bicicletas, no sólo para facilitar el intercambio modal, sino para aquellas zonas que, alejadas de otros medios de transporte, lo requieran.

No. 7: Garantizar que todo estacionamiento disponga de suficiente espacio para el estacionamiento de bicicletas.

A su vez el POT en el artículo 103 habla de los principios rectores del ordenamiento en el componente urbano. Los principios rectores del ordenamiento territorial de Bogotá se concretan en estrategias, proyectos y medidas normativas, y en particular el objetivo 3 que hace alusión a:

Descarbonizar la movilidad. A través del presente Plan, el Distrito Capital consolida la red de metros, trenes de cercanía, cables y facilita la electrificación de otros corredores de transporte público, promoviendo además su integración modal y operativa con la red de infraestructura para la movilidad, este objetivo en su literal C plantea:

La organización de Áreas de Integración Multimodal -AIM- en las áreas de intercambio modal más importantes de la ciudad, con mayor calidad de uso peatonal, mayor capacidad de cicloparqueaderos, parqueaderos disuasorios que promuevan el transporte sostenible, manzanas del cuidado estratégicamente localizadas ahí

---

<sup>47</sup> Tomado de [Plan Maestro de Movilidad | Secretaría Distrital de Planeación \(sdp.gov.co\)](http://sdp.gov.co)

para facilitar su uso por las personas cuidadoras en sus complejos recorridos cotidianos por la ciudad, en entornos donde además, se promueve la localización de viviendas VIS y VIP, grandes nodos de equipamientos y de actividades económicas generadoras de empleo formal.

A su vez el objetivo 4 de este mismo artículo 103 del POT plantea:

Impulsar, aún más, el uso de la bicicleta, generando mejores condiciones (facilidad de uso, continuidad, seguridad vial y seguridad en general) para su adopción, como medio de transporte, por mujeres, personas mayores, niños y niñas. Es importante resaltar los literales B y C, respectivamente:

- Más cicloparqueaderos de uso público y privado y fácilmente accesibles.
- Cicloinfraestructura adicional a implementar en la ciudad.

En 2018 se expidió el DECRETO 456 DE 2018 “Por medio del cual se declara Bogotá una capital mundial de la bicicleta”:

Artículo 1. Declaración: Declarar a Bogotá, como una “Capital Mundial de la Bicicleta”.

Artículo 2. Objeto: La declaración de que trata el artículo 1 del presente decreto, tiene como objeto: a) posicionar a Bogotá, D.C., como un destino turístico amigable con la bicicleta y seguro para los ciclistas; b) concienciar a los conductores de los medios convencionales de transporte, de la prioridad que deben guardar para con los usuarios de este modo de desplazamiento amigable con el medio ambiente; y c) efectuar las inversiones que se consideren necesarias, en el marco de competencias y funciones de las entidades y organismos distritales, para que los usuarios de las bicicletas puedan transitar de forma segura, tranquila, confiable y recreativa por el territorio distrital; contribuyendo así con la movilidad en el Distrito Capital, y la reducción en las emisiones al medio ambiente<sup>48</sup>.

## 2.2. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA

---

<sup>48</sup> Tomado de [Decreto 456 de 2018 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. \(alcaldiabogota.gov.co\)](http://alcaldiabogota.gov.co)

Son varios los referentes que Bogotá puede tomar con relación a la implementación de cicloinfraestructura que cuente con los principios de seguridad, confort, coherencia, eficiencia y estética.

Inicialmente es importante destacar que la Organización de Naciones Unidas – ONU emitió la Resolución aprobada por la Asamblea General el 15 de marzo de 2022 y hace alusión a la “Integración del uso generalizado de la bicicleta en los sistemas de transporte público a favor del desarrollo sostenible”<sup>49</sup>.

La resolución anterior establece, “Reconociendo también que son posibles otros modos de transporte más eficientes y de bajas emisiones, como el uso de la bicicleta integrado en los sistemas de transporte público, y que aquellos pueden alentarse mediante la planificación urbana y el desarrollo de una infraestructura de calidad, fiable, sostenible y resiliente”, e invita lo siguiente:

1. “Invita a todos los Estados Miembros a que integren la bicicleta en el transporte público, en entornos tanto urbanos como rurales de países en desarrollo y desarrollados, mejoren la seguridad vial y promuevan el uso de la bicicleta por parte de las personas y las empresas para aumentar el número de trayectos que se hacen en bicicleta, lo que a su vez contribuiría a lograr el desarrollo sostenible e incluso a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero”.

Es definitivo, Bogotá debe compararse con ciudades que llevan la batuta en la promoción y uso de la bicicleta a nivel mundial, el caso de ciudades de Países bajos o Dinamarca. En ese sentido, la ciudad de Utrecht en Países bajos tiene uno de los cicloparqueaderos con mayor y mejor oferta e infraestructura del mundo. Utrecht tiene una población aproximada de 400 mil habitantes y 700 mil con su área metropolitana.

Utrecht ha construido el cicloparqueadero más grande del mundo con 12.650 cupos para bicicletas. Este cicloparqueadero de tres pisos está situado debajo de la estación central de transporte público de la misma ciudad. El servicio es gratuito las primeras 24 horas, luego empieza a cobrar cerca de 2 euros por día<sup>50</sup>.

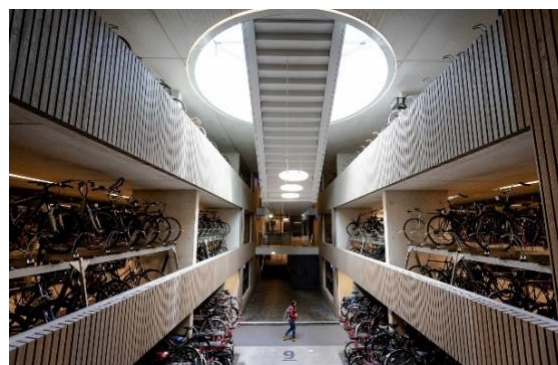
---

<sup>49</sup> Tomado de [a\\_res\\_75\\_224-es.pdf \(unhabitat.org\)](#)

<sup>50</sup> Tomado de [El biciestacionamiento más grande del mundo abre sus puertas \(expansion.mx\)](#)

"En Holanda siempre hay problemas para encontrar dónde poner la bici y todo el mundo necesita un hueco adecuado, dejarla tirada en el espacio público supone molestar a otros"<sup>51</sup>, explica a Efe el concejal de Transporte y Medio Ambiente de Utrecht, Victor Everhardt.

Entrada e interior cicloparqueadero Utrecht, Países bajos<sup>52</sup>



Para la celebración del día internacional de la bicicleta, el 3 de junio, el ayuntamiento de Madrid, España, permite el ingreso gratuito de las personas que lleguen en bicicleta, ya sea usando los cicloparqueaderos o ingresando con la bicicleta a los trenes. Con esta medida se busca promover el uso de la bicicleta de forma intermodal con el transporte público, y a su vez aumentar los viajes en metro en la ciudad.

Otra medida en Madrid, España que busca el mismo objetivo, promover el uso de la bicicleta, es desde el uso del programa de bicicletas públicas y con ello la intermodalidad bicicleta – transporte público. Actualmente el servicio es gratuito los primeros 30 minutos del sistema de bicicletas públicas BiCiMad que cuenta con 7500 bicicletas asistidas eléctricamente y 610 estaciones. Para acceder a

la gratuidad, es imprescindible estar registrado en MPASS, el sistema unificado de la Empresa Municipal de Transportes (EMT) de Madrid<sup>53</sup>.

<sup>51</sup> Tomado de [El biciestacionamiento más grande del mundo abre sus puertas \(expansion.mx\)](https://expansion.mx)

<sup>52</sup> Imagen tomada de [El biciestacionamiento más grande del mundo abre sus puertas \(expansion.mx\)](https://expansion.mx)

<sup>53</sup> Tomado de [Novedades de Bicimad en 2024: tarifas y cómo conseguir los 30 minutos gratis \(elconfidencial.com\)](https://elconfidencial.com)

## Promoción de la bicicleta en Madrid<sup>54</sup>

### Viajes gratis en el metro de Madrid si vas con tu bicicleta

Durante el Día Internacional de la Bicicleta podréis acceder de forma gratuita al suburbano



Escrito por Llorenç Julià Ruiz  
Colaborador, Time Out Madrid

jueves 30 de mayo 2024



## Estadísticas de BiciMad<sup>55</sup>

bicimad

Home Bicimad Mapa Estadísticas Blog Tienda ES

### Estadísticas

#### Servicios bicimad



135.183

Número de usuarios bicimad



556.472

Número de usos mensuales bicimad



6.616.559

Número de usos acumulados año 2024



15,31 min

Tiempo medio de viaje con bicicleta

#### Bicicletas



7.500

Número de bicicletas



4,78

Media de usos por bicicleta y día



2.762

Distancia media recorrida (m)

El horario de funcionamiento es de forma ininterrumpida durante las 24 horas del día los 365 días del año. El Pleno del Ayuntamiento de Madrid aprobó el 28/10/2022 la modificación del sistema de gestión del servicio municipal de alquiler de bicicletas eléctricas, BiciMAD. Actualmente el Ayuntamiento de Madrid asume la gestión directa de BiciMAD a través de la Empresa Municipal de Transportes (EMT)<sup>56</sup>.

Montreal es una ciudad biciamigable, construyó la primera ciclorruta confinada a comienzos de los 80's y fue pionera en la implementación de un sistema de bicicletas compartidas a gran escala, con la puesta en marcha de BIXI en mayo del 2009. El barrio de Mile End en Montreal es uno de los barrios con menos autos per cápita de Norteamérica. Según datos de Vélo Québec, Montreal hoy cuenta con cerca de 750 km de ciclorrutas<sup>57</sup>.

<sup>54</sup> Tomado de <https://www.timeout.es/madrid/es/noticias/viajes-gratis-en-el-metro-de-madrid-si-vas-con-tu-bicicleta-053024>

<sup>55</sup> Tomado de [Estadísticas | bicimad](#)

<sup>56</sup> Tomado de [BiciMAD. Información Básica - Ayuntamiento de Madrid](#)

<sup>57</sup> Tomado de [Lo que Montreal puede enseñarnos sobre movilidad en bicicleta - PEDALIA](#)



Las ciclorrutas de Montreal cuentan con una especie de barandal en donde las personas pueden esperar a que el semáforo cambie de color. Llegas al semáforo apoyas tu pie izquierdo en la estructura y esperas tranquilamente a que cambie la luz<sup>58</sup>.

Baranda para apoyar el pie<sup>59</sup>




Un tema interesante para resaltar en Montreal, se estimula el uso de la bicicleta y el transporte público con tickets de descuento para jóvenes entre 12 y 17 años durante todo su estudio de secundaria. De igual forma para personas mayores de 65 años el transporte es gratuito, al igual que el uso de las bicicletas públicas tiene descuentos.

Transporte público gratuito para jóvenes y tercera edad<sup>60</sup>[illegible]

Gratis a partir de 65 años      Cómo obtener tu tarifa Free 65+ - Todos los Modos A ahora:

¿No reside en la aglomeración de Montreal?




[Service.a390.ca](http://Service.a390.ca) - [Gratuité 65+ | Société de](#)

Desde el 1 de julio de 2023, la entrada gratuita para los mayores de 65 años se ofrece:

- a los residentes de la aglomeración de Montreal
- en la zona A (aglomeración de Montreal)

para viajar en autobús, metro, tren de cercanías, taxi compartido, lanzadera fluvial, con la REM, o en paratransito.

 **Obtén tu tarifa 65+ gratis**

Los residentes de la aglomeración de Montreal mayores de 65 años están invitados a cargar la tarifa *Gratuité 65+, Tous modes A*.

### 2.2.1. Contexto y situación actual a nivel nacional en Colombia

La Ley 1811 de 2016 en su artículo 3 establece un mecanismo para promover el uso de la bicicleta desde la intermodalidad, “Beneficio por uso intermodal del transporte público”, es decir, que todos los usuarios de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo - SITM, Sistemas Integrados de Transporte Público - SITP, Sistemas Estratégicos de Transporte Público - SETP y Sistemas Integrados de Transporte Regional – SITR, que hayan usado la bicicleta como modo alimentador del sistema y que hayan validado a través del sistema unificado de recaudo de 30 validaciones del uso de biciparqueaderos recibirán un pasaje gratis abonado en su tarjeta.

La Ley 2294 de 2023, “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” establece especialmente en su Artículo 254. Que se debe crear el Programa nacional de fomento al uso de la bicicleta en el territorio nacional, en cabeza del Ministerio de Salud y la Protección Social y el Ministerio de Transporte, para lograr entre otros, aumentar la cicloinfraestructura en los municipios, promover la creación de asociaciones público privadas para la instalación de estaciones de bicicletas compartidas, así como el fomento a la producción nacional de partes y ensamblaje de bicicletas y el disfrute de beneficios e incentivos por el uso de la bicicleta en línea y complementando lo dispuesto en la Ley 1811 de 2016.

### 2.2.2. Contexto y situación actual en Bogotá

En 2019 Bogotá fue escogida, en el puesto 12, como una de las 20 ciudades más amigables con las bicicletas y los ciclistas, y fueron tres temas que se tuvieron en cuenta:

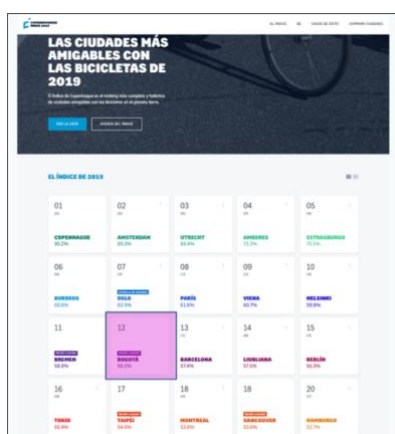
- La ciclovía recreativa de Bogotá
- La red de ciclorrutas
- Los viajes/bicicleta/día

El índice de Copenhague es un instrumento de medición creado en 2011 por la organización Copenhagenize Design Co, y plateaban la idea de ser la clasificación más completa y holística de ciudades amigables con las bicicletas en el planeta tierra<sup>61</sup>.

El índice de ciudades más amigables para el ciclismo se crea para destacar y promover las mejores prácticas en infraestructura ciclista y políticas urbanas. Aquí hay algunas razones clave:

- **Fomento del Ciclismo:** Al resaltar las ciudades que invierten en infraestructura ciclista, se anima a otras ciudades a seguir su ejemplo.
- **Salud Pública:** Promover el ciclismo puede mejorar la salud pública al reducir la contaminación del aire y fomentar un estilo de vida activo.
- **Sostenibilidad:** El ciclismo es una forma de transporte sostenible que puede ayudar a reducir las emisiones de carbono y la congestión del tráfico.
- **Economía Local:** Las ciudades amigables con el ciclismo suelen ver beneficios económicos, como un aumento en el turismo y el comercio local

### Índice de Copenhague ciudades cicloamigables<sup>62</sup>



<sup>61</sup> Tomado de [Copenhagenize \(copenhagenizeindex.eu\)](https://copenhagenizeindex.eu)

<sup>62</sup> Tomado de [Copenhagenize \(copenhagenizeindex.eu\)](https://copenhagenizeindex.eu)

Bogotá tiene desde 2021 “La política pública de la bicicleta” adoptada a través del ACUERDO 708 DE 2018 “Por medio del cual se adoptan los lineamientos de la política pública de la bicicleta en el distrito capital”. Esta política pública de la bicicleta obedece a lo estimado en el CONPES DISTRITAL No.15 de 2021.

La Política Pública de la Bicicleta de Bogotá busca atender la problemática: “Las condiciones físicas, socioeconómicas y culturales de la ciudad limitan el derecho de la ciudadanía a usar la bicicleta para mejorar su calidad de vida”, y tiene por objetivo “Mejorar las condiciones físicas, socioeconómicas y culturales de la ciudad para el uso y disfrute de la bicicleta”, tiene un horizonte de tiempo a 2039.

La política pública de la bicicleta se plantea 5 objetivos específicos:

#### Objetivos específicos

- “Más seguridad personal” - Optimizar las condiciones de seguridad personal para la ciudadanía que usa la bicicleta en Bogotá.
- “Mayor seguridad vial” - Proteger a los ciclistas de la ciudad frente a siniestros viales asociados al uso de la bicicleta.
- “Más y mejores viajes en bicicleta” - Mejorar la experiencia de viaje de los ciclistas en Bogotá.
- “Más bici para todas y todos” - Fortalecer la cultura en torno a la bicicleta.
- “Bogotá polo productor de la bicicleta” - Fortalecer las actividades económicas asociadas al uso y disfrute de la bicicleta.

### 2.3. SOBRE EL USO DE LOS CICLOPARQUEADEROS EN LA RED DE TRONCALES DE TRANSMILENIO

Transmilenio actualmente cuenta con tres categorías de cicloparqueaderos:

1. Cicloparqueadero interno sin Barrera de Control de Acceso - BCA: Están en estaciones sencillas donde comparte el ingreso con los usuarios peatonales validando por la Barrera de Control de Acceso para personas con discapacidad, por ejemplo: Estación avenida rojas.
2. Cicloparqueadero interno con Barrera de Control de Acceso - BCA: Están en portales donde su ingreso es independiente a los y usuarios peatonales y de alimentación validando por un acceso y Barrera de Control de Acceso específica por ejemplo Portal Américas, Portal 20 de julio entre otros.
3. Cicloparqueadero externo sin BCA específica: están en equipamientos conocidos como

“Puntos de Encuentro, hay cuatro en la ciudad, están adyacentes a estaciones sencillas que alimentan, estas no cuentan con validación independiente y los ciclistas validan en la estación sencilla compartiendo acceso con los demás usuarios validando por la Barrera de Control de Acceso de discapacidad, por ejemplo: estación Av Boyacá - Américas, Alcalá entre otras.

Según consulta realizada a la Empresa Transmilenio<sup>63</sup>, las siguientes cifras dan cuenta de la proyección de validaciones de ciclistas que usan los cicloparqueaderos de la segunda categoría antes mencionada, es decir, cicloparqueadero interno con Barrera de Control de Acceso – BCA, ejemplo Portal Américas, Portal 20 de julio entre otro.

La información suministrada es basada en el reporte de los usuarios que validaron en las BCAs específicas de ciclistas para los años 2019 y 2023 con Tarjeta Inteligente Sin Contacto - TISC personalizada, así:

- Para el año 2019 se reportan 41.167 validaciones con TISC, por ejemplo, con 30 validaciones se reportan 34.533, con 60 validaciones se reportan 2.886, etc
- Para el año 2023 se reportan 36.160 validaciones con TISC, por ejemplo, con 30 validaciones se reportan 29.592, con 60 validaciones se reportan 2,717, etc

---

<sup>63</sup> Tomado de “Alcance Respuesta Derecho de Petición 2024-ER-48284 TMSA”

En promedio, tomando como referencia las validaciones de ciclistas en cicloparqueaderos de portales, se establece que aproximadamente se darían en promedio 38.660 validaciones al año, que serían las susceptibles de tener presente para el otorgamiento del beneficio que habla la Ley 1811 de 2016, de entrega de un pasaje por cada 30 validaciones en uso intermodal, para los ciclistas usuarios del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá, en este caso con Transmilenio. Se adjuntan las tablas del año 2019 y 2023.

Tablas de validaciones en cicloparqueaderos de Transmilenio en 2018 y 2023<sup>64</sup>

Validaciones por Usuario TISC personalizadas en BiciParqueadero (2019)		Validaciones por Usuario TISC personalizadas en BiciParqueadero (2023)	
Cantidad de Validaciones	Cantidad de Usuarios	Cantidad de Validaciones	Cantidad de Usuarios
> 300	2	> 300	11
270 a 299	20	270 a 299	54
240 a 269	80	240 a 269	119
210 a 239	163	210 a 239	215
180 a 209	296	180 a 209	258
150 a 179	370	150 a 179	386
120 a 149	541	120 a 149	584
90 a 119	850	90 a 119	851
60 a 89	1.426	60 a 89	1.373
29 a 59	2.886	29 a 59	2.717
< 29	34.533	< 29	29.592
Total general	41.167	Total general	36.160

Teniendo presente el promedio de 38.660 validaciones, mencionado anteriormente, y a precio de tarifa pasaje de Transmilenio 2024 por \$2950, el costo aproximado de la inversión sería de \$123.712.000

A la cifra anterior se debe sumar el promedio de validaciones por uso intermodal de ciclistas en los cicloparqueaderos de las otras dos categorías de cicloparqueaderos mencionadas anteriormente, al igual que las validaciones relacionadas con cicloparqueaderos en estaciones de los cables. Por parte de Transmilenio se ha informado que el número de validaciones con fines de uso intermodal en estaciones del cable no es significativa, cercana a cero.

<sup>64</sup> Tomado de “Alcance Respuesta Derecho de Petición 2024-ER-48284 TMSA”

Es de la mayor importancia que estas cifras, para efectos de establecer la magnitud de la inversión en el cumplimiento del estímulo por uso intermodal que habla la Ley 18 de 2016, debe implicar incluir los cicloparqueaderos de nuevas estaciones de nuevas troncales.

En ese mismo sentido la Empresa Metro de Bogotá deberá contemplar lo correspondiente para dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 1811 de 2016.

### **MARCO LEGAL - SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

A continuación, se referencia el conjunto de artículos superiores, leyes y normas que sustentan la pertinencia y viabilidad, en la materia, para el trámite del presente proyecto de Acuerdo, así:

3.1.

#### **MARCO CONSTITUCIONAL**

El artículo 1 de la Constitución Política consagra que Colombia es un Estado Social de Derecho, democrático, participativo y pluralista, fundado en el respeto de la dignidad humana, del trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general, sobre el particular.

En el mismo sentido, el artículo 2 ibídem señala que son fines esenciales del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución y mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo, entre otros.

Por su parte el artículo 24 superior estatuye que todo colombiano puede circular libremente por el territorio nacional, con las limitaciones que establezca la Ley y por su parte, el Artículo 52 que el ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, así como preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano, en tal sentido también determina que el ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano. El deporte y la recreación forman parte de la educación y constituyen gasto público social.

Con igual importancia el artículo 63 de la Constitución Política de Colombia dispone que “Los bienes de uso público, los parques naturales, las tierras comunales de grupos étnicos, las tierras de resguardo, el patrimonio arqueológico de la Nación y los demás bienes que determine la Ley, son inalienables, imprescriptibles e inembargables”.

Igualmente, el artículo 79 determina que, todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente y conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Además, el Artículo 82 ibídem fija que es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.

Así mismo, de conformidad con el Artículo 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

### 3.2. **MARCO LEGAL**

El marco legal toma como fundamento dos elementos estructurantes:

- En primera medida lo correspondiente a la legislación relacionada con la promoción y uso de la bicicleta, y los esquemas de transporte intermodal
- En segundo lugar, la normativa relacionada con Ley 1811 de 2016 y particularmente lo relacionada con el artículo 3 sobre beneficios al uso de la bicicleta

En el siguiente sentido:



### 3.2.1 En cuanto a la legislación del transporte intermodal y la promoción del uso de la bicicleta

La Ley 105 de 1993, “Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones”, decreta en su Artículo 2 los principios fundamentales del transporte, definiendo que corresponde al Estado su planeación, control, regulación y vigilancia, así como la de las actividades a él vinculadas. El precitado Artículo determina que el transporte es un elemento básico para la unidad nacional y el desarrollo de todo el territorio colombiano y para la expansión de los intercambios internacionales del País. Así mismo estatuye que la seguridad de las personas es una prioridad del Sistema y del Sector Transporte y en su Artículo 8, en cuanto al transporte intermodal determina que las autoridades competentes promoverán su mejor comportamiento, favoreciendo la sana competencia entre modos de transporte, así como su adecuada complementación.

Se habla de la Ley 310 de 1996 sobre Política Nacional de Transporte Urbano define lineamientos de política de la Nación para su participación en los proyectos de transporte masivo de pasajeros, en donde habla de la cofinanciación nacional para beneficio de los municipios. (Ministerio de Transporte & Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 1996).

Por otra parte, la Ley 336 de 1996, “Por la cual se adopta el estatuto nacional de transporte” en su Artículo 2 consagra que la seguridad, especialmente la relacionada con la protección de los usuarios, es prioridad esencial en la actividad del sector y del sistema de transporte.

En el mismo sentido la Ley 388 de 1997 “Por la cual se modifican la Ley 9 de 1989 y la Ley 003 de 1991 y se dictan otras disposiciones” instaure en su Artículo tercero que “El ordenamiento del territorio constituye en su conjunto una función pública, para el cumplimiento de los siguientes fines, entre los que contempla “Posibilitar a los habitantes el acceso a las vías públicas, infraestructuras de transporte y demás espacios públicos, y su destinación al uso común, y hacer efectivos los derechos constitucionales de la vivienda y los servicios públicos domiciliarios”.

Además, la Ley 769 de 2002 “Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones” en su Artículo 2, entre otras, define:

**Bahía de estacionamiento:** Parte complementaria de la estructura de la vía utilizada como zona de transición entre la calzada y el andén, destinada al estacionamiento de vehículos;

**Bicicleta:** Vehículo no motorizado de dos (2) o más ruedas en línea, el cual se desplaza por el esfuerzo de su conductor accionando por medio de pedales.

**Ciclista:** Conductor de bicicleta o triciclo

**Estacionamiento:** Sitio de parqueo autorizado por la autoridad de tránsito

**Parqueadero:** Lugar público o privado destinado al estacionamiento de vehículos.

Ibídem, en su artículo 3 otorga a los alcaldes municipales y distritales la calidad de autoridad de tránsito y en el 7 les ordena velar por la seguridad de las personas y las cosas en la vía pública y privadas abiertas al público y les asigna funciones de carácter regulatorio y sancionatorio orientadas a la prevención y la asistencia técnica y humana a los usuarios de las vías”.

Aparte la Ley 1083 de 2006 “Por medio de la cual se establecen algunas normas sobre planeación urbana sostenible y se dictan otras disposiciones” en su Artículo 1, modificado por el artículo 96 de la Ley 1955 de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, hoy vigente en concordancia por lo señalado en el artículo 372 de la Ley 2294 de 2023, establece que con fin de dar prelación a la movilización en modos alternativos de transporte, entendiendo por estos el desplazamiento peatonal, en bicicleta o en otros medios no contaminantes, así como los sistemas de transporte público que funcionen con combustibles limpios, los municipios y distritos que deben adoptar Planes de Ordenamiento Territorial en los términos del literal a) del artículo 9 de la Ley 388 de 1997, formularán y adoptarán Planes de Movilidad según los parámetros de que trata la presente Ley.

De la mayor importancia la Ley 1811 de 2016, sujeto de este proyecto de acuerdo, que tiene por objeto incentivar el uso de la bicicleta como medio principal de transporte en todo el territorio nacional; incrementar el número de viajes en bicicleta, avanzar en la mitigación del impacto ambiental que produce el tránsito automotor y mejorar la movilidad urbana.

Con relación al comportamiento de usuarios de sistemas de transporte público, mediante Ley 1801 de 29 de julio de 2016 se expidió el Código Nacional de Policía y Convivencia, el cual entró a regir a partir del 29 de enero de 2017. En el Capítulo III se regula lo concerniente a la convivencia en los sistemas de transporte público colectivo e individual de pasajeros, en el cual se establecen los comportamientos y las medidas correctivas aplicables por infracción a las normas de convivencia.

En el Artículo 146 del Código Nacional de Policía y Convivencia se consagran los comportamientos contrarios a la convivencia en los sistemas de transporte público colectivo.

La Ley 2169 de 2021 “Por medio de la cual se impulsa el desarrollo bajo en carbono del país mediante el establecimiento de metas y medidas mínimas en materia de carbono neutralidad y resiliencia climática y se dictan otras disposiciones” tiene por objeto establecer metas y medidas mínimas para alcanzar la carbono neutralidad, la resiliencia climática y el desarrollo bajo en carbono en el país en el corto, mediano y largo plazo, en el marco de los compromisos internacionales asumidos por la República de Colombia sobre la materia, de tal manera que en su Artículo 2 decide que “Todas las entidades, organismos y entes corporativos públicos del orden nacional, así como las entidades territoriales, darán cumplimiento al objeto de la presente Ley y son corresponsables en la ejecución de las metas y medidas aquí establecidas, en el marco de sus competencias constitucionales y legales”.

Así la Ley 2222 de 2022 Tiene por objeto promover el uso de la bicicleta segura y sin accidentes, fomentando y fortaleciendo el conocimiento a través de la pedagogía de las normas de tránsito y la política pública de seguridad vial por parte de los actores en la vía

En el mismo sentido, la Ley 2294 de 2023, “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, especialmente en su Artículo 254. Programa nacional de fomento al uso de la bicicleta en el territorio nacional determina, con el fin de fomentar el uso de la bicicleta en el territorio nacional, crear un programa para dicho fin en cabeza del Ministerio de Salud y la Protección Social y el Ministerio de Transporte, encargado de articular las instancias de Gobierno Nacional, las entidades territoriales y la sociedad civil para lograr aumentar la bici infraestructura en los municipios, promover la creación de

asociaciones público privadas para la instalación de estaciones de bicicletas compartidas, así como el fomento a la producción nacional de partes y ensamblaje de bicicletas y el disfrute de beneficios e incentivos por el uso de la bicicleta en línea y complementando lo dispuesto en la Ley 1811 de 2016, arriba citada.

### 3.2.2. La normativa relacionada con Ley 1811 de 2016 y particularmente lo relacionada con el artículo 3 sobre beneficios al uso de la bicicleta:

La Ley 1811 de 2016, sujeto de este proyecto de acuerdo, “por la cual se otorgan incentivos para promover el uso de la bicicleta en el territorio nacional y se modifica el Código Nacional de Tránsito”.

En su artículo 1 habla del objeto de la Ley 1811 de 2016, incentivar el uso de la bicicleta como medio principal de transporte en todo el territorio nacional; incrementar el número de viajes en bicicleta, avanzar en la mitigación del impacto ambiental que produce el tránsito automotor y mejorar la movilidad urbana.

Así en su Artículo 6 establece que los parqueaderos para bicicletas en edificios públicos, en un plazo no mayor a dos años a partir de su expedición establecerán esquemas de estacionamientos adecuados, seguros y ajustados periódicamente a la demanda, habilitando como mínimo el 10% de los cupos destinados para vehículos automotores que tenga la entidad; en el caso de ser inferior a 120 estacionamientos de automotores se deberá garantizar un mínimo de 12 cupos para bicicletas.

Adicionalmente y base de este proyecto de acuerdo, se encuentra el artículo 3, que hace alusión al “Beneficio por uso intermodal del transporte público” (subrayado por autora del PA). Establece que todos los usuarios de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo, Sistemas Integrados de Transporte Público, Sistemas Estratégicos de Transporte Público y Sistemas Integrados de Transporte Regional que hayan usado la bicicleta como modo alimentador del sistema y que hayan validado a través del sistema unificado de recaudo 30 validaciones del uso de biciparqueaderos y/o puntos de encuentro recibirán un pasaje abonado en su tarjeta. (subrayado por autora del PA)

**Parágrafo 1º.** Cada entidad territorial regulará y asegurará las condiciones en que los Sistemas Integrados de Transporte Masivo, Sistemas Integrados de Transporte Público, Sistemas Estratégicos

de Transporte Público y Sistemas Integrados de Transporte Regional contabilizarán los viajes de alimentación en bicicleta. (subrayado por autora del PA)

**Parágrafo 2°.** Los municipios y distritos asumirán el costo de estos pasajes con cargo a sus respectivos presupuestos. (subrayado por autora del PA)

**Parágrafo 3°.** Las actuales concesiones de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo, Sistemas Integrados de Transporte Público, Sistemas Estratégicos de Transporte Público y Sistemas Integrados de Transporte Regional podrán, de acuerdo a su capacidad financiera, implementar los beneficios consagrados en este artículo. En todo caso, el presente artículo aplicará cuando se abran nuevas licitaciones o se hagan renegociaciones de los contratos de operación de los sistemas. (subrayado por autora del PA)

### 3.3. DECRETOS Y RESOLUCIONES DEL ORDEN NACIONAL

En este ámbito se precisa sobre los siguientes Decretos:

El Decreto 1430 de 2022 tiene por objeto aprobar el Plan Nacional de Seguridad Vial para la vigencia 2022-203 basado en el diagnóstico de la accidentalidad y del funcionamiento de los sistemas de seguridad vial del país, en el que se determinarán los objetivos, acciones y calendarios, de forma que concluyan en una acción multisectorial encaminada a reducir el número de víctimas por siniestros de tránsito.

Que el Decreto 879 de 2008 en el Artículo. 14: Todos los planes de ordenamiento municipal (POT), planes básicos de ordenamiento territorial (PBOT) o esquemas de ordenamiento municipal (EOT) están obligados a señalar y delimitar en forma detallada por lo menos la localización de la Infraestructura para vías y transporte. Nota: los POT, PBOT o EOT son un mismo instrumento que cambia de nombre y alcance según el tamaño del municipio. (Ministerio del Interior y de Justicia y Ministerio de Comercio Industria y Turismo, 2008)

Que el Decreto 1538 de 2005 se refiere, a) El diseño, construcción, ampliación, modificación y en general, cualquier intervención y/u ocupación de vías públicas, mobiliario urbano y demás espacios de uso público; y b) El diseño y ejecución de obras de construcción, ampliación, adecuación y modificación de edificios,

establecimientos e instalaciones de propiedad pública o privada, abiertos y de uso al público. En su artículo 8 establece definiciones claves como rampa, vado, vías de circulación peatonal, paramento, símbolos de accesibilidad, accesibilidad en las vías públicas (entre otros). Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial

Que el Decreto 798 de 2010 establece la reglamentación de los estándares urbanísticos básicos para el desarrollo de los equipamientos y los espacios públicos, necesarios para su articulación con los sistemas de movilidad, principalmente con la red peatonal y de ciclorrutas que complementen el sistema de transporte y se establecen las condiciones mínimas de los perfiles viales al interior del perímetro urbano de los municipios y distritos que hayan adoptado plan de ordenamiento territorial. (Ministerio de Vivienda y Desarrollo Territorial)

El Decreto No 1079 de 2015 “Decreto Único Reglamentario Del Sector Transporte” que define en su “Artículo 2.4.4.2. Para la planeación de la infraestructura de transporte, de conformidad con lo previsto en el artículo 9 de la Ley 1682 de 2013, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones: (..) b). Medio de transporte: hace referencia al vehículo utilizado en cada modo de transporte. Son medios de transporte, entre otros, embarcaciones, aeronaves, camiones, automóviles, trenes, cables aéreos y bicicletas.

Que el Decreto No 1079 mayo 26 de 2015 “Decreto Único Reglamentario Del Sector Transporte” El cual compila, entre otros, el Decreto 170 febrero 05 de 2001. Mediante el cual se reglamenta el transporte terrestre público colectivo metropolitano, distrital y municipal de pasajeros, Decreto 171 febrero 05 de 2001 Mediante el cual se reglamenta el transporte terrestre público de pasajeros por carretera, Decreto 172 febrero 05 de 2001. Mediante el cual se reglamenta el transporte terrestre público individual en TAXIS. Decreto 3422 septiembre 9 de 2009 Por el cual se reglamentan los Sistemas Estratégicos de Transporte Públicos (SETP) de conformidad con la Ley 1151 de 2007

Así las resoluciones relacionadas:

Que la Resolución 160 de 2017 (Ministerio de Transporte) Por la cual se reglamenta el registro y la circulación de los vehículos automotores tipo ciclomotor, tricimoto y cuadriciclo y se dictan otras disposiciones.

Que la Resolución 3258 de 2018 establece la “Guía de cicloinfraestructura para Ciudades Colombianas” (Ministerio de Transporte) Políticas de movilidad Criterios de seguridad vial y ciclo inclusión Prelación modos de transporte Criterios de segregación e implantación Relación de tráfico motorizado e inclusión.

Que el CONPES 3819 adoptó la Política Nacional para Consolidar el Sistema de Ciudades, definió los sistemas integrados de transporte regional (SITR) y las autoridades regionales de transporte, las cuales fueron establecidas en el artículo 183 de la Ley 1753 de 2015 como esquemas para promover la articulación, complementariedad y coordinación de las ciudades del país para conformar un sistema de ciudades. Adicionalmente, esta política incorporó los accesos urbanos como elemento para mejorar la conectividad física del Sistema de Ciudades.

Que la Resolución 20223040067515 de 2022 (Ministerio de Transporte) Mediante la cual se adopta la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial que busca promover e impulsar la movilidad activa en el territorio nacional, lograr el desarrollo y consolidación de ciudades saludables y seguras que prioricen el cuidado de la vida, la accesibilidad y la inclusión de todas las personas, a través de espacios públicos que promuevan el encuentro, la convivencia y la seguridad ciudadana apoyando el cumplimiento de la Ley 2169 de 2021 de acción climática.

Que la Resolución No. 20233040009675 de 2023 (Ministerio de Transporte) “Por la cual se reglamentan los mecanismos para la reintegración de bicicletas y bicicletas con pedaleo asistido a las autoridades territoriales.”

Que la Resolución No. 20243040037895 de 13-08-2024 (Ministerio de Transporte) “Por la cual se crea la Mesa de Coordinación Interinstitucional para la Movilidad Activa con Enfoque de Genero y Diferencial - Mesa CIMA”

### 3.4. **NORMATIVA DISTRITAL**

Con relación a la normativa distrital se abordarán tres líneas

- Lo relacionado con la movilidad activa y sostenible
- Lo relacionado con cicloparqueaderos en Bogotá
- Lo relacionado con la prestación del servicio de cicloparqueaderos en el SITP, particularmente Transmilenio, cables y metro.

#### 3.4.1. En cuanto a movilidad activa y sostenible:

En primer lugar, hay que mencionar lo previsto en el Artículo 3 del Decreto Distrital 555 del 2021, “Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.”, que establece como una de las políticas de ordenamiento territorial la Movilidad Sostenible y Descarbonizada, orientada a privilegiar los desplazamientos en modos de transporte activos, de cero y bajas emisiones.

Ibídem el párrafo 5 del artículo 161 también determina que el Plan de Movilidad Sostenible y Segura deberá definir el Plan Maestro de Parqueaderos, en el cual se podrán establecer criterios por área de actividad para la localización de infraestructura pública para el estacionamiento fuera de vía y para la localización de estacionamientos fuera de vía abiertos al público.

En el mismo sentido, el artículo 487 define el Plan de Movilidad Sostenible y Segura como el instrumento de planeación estratégica que tiene por objeto adoptar la política de movilidad de Bogotá, en el corto, mediano y largo plazo, así como establecer lineamientos para la adecuada gestión de la demanda de transporte motorizado y no motorizado y la consolidación de un sistema de movilidad sostenible, accesible y seguro.

Por su parte el artículo 490 ibídem define las unidades de planeamiento local como instrumentos de planeación y gestión participativa mediante los cuales se concreta el modelo de ocupación territorial a escala local. A su vez, esta disposición establece que las unidades de planeamiento local contendrán, entre otros aspectos, la priorización de acciones y proyectos en el marco de lo establecido en el contenido programático del Plan de Ordenamiento Territorial.

Acorde a lo anterior, se expidió el Decreto Distrital 497 de 2023 “Por el cual se adopta el Plan de Movilidad Sostenible y Segura - PMSS - para Bogotá Distrito Capital y se dictan otras disposiciones” que determina en su Artículo 16. Estrategia “Consolidar la movilidad activa como eje estructurante y fomentador de la proximidad urbana” en busca de fomentar la movilidad activa, para lo cual, la administración distrital deberá fomentar la caminata en Bogotá D.C., ampliar la red de ciclo parqueaderos, implementar medidas para permitir



la multimodalidad con la infraestructura de transporte del SITP y sistema de transporte regional, ofrecer servicios complementarios que promuevan el uso de la bicicleta, entre otros.

#### 3.4.2. En cuanto a la normativa sobre cicloparqueaderos en Bogotá

Dentro de las normas mayores urbanísticas se encuentra el Plan de ordenamiento Territorial – POT, y así en el COMPONENTE URBANO y el CAPÍTULO 1: POLÍTICA, PRINCIPIOS RECTORES, ESTRATEGIAS Y OBJETIVOS DEL ORDENAMIENTO URBANO.

En su **artículo 103: Principios rectores del ordenamiento en el componente urbano**. Los principios rectores del ordenamiento territorial de Bogotá, definidos en el componente general, se concretan en estrategias, proyectos y medidas normativas que, en el suelo urbano, apuntan a los siguientes objetivos de los cuales se destaca:

No. 3: **Descarbonizar la movilidad**. A través del presente Plan, el Distrito Capital consolida la red de metros, trenes de cercanía, cables y facilita la electrificación de otros corredores de transporte público, promoviendo además su integración modal y operativa con la red de infraestructura para la movilidad, a través de:

- a. La programación y organización de la ciudad para darle paso a cinco líneas de metro, dos trenes regionales - Regiotram, siete cables, el Corredor Verde de la Séptima y la consolidación de una red de corredores verdes de alta y media capacidad.
- b. La implementación de Centros de Integración Modal -CIM- en los accesos a Bogotá, como parte de una estrategia más amplia de recualificación de las entradas de la ciudad.
- c. La organización de Áreas de Integración Multimodal -AIM- en las áreas de intercambio modal más importantes de la ciudad, con mayor calidad de uso peatonal, mayor capacidad de cicloparqueaderos, parqueaderos disuasorios que promuevan el transporte sostenible.

Así mismo el artículo el No. 4. **Impulsar, aún más, el uso de la bicicleta**, generando mejores condiciones (facilidad de uso, continuidad, seguridad vial y seguridad en general) para su adopción, como medio de transporte, por mujeres, personas mayores, niños y niñas, a través de:

- a. La implementación de la Ciclo-Alameda del Medio Milenio y la consolidación de una red de cicloalamedas con la cualificación de la existente Ciclo-Alameda del Porvenir, como ejes articuladores del transporte en bicicleta y otros modos de micromovilidad.
- b. Más cicloparqueaderos de uso público y privado y fácilmente accesibles.
- c. Cicloinfraestructura adicional a implementar en la ciudad.

El POT en su sección 2: habla sobre las **NORMAS URBANÍSTICAS GENERALES PARA LOS ELEMENTOS COMPLEMENTARIOS**, relación directa con la implementación de cicloparqueaderos, y así hace alusión en su artículo 133 a: **Directrices de localización y diseño del mobiliario**, esto con el fin de garantizar servicios que complementan funcionalmente el espacio público y permitan su uso, goce y disfrute por parte de la ciudadanía, se establecen las siguientes directrices para el mobiliario urbano y rural, los siguientes numerales en particular sobre cicloparqueaderos:

No. 7. Los elementos como bancas, canecas, luminarias, paraderos, estacionamientos para bicicletas, módulos de ventas, bolardos, entre otros, hacen parte del conjunto de elementos del mobiliario y su diseño se debe ajustar a principios de accesibilidad, funcionalidad, durabilidad y de sostenibilidad ambiental, de acuerdo con las condiciones que para el efecto se reglamenten.

No. 8. La localización del mobiliario en calles se sujeta a las directrices contenidas en el presente Plan para el diseño de franjas funcionales. En el resto de los espacios públicos de permanencia se sujeta al diseño del área que se determine en el marco del proyecto específico.

No. 9. Se dispondrán módulos de baños y cicloparqueaderos de acceso público para su utilización por los usuarios del espacio público, para lo cual se tendrán en cuenta los estudios técnicos que sobre oferta y demanda de este servicio se han adelantado por parte de la administración distrital o la actualización de estos.

También el artículo 174 del POT habla de los **Estándares de calidad espacial**. En el sentido que las entidades responsables de la prestación o regulación del respectivo servicio formularán y adoptarán, en coordinación la Secretaría Distrital de Planeación.

No. 3. Todo equipamiento perteneciente a una entidad pública del nivel distrital de tipos 2 y 3, salvo los de seguridad ciudadana, defensa y justicia, contará con:

c. Cicloparqueaderos que garanticen la conectividad desde la calle o el espacio público y que contemplen espacios de parqueo para los sistemas de micro movilidad que emplean las personas con discapacidad, incluyendo su infraestructura y espacios complementarios tales como vestidores, lockers, acceso a máquina dispensadora de comida o líquidos, servicio de cafetería o punto de hidratación.

Adicionalmente el POT en el SUBCAPÍTULO 6, sobre NORMAS COMUNES SOBRE ESTACIONAMIENTOS, y así el artículo 389: Normas para estacionamientos asociados a los usos urbanos. Los estacionamientos en el área urbana de la ciudad deben responder a las necesidades de movilidad sostenible del Distrito Capital y contribuir a consolidar dinámicas que privilegien los desplazamientos peatonales, en vehículos de micromovilidad y en transporte público.

Finalmente, el POT en su artículo 427. Red de transporte público de pasajeras y pasajeros. Comprende las infraestructuras requeridas para la prestación del servicio de transporte público de pasajeras y pasajeros que garantice la cobertura, acceso y calidad a este servicio por parte de comunidades campesinas y rurales asentadas en el suelo rural.

Esta red tiene tres componentes, y particularmente lo estimado en el No. 3: **Los centros de integración modal**. Hacen parte de la infraestructura de soporte al transporte público de pasajeras y pasajeros urbano y rural. En esta infraestructura se tendrán funciones para ascenso, descenso, servicios pasajeras y pasajeros y al operador y servicios a vehículos, según las necesidades del servicio de transporte rural y deberán incorporar ciclo-parqueaderos.

En el mismo sentido, el de lograr que los viajes en modos sostenible aumenten en Bogotá, el Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” 2024-2027, plantea la META 293 que hace parte del Programa 4.26 MOVILIDAD SOSTENIBLE: “Lograr 9.200.000 de viajes en modos sostenibles en un día hábil entre semana en Bogotá”. Según la encuesta de movilidad 2023, en Bogotá se realizan en un **día hábil entre semana cerca de 8.450.000 viajes en modos sostenibles**, transporte público 39%, peatonal 18% y bicicleta 7%.

Teniendo presente las cifras anteriores, para 2027 los viajes en modos sostenibles, transporte público, peatonal y bicicletas deberán **crecer, sumados los tres, en al menos 750.000 viajes diarios en un día hábil entre semana**, y las cifras de las encuestas de 2011, 2019 y 2023 muestran que la mayor posibilidad de crecer está en la bicicleta.

En tal sentido es importante resaltar que en Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” 2024-2027 quedaron de forma detallada algunas alusiones relacionadas con la promoción y uso de la bicicleta en Bogotá, así:

Artículo 14. Programas del Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”, y así el numeral 14.4. Programa 26. Movilidad Sostenible, que en particular menciona “... se gestionará la expansión del sistema de bicicletas compartidas y/o públicas en otras zonas de la ciudad de frente a la acción climática y a la promoción de la movilidad sostenible y descarbonizada en concordancia con la Política Pública de la Bicicleta y del Plan de Movilidad Sostenible y Segura para el Distrito Capital. En este sentido, la ampliación del sistema de bicicletas compartidas y/o públicas tendrá como beneficios: (subrayado por la autora) ahorros de tiempo, mitigación de la congestión del tráfico, promoción de estilos de vida más saludables, reducción de contaminación del aire y del ruido, entre otros. De esta manera, la ciudad tendrá una mayor oferta de medios de transporte sostenibles y multimodales teniendo como uno de los ejes principales el uso de la bicicleta (subrayado por la autora), siendo así, se incorporará la bicicleta al Sistema Integrado de Transporte Público, y en paralelo a lo anterior, para fortalecer la articulación interinstitucional de la Política Pública de la Bicicleta.” (subrayado por la autora).

En el mismo sentido en el numeral 14.4. Programa 26. Movilidad Sostenible, se estima que “Por lo tanto, se gestionarán nuevos proyectos de infraestructura sostenible en la ciudad-región, priorizando diseños de menor impacto ambiental, proyectos de renovación urbana para la movilidad sostenible asociados a la red

de transporte público masivo y soluciones que promuevan la transición energética del transporte, incluyendo vehículos de micromovilidad. (subrayado por la autora):”

De igual forma el mencionado Programa 26 sobre movilidad sostenible, plantea “Se destacan los principales proyectos de movilidad nuevos y en ejecución, los cuales se priorizaron en el programa de ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial en el presente Plan de Desarrollo, nuevas salidas de la ciudad por el occidente que permitan disminuir la congestión, así como las líneas del metro 1, 2 y 3, entre otras obras que se vienen desarrollando de acuerdo con el estado de cada proyecto, incorporando esquemas de intermodalidad a través de implementación de cicloparqueaderos en estaciones y portales.” (subrayado por la autora).

Con relación a la apuesta de ampliar la oferta de cicloparqueaderos públicos seguros, se hace alusión a dos metas del PDD. Meta de producto 279 “Diseñar y contratar el 100% de la construcción de la estación central del Sistema TransMilenio, incluyendo cicloparqueaderos” (subrayado por la autora). Al igual que la Meta de producto 286 “Generar 5000 nuevos cupos de cicloparqueaderos seguros incluyendo portales y estaciones intermedias de Transmilenio que aún no tengan esta oferta” (subrayado por la autora).

En el mismo sentido, con relación al tema de intermodalidad, el Plan distrital de desarrollo “Bogotá camina segura” establece en su PARTE III, PROGRAMA DE EJECUCIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, y en particular el artículo 309 “Estacionamientos para vehículos de micromovilidad”, hace alusión a que en “cumplimiento del artículo 389 del Plan de Ordenamiento Territorial (subrayado por la autora) adoptado mediante el Decreto Distrital 555 de 2021, se promoverá la implementación de estacionamientos para vehículos de micromovilidad en los estacionamientos asociados a los usos urbanos” (subrayado por la autora), entiéndase por vehículos de micromovilidad aquellos que pueden servir para varios tareas<sup>65</sup>, en una ciudad:

- Para hacer desplazamientos cortos y medianos
- Para ayudar a que los usuarios de transporte público lleguen más fácilmente hasta las paradas del

---

<sup>65</sup> Tomado de [Cómo asesoramos al Ministerio de Transporte para construir las políticas de micromovilidad en Colombia – Despacio](#)

sistema, o desde el sistema a sus destinos finales. Eso se llama la “primera y última milla”.

- Para ayudar a los sistemas de transporte carga a desconsolidar sus productos desde un punto de distribución, o para consolidar productos para ser transportados a un destino común
- Pueden ser propios o alquilados (por la ciudad o por empresas privadas)

El artículo 309 en mención tiene tres párrafos que indican claras condiciones con relación a la implementación y oferta de cupos para vehículos de micromovilidad, así:

- Párrafo 1. Con base en los resultados de estudios técnicos, se estimará la demanda de nuevos cupos de estacionamiento para vehículos de micromovilidad, los cuales deberán promoverse en su implementación como parte de las áreas de servicios complementarios de la red de cicloinfraestructura de la ciudad.
- Párrafo 2. La implementación de nuevos cupos de estacionamientos para vehículos de micromovilidad podrán desarrollarse por medio de iniciativas Distritales y/o privadas a través de asociaciones público - privadas, aprovechamiento económico del espacio público o cualquier figura jurídica disponible.
- Párrafo 3. Los estacionamientos para vehículos de micromovilidad que sean implementados, deberán ofrecer condiciones de calidad, accesibilidad, capacidad y seguridad del servicio.

#### 3.4.3. En cuanto la prestación del servicio de cicloparqueaderos en el SITP, particularmente Transmilenio, cables y metro

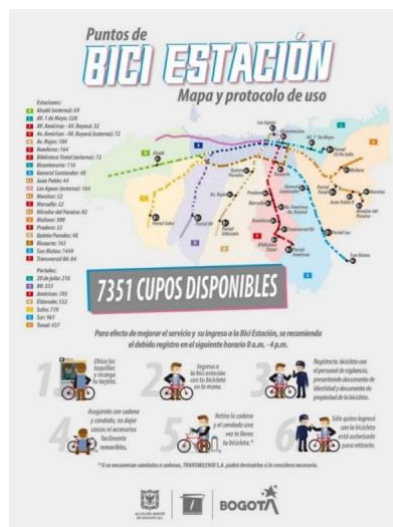
Bogotá tiene una importante oferta de cicloparqueaderos que hacen parte de la infraestructura del sistema integrado de transporte público de la ciudad, y adicionalmente tiene un programa de promoción y oferta de cicloparqueaderos en el sector empresarial, educativo e institucional a nivel distrital.

Las BiciEstaciones del Sistema TransMilenio son espacios creados para desarrollar esquemas de intermodalidad, son espacios seguros, cómodos y de fácil acceso, su servicio es gratuito, y son espacios cubiertos.

El horario de uso de las Biciestaciones está estrictamente relacionado con el horario operativo del sistema Transmilenio ya que estas se encuentran dentro de los portales y estaciones intermedias. Algunas características de estas son:

- **BiciEstaciones:** El Sistema TransMilenio cuenta con 27 BiciEstaciones<sup>66</sup> distribuidas a lo largo y ancho de las troncales, ofreciendo a la fecha 7351<sup>67</sup> cupos disponibles para bicicletas. El servicio es gratuito y seguro.
- **Registro de Usuarios:** Para mejorar el acceso y la seguridad, se ha implementado un sistema de control de acceso automatizado en 11 BiciEstaciones con mayor demanda. El registro se realiza una sola vez, el caso de los portales.
- **Uso del Servicio:** Los usuarios deben registrar su bicicleta y cédula para ingresar. En las BiciEstaciones con menor demanda, el registro se realiza cada vez que se usa el servicio, es el caso de estaciones intermedias como Mundo Aventura o Quinta Paredes.
- **Bicicletas Plegables:** Se permite el ingreso de bicicletas plegables a las estaciones y buses del Sistema TransMilenio e SITP, siempre que se mantengan plegadas, esto según circulares, para Fase I y II se expidió en septiembre de 2008, y para fase III e SITP se expidieron en junio de 2013<sup>68</sup>.

Mapa de ubicación BiciEstaciones de Transmilenio



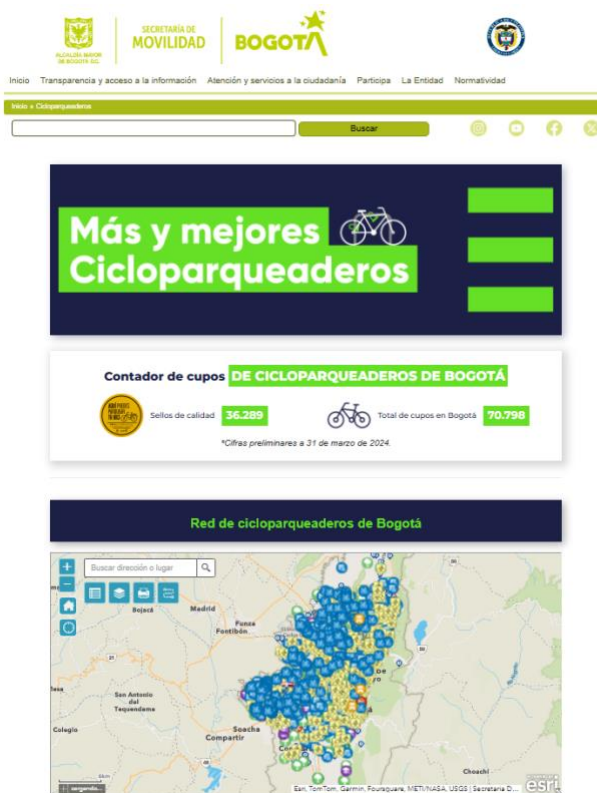
<sup>66</sup> Tomada de [BiciEstaciones en el Sistema TransMilenio](#)

<sup>67</sup> Ibidem

<sup>68</sup> Tomado de [Bicileta Plegables \(transmilenio.gov.co\)](http://transmilenio.gov.co)

Bogotá ha desarrollado un programa, en el marco de la Política Pública de la Bicicleta denominado “Más y mejores cicloparqueaderos” que busca que se ofrezcan espacios seguros para bicicleta en la ciudad, adicionales a los que se ofrecen en el Sistema Transmilenio, en diferentes sectores, educativo, empresarial y comercial. Según información de Secretaría Distrital de Movilidad, a 31 marzo de 2024 se ofertan 36.289 cupo<sup>69</sup> para bicicletas en cicloparqueaderos que cuentan con sello de calidad<sup>70</sup>. Adicionalmente la ciudad ha implementado en espacio público 70.798, contando con los cicloparqueos entregados por el operador de bicicletas compartidas TEMBICI según contrato de aprovechamiento económico CAMED.

#### Red de cicloparqueaderos de Bogotá



## 2. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

<sup>69</sup> Tomado de [Cicloparqueaderos | Secretaría Distrital de Movilidad \(movilidadbogota.gov.co\)](https://movilidadbogota.gov.co/cicloparqueaderos)

<sup>70</sup> Tomado de [Conoce acerca de los Sellos de Calidad | Secretaría Distrital de Movilidad \(movilidadbogota.gov.co\)](https://movilidadbogota.gov.co/conoce-acerca-de-los-sellos-de-calidad)



De conformidad con el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. el Concejo de Bogotá D.C. es competente para:

“Artículo. - 12°. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la Ley:

1.Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(..)

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.

(...) }

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

### **3. IMPACTO FISCAL**

En tal sentido el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, teniendo en cuenta que la presente iniciativa no generaría un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, ya que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación. Las medidas a adoptar deberán ser financiadas con el presupuesto de las entidades pertinentes.

El Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, estableció:

“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de Ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”

#### Referencias

- Más y mejores cicloparqueaderos.  
<https://www.movilidadbogota.gov.co/web/cicloparqueaderos>
- Política Pública de la Bicicleta de Bogotá. <https://www.sdp.gov.co/gestion-socioeconomica/politicas-sectoriales/politicas-publicas-sectoriales/politica-publica-de-la-bicicleta-distrito-capital>
- Informe resultados Encuesta de Movilidad Bogotá-Región.  
<https://www.encuestademovilidad2023.com/>

Cordialmente,

**QUENA MARIA RIBADENEIRA MIÑO**  
Concejala de Bogotá

**PROYECTO DE ACUERDO NO 248 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

***“POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA LA APLICACIÓN DEL BENEFICIO POR USO INTERMODAL, QUE HABLA LA LEY 1811 DE 2016, PARA LOS USUARIOS DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO DE BOGOTÁ”***

El Concejo de Bogotá D.C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial, las conferidas en el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política y el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

**ARTÍCULO 1. OBJETO:** El presente acuerdo tiene como objeto establecer la implementación y regulación del beneficio por uso intermodal transporte público - bicicleta para los usuarios del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP) de Bogotá, conforme a lo dispuesto en la Ley 1811 de 2016, con el fin de fomentar el uso de la bicicleta en la ciudad y en la Bogotá – Región.

**ARTÍCULO 2. ALCANCE DEL BENEFICIO:** El beneficio por uso intermodal será **aplicable a todos** los usuarios de Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá, que usen la bicicleta como modo alimentador del sistema y que hayan validado a través del sistema unificado de recaudo 30 ingresos a las biciestaciones, en portales, estaciones intermedias, puntos de encuentro, estaciones del cable y estaciones del metro, recibirán un pasaje abonado en su tarjeta, con base en la Ley 1811 de 2016, y en concordancia con las políticas de sostenibilidad y eficiencia del sistema.

**ARTÍCULO 3. PROMOCIÓN DEL USO INTERMODAL:** La Secretaría Distrital de Movilidad implementará campañas de sensibilización y divulgación de los beneficios del uso intermodal, con el fin de fomentar la integración de los diferentes modos de transporte

público, reducir la congestión vehicular y promover una movilidad activa y sostenible en Bogotá.

**ARTÍCULO 4. MONITOREO Y EVALUACIÓN:** La implementación del beneficio intermodal será monitoreada y evaluada periódicamente por la Secretaría Distrital de Movilidad, quien deberá presentar un informe anual sobre el impacto y resultados de la medida en cuanto a la eficiencia del transporte público, la satisfacción de los usuarios y los beneficios en términos de reducción de la congestión.

**ARTÍCULO 5.** La administración distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad, la Empresa Transmilenio y la Empresa Metro, tendrán un plazo de TRES (3) meses para expedir el acto administrativo de reglamentación correspondiente que incluya los lineamientos descritos en la Ley 1811 de 2016.

**ARTÍCULO 6. VIGENCIA** El presente acuerdo entrará en vigor a partir de su sanción y promulgación.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 249 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA “ESTRATEGIA CIUDADANA POR LA VERDAD Y LA MEMORIA HISTÓRICA EN BOGOTÁ D.C. COMO CONTRIBUCIÓN A LA RECONCILIACIÓN, LA NO REPETICIÓN, LA CONVIVENCIA Y LA PAZ”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. OBJETIVO**

El objeto del presente Acuerdo es impulsar un proceso social, cultural y pedagógico que, en articulación con la Administración Distrital, en cabeza de la Oficina de Paz, Víctimas y Reconciliación, contribuya a la reconciliación, no repetición, convivencia y la materialización de la paz, mediante la adopción de los lineamientos de la “Estrategia Ciudadana por la Verdad y la Memoria Histórica en Bogotá D.C.”.

**II ANTECEDENTES**

Este proyecto de acuerdo fue radicado por la Honorable Concejal Ana Teresa Bernal de la Colombia Humana – UP el 9 de noviembre de 2023 con el Número: 730.

**III. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Diversos sectores académicos, sociales y políticos del orden nacional e internacional coinciden en reconocer la importancia de la verdad como hecho ético, moral y acto de justicia que guarda una relación directa con los procesos de reconciliación de una sociedad, en el tránsito de la guerra a la paz.

De otra parte, la reparación integral a las víctimas abarca una amplia gama de mecanismos legales, políticos y sociales que contribuyen en su dignificación y superación del daño entre las cuales se encuentra, la verdad. Este es un derecho y medida transversal a todo esfuerzo social y político que no solo aporta a las decisiones judiciales, sino a la integridad moral y ética de quienes padecieron directamente el conflicto armado interno. En la perspectiva de la Justicia Transicional el derecho a la verdad aporta sustancialmente en la superación de la confrontación armada y al proceso de normalización de la vida social, económica y política, al esclarecer los hechos y factores que la motivaron.

En este sentido, el Acuerdo Final de paz dado entre el Gobierno Nacional y las FARC EP en el año 2016 crea el Sistema Integral de Verdad Justicia Reparación y No Repetición – SIVJRNR - para satisfacer los derechos de las víctimas a la verdad, justicia, reparación y no repetición el cual está compuesto por la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición (CEV), la Jurisdicción Especial para la Paz ( JEP) y la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el Contexto y en Razón del Conflicto Armado (UBPD).

Este Sistema Integral refuerza lo dispuesto por la Ley 1448 de 2011, "Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones", en todos los órdenes de la reparación integral, la verdad y la justicia.

Por su parte la Ley 2272 de 2022 “Por Medio de la cual se modifica, adiciona y prorroga la Ley 418 de 1997, prorrogada, modificada y adicionada por las Leyes 548 de 1999, 782 de 2002, 1106 de 2006, 1421 de 2010, 1738 de

2014 y 1941 de 2018, se define la Política de Paz de Estado, se crea El Servicio Social para La Paz, y se dictan otras disposiciones", en su artículo 2, literal b, dispone

“que la política de paz es una política de Estado que será prioritaria y transversal en los asuntos de Estado, participativa, amplia incluyente e integral, tanto en lo referente a la implementación de acuerdos, como con relación a procesos de negociación, diálogo y sometimiento a la justicia. Los instrumentos de la paz total tendrán como finalidad prevalente el logro de la paz estable y duradera, con garantías de no repetición y de seguridad para todos los colombianos; estándares que eviten la impunidad y garanticen en el mayor nivel posible, los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación.

La política de paz será una política de Estado, en lo concerniente a los acuerdos de paz firmados y a los que se llegaren a pactar, así como a los procesos de paz en curso y los procesos dirigidos al sometimiento y desmantelamiento de estructuras armadas organizadas de crimen de alto impacto. En tal sentido, cumpliendo con los requisitos constitucionales vinculará a las autoridades de todas las ramas y niveles del poder público, quienes deberán orientar sus actuaciones a su implementación y cumplimiento. Los gobiernos deberán garantizar los enfoques de derechos, diferencial, de género, étnico, cultural, territorial e interseccional en la construcción de las políticas públicas de paz.”

En este sentido, con este proyecto de acuerdo se propone que Bogotá siga avanzando en el desarrollo de lo adoptado en la Ley 1448 de 2011, el Acuerdo Final de Paz de 2016, y la Ley 2272 de 2022, especialmente en los ámbitos de la reconciliación, garantías de no repetición y la convivencia; a partir de procesos y acciones de construcción de memoria a través de Iniciativas ciudadanas apoyadas por la institucionalidad distrital y la sociedad en su conjunto, para la socialización del informe de la Comisión de la Verdad,” en el marco de la **“ESTRATEGIA CIUDADANA POR LA VERDAD Y LA MEMORIA HISTÓRICA EN BOGOTÁ D.C. COMO CONTRIBUCIÓN A LA RECONCILIACIÓN, LA NO REPETICIÓN, LA CONVIVENCIA Y LA PAZ”**

Finalmente, esta ruta ciudadana es un aporte a la construcción de una paz, desde la diversidad territorial y poblacional de la ciudad.

#### IV. ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

La Comisión de la Verdad (2022) caracteriza al conflicto armado interno como un entramado de alianzas, actores e intereses que no se reduce al enfrentamiento entre armados y a los móviles de carácter ideológico. De otra parte en su declaración final que denominó: Convocatoria a la Paz Grande, señala que los hechos más dolorosos del conflicto armado interno en Colombia son: Los desaparecidos, más de 110.000 a partir de 1982, los secuestros, las más de 2000 masacres la mayoría ejecutadas por paramilitares “con el apoyo de miembros de la fuerza pública” (p. 23), más de 6.402 llamados Falsos Positivos (jóvenes en su mayoría en pobreza, asesinados y contados por la Fuerza Pública como bajas en combate), más de 30.000 niños y niñas menores de 18 años vinculados a las filas, cuerpos usados y destrozados como campos de guerra, el de las mujeres y de población LGTBI especialmente, una multitud errante, es decir alrededor de 8 millones de personas que fueron desplazadas forzosamente, de estos “más de 4 millones menores de 18 años” (p.27), los campesinos y campesinas las principales víctimas desde 1.948, amplios campos de zonas minadas y más de 8 millones de hectáreas despojadas a 2.016.

En materia de derecho internacional humanitario, los principios de Joinet ( ) disponen que las víctimas y la sociedad que padecieron conflictos armados tienen tres derechos principales: el derecho a saber, el derecho a la justicia y el derecho de obtener reparación. Esto en gran parte obedece a los desarrollos jurisprudenciales que parte del reconocimiento del sufrimiento de las víctimas y de la necesidad de hacer frente a hechos que ultrajan la conciencia de la humanidad.

En este orden,

“Tanto la lucha contra la impunidad como el derecho a obtener reparaciones se derivan de la obligación general de todos los Estados de respetar y hacer respetar los derechos humanos, concretamente en relación con los deberes estatales en materia de administración de justicia”. (Comisión Colombiana de Juristas, 2007)

Por lo tanto el derecho a la verdad es un conjunto amplio de medidas y campos que el Estado debe impulsar para que las víctimas y la sociedad puedan dialogar, reconocerse y esclarecer los hechos.

#### **4.1 Verdad y Memoria Histórica:**

En este acápite del análisis de conveniencia se debe precisar unos mínimos conceptuales sobre la verdad y la memoria histórica como dos categorías de amplia discusión en el orden filosófico, epistemológico y político.

De una parte, la memoria histórica alude al proceso individual y colectivo de reconocimiento y visibilización en tiempo presente de los hechos que padecieron las personas y sus comunidades en aquellas sociedades que han vivido y aún viven el sometimiento a guerras cruentas, despojo, genocidios y vulneraciones a los derechos humanos y el derecho internacional humanitario. Algunos teóricos (Atehortúa, 2020) reconocen en esta práctica social, un proceso de construcción colectiva que se hace legítimo al enunciarse desde la voz de las víctimas y pretende determinar qué ocurrió, cómo, quiénes fueron los responsables y qué dejó en las personas y comunidades.

La memoria histórica no tiene relevancia exclusiva en el pasado sino que tiene implicaciones hacia el futuro, Matas Morell (2010), citado por Atehortúa (2020) indica: “La recuperación del pasado es el lugar donde se decide el futuro. Los lugares de la memoria no nos hablan del pasado sino del futuro” (p. 122).

Por último, es ampliamente reconocido que la memoria histórica es también producto de los marcos culturales, sociales y políticos de las comunidades y su construcción en gran parte sucede transitando el dolor y el sufrimiento que causó el hecho victimizante. En este orden, al estar inscrita en el campo de la subjetividad social y política y supeditada a las relaciones sociales que disputan en medio de sociedades polarizadas y con amplios procesos de estigmatización y desprestigio, esta se constituye en un campo de fuerzas y de discusión social en la que pueden imponerse relatos dominantes. Estos fallos hacen indispensable la intervención del Estado a través de políticas públicas que posibiliten y garanticen procesos de memoria amplios y diversos.

La verdad desde una perspectiva convencional, según Schaff (1982), citado por Atehortúa; requiere de la tríada: sujeto cognoscente, objeto de conocimiento y resultado del conocimiento, lo que significa que en su construcción se da un acto epistemológico con pretensión de universalidad y materialidad objetiva, lo que no implica desconocer las particularidades de los individuos y sus procesos autónomos y diversos. De otra parte, para la fenomenología hermenéutica (Gilardi, 2011) el fenómeno de la verdad se sitúa de forma más compleja, más allá del esquema sujeto-objeto impuesto por la modernidad.

Desde la filosofía clásica se ha asociado la “verdad con el ser” (Gilardi, 2011), los griegos, sobre la *alétheia* se referían al acto de descubrir, desvelar, retirar del ocultamiento. Según (Ferrater, 1952) esta es el “descubrimiento del ser, es decir, como la visión de la forma o perfil de lo que es verdaderamente, pero que se halla oculto por el velo de la apariencia».

De otra parte la verdad histórica en los procesos de transición de la guerra a la paz, es reconocida como proceso colectivo y amplio que es construida de forma metódica desde la perspectiva de las víctimas, para esclarecer los hechos de sufrimiento, dolor, pérdida y dialogar en la búsqueda de sentido colectivo.

Por su parte el padre Francisco de Roux, presidente de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición precisa que la verdad es *un bien público*. Con esta perspectiva reconoce la importancia de carácter social y colectivo de la verdad. Textualmente refiere de Roux,

“La verdad debe ser un bien público, un derecho y una deber ineludible cuando se trata explicar por qué la vida y la dignidad fueron arrasadas en miles de masacres, desapariciones forzadas, secuestros, asesinatos extrajudiciales, abusos a las mujeres, desplazamientos, robos de tierra a los campesinos y de hatos a los ganaderos, exclusión y expropiación a los indígenas y a los afrocolombianos, homicidios de sindicalistas, educadoras, políticos, gobernantes y empresarios, muertes en combates sin sentido de multitud de jóvenes en una guerra absurda, y destrucción de ríos, montañas y especies nativas....para citar solo algunas de las formas de nuestra ruptura humana y del territorio”.

La verdad como derecho, deber y bien público debe ser acogida y refrendada por la sociedad colombiana en su conjunto.

**4.2 Informe Final de la Comisión para el Esclarecimiento, la Convivencia y la No Repetición: “Hay Futuro si hay verdad”.**

En este orden de ideas, la memoria histórica y la verdad en el marco de la Justicia Transicional son complementarias y apuntan a generar un diálogo social y procesos de esclarecimiento para la reconciliación, la no repetición y la convivencia. En el caso del cierre del conflicto armado interno dado por casi 60 años entre el Gobierno Nacional y las FARC EP, la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición adoptada en el Acuerdo de Paz, como un organismo extrajudicial, temporal y como uno de los pilares del Sistema Integral para la Paz entregó a la sociedad colombiana un informe final en el que se dio esclarecimiento de los trece puntos de su mandato, con toda su complejidad, y que aportó recomendaciones para evitar la repetición de una “historia aciaga como la que ha vivido Colombia” (Comisión de la Verdad, Informe de Hallazgos y Recomendaciones, 2022, pag, 24).

Este informe denominado: **“Hay futuro si hay verdad. Informe Final de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición”**, consta de diez tomos y una declaración llamada “Convocatoria a la Paz Grande” en la cual se exponen las verdades más dolorosas y concluyentes del informe final que nos interpelan como sociedad.

Los tomos que comprende el informe son:

*Tabla 1. Relación de tomos del informe de la Comisión de la Verdad, (2022).*

Nº	TOMO	DESCRIPCIÓN
----	------	-------------



1	Hallazgos y recomendaciones de la Comisión de la Verdad de Colombia	Contiene una primera parte con la síntesis de once temas que fueron investigados en profundidad por la Comisión, muchos de ellos ampliamente sustanciados en otros tomos de este mismo Informe y en un notable archivo de casos. Estos once documentos se presentan de manera separada, pero en realidad corresponden a una lectura sistémica de lo que han sido las dinámicas del conflicto armado interno.
2	No matarás.	Relato histórico del conflicto armado es la narración histórica de la guerra y su misión es ampliar el contexto de lo ocurrido durante los últimos sesenta años.
3	Hasta la guerra tiene límites. Violaciones de los derechos humanos, infracciones al derecho internacional humanitario y responsabilidades colectivas	Presenta un exhaustivo y completo panorama de esos hechos.
3	Colombia adentro. Relatos territoriales sobre el conflicto armado	Está compuesto por catorce volúmenes que relatan específicamente qué ocurrió en las regiones y con el campesinado.
5	Sufrir la guerra y rehacer la vida. Impactos, afrontamientos y resistencias	Revela los impactos sufridos durante la guerra por todas las víctimas, excombatientes, comunidades y la naturaleza.
6	Cuando los pájaros no cantaban. Historias del conflicto armado en Colombia	Netamente testimonial y coral. Una curaduría de voces que van del pasado al porvenir, pasando por el presente.
7	Resistir no es aguantar. Violencias y daños contra los pueblos étnicos de Colombia	Violencias y daños contra los pueblos étnicos de Colombia es un aporte a la verdad de los pueblos indígenas, afrodescendientes, negros, raizales, palenqueros y rrom
8	Mi cuerpo es la verdad. Experiencias de mujeres y de personas LGBTIQ+ en el conflicto armado	Hace visible la experiencia de las mujeres y de las personas LGBTIQ+ en los distintos momentos de la guerra y, en particular, las violencias sexuales enfrentadas.

9	No es un mal menor. Niñas, niños y adolescentes en el conflicto armado.	Recoge la experiencia de este sector de la población.
10	La Colombia fuera de Colombia. Las verdades del exilio	Es un trabajo pionero en hacer visible al millón de personas exiliadas en razón del conflicto armado interno.

Finalmente Comisión de la Verdad (2022) describe la naturaleza del informe así:

Estos tomos no agotan la noción de Informe Final. Este no pretende ser un ejercicio académico para engrosar las bibliotecas, sino un ejercicio vivo, un proceso social, político y cultural de debate democrático sobre el pasado y la transformación del presente, sin pretensión de convertir estos textos en una «verdad oficial». Dejamos para el país el Informe como un hito importante de la reflexión sobre el pasado que hace esa sociedad que mira al futuro con esperanza. (Tomo Hallazgos y Recomendaciones, pág 27)

Con esta iniciativa normativa se promoverá este informe, máximo ejercicio de esclarecimiento de la verdad en los últimos tiempos en el país en articulación con procesos pedagógicos, culturales y de memoria histórica en Bogotá.

#### 4.3 Experiencias internacionales de Comisión de la Verdad

Las Comisiones de la Verdad se han desarrollado en procesos de transición de la guerra a la paz en países de África, Europa y América Latina. En el caso argentino, la Comisión Nacional sobre la Desaparición de Personas - CONADEP - presidida por Ernesto Sábató, en su informe “Basta Ya” identificó casos de tortura y desaparición forzada en la dictadura militar. Entre sus recomendaciones “la continuación de las investigaciones por la vía judicial, la entrega de asistencia económica, y la aprobación de normas legales que declaren la desaparición forzada de personas como crimen de lesa humanidad”. (Comisión de la Verdad Colombia).

En Perú la Comisión de la Verdad, primera en América Latina, logró esclarecer hechos en materia de violencia sexual contra las mujeres. En Chile la Comisión Nacional de Verdad y Reconciliación investigó hechos relacionados con tortura, desaparición forzada y asesinatos ocurridos durante la dictadura de Augusto Pinochet. Su resultado fue el Informe Rettig. En El Salvador, la Comisión de la Verdad presidida por el expresidente colombiano, Belisario Betancourt, fue un organismo establecido por los Acuerdos de Paz de Chapultepec, para investigar las más graves violaciones a los derechos humanos ocurridas durante este conflicto bélico entre sus recomendaciones una de las de mayor impacto fue la depuración de la Fuerzas Militares y la creación de la Policía Nacional Civil. Y en Guatemala, la Comisión de Esclarecimiento Histórico de Guatemala identificó actos de genocidio en especial contra el pueblo Maya de ese país y reconoció la violencia de género.

En Canadá la Comisión de la Verdad y la Reconciliación creada en 2008 esclareció una serie de abusos sistemáticos contra los pueblos indígenas durante más de un siglo. Un año después de la publicación de este informe, Justin Trudeau, ofreció disculpa a los indígenas

En este contexto, la Comisión de la Verdad de Colombia (2022) refiere que,

“aunque en general las comisiones de la verdad se enfrentan a contextos adversos (tareas complejas, un corto tiempo para desarrollar su mandato, recursos económicos reducidos, contradictores y campañas de desprestigio), pueden hacer contribuciones fundamentales dentro del proceso de transición del país donde se desarrollan, especialmente cambiando la forma de ver y entender algunos aspectos polémicos de la violencia que se ha vivido recientemente en estos países”.

Las experiencias internacionales han demostrado que estas instituciones aportan de forma sustancial en la generación de confianza, promoción de procesos de reconciliación y de sanación de las personas y sus comunidades. En todos los países en donde se han implementado sectores influenciados por los relatos dominantes guerrilleros se muestran resistencia a este ejercicio que fundamentales se hace desde las víctimas. En general a mediano y largo plazo, estas comisiones desatan procesos democratizadores, principalmente en el ámbito de las mentalidades.

#### **4.4 Bogotá, memoria histórica y verdad.**

Bogotá juega un papel protagónico en el campo de lo político y lo social para avanzar en la construcción de condiciones para la materialización de la paz total. La profundización de la democracia, el fortalecimiento del ejercicio pleno de la ciudadanía, la construcción de confianza en las instituciones, la puesta.

En el Plan de Desarrollo 2024 - 2028 continúa el propósito central de adoptar a la Paz como derecho humano a garantizar en los próximos cuatro (4) años, así como plantea territorializar los Acuerdos de Paz. Esta intención se suscribe en los artículos 48, 49, 50 y 51.

De otra parte, la OCDPVR tiene como misión, para el periodo 2024-2028, territorializar el Acuerdo de Paz en Bogotá, por medio de la transformación integral de las zonas más vulnerables; la estabilización socioeconómica de las personas en proceso de reincorporación y reintegración o que comparecen ante la Jurisdicción Especial para la Paz; y la atención, reparación, integración local y la satisfacción de los derechos de las víctimas que quieren reconstruir su proyecto de vida en el Distrito Capital. Su objetivo es: Mejorar la calidad de vida de quienes han sido más afectados por el conflicto armado y han escogido Bogotá para desarrollar su proyecto de vida, así como brindar garantías para la no repetición.

Dentro de sus objetivos específicos, está específicamente:

Implementar estrategias para promover los derechos a la verdad y la justicia, así como la construcción de memoria, paz y reconciliación.

Para la vigencia 2024- 2028, estos temas responden a la estrategia Número 4:

- Bogotá promueve la reconciliación a través de la memoria
- Se fortalecerá el esclarecimiento y la construcción de memoria histórica frente a las graves violaciones a Derechos Humanos e infracciones al DIH ocurridos en la ciudad.

Teniendo en cuenta lo anterior, la visión de la OCDPVR para este periodo es que la ciudad sea un territorio de paz y reconciliación, para que las poblaciones más vulnerables –incluyendo víctimas, excombatientes y habitantes de los territorios afectados por las consecuencias del conflicto armado- puedan volver a empezar.

En este orden se relacionan los artículos del Plan de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” que orientan la gestión pública de la ciudad en materia de paz, reconciliación y aporte a la reparación de las víctimas del conflicto armado interno para los próximos cuatro años. Ver tabla anexa.

**Tabla 2. Artículos PDD 2024 - 2028**

ARTÍCULO	N°	DESCRIPCIÓN
<b>Artículo 51. Estrategia transversal para territorialización del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera</b>	<b>51</b>	<p>En virtud del inciso segundo del artículo transitorio de la Constitución Política, incorporado en el artículo 1º del Acto Legislativo 002 de 2017, la Secretaría General, a través de la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación, ejecutará una estrategia transversal que permita contribuir a la implementación del “Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera”.</p> <p>El Gobierno Distrital trabajará de manera articulada y colaborativa con las entidades que hacen parte del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición.</p> <p>El Gobierno Distrital formulará, articulará y adecuará las políticas, planes, programas y proyectos restaurativos que sirvan para el desarrollo y sostenibilidad de las sanciones propias y de otras medidas de contribución a la reparación a las víctimas a cargo de los comparecientes ante la JEP que se adelantan en Bogotá y que sean competencia del Distrito, y contando con la participación de las víctimas.</p> <p>Parágrafo 1. Lo adoptado en esta materia tendrá en consideración las garantías de seguridad que faciliten la construcción de paz y de bienes públicos, conforme a lo establecido en el Decreto Ley 154 de 2017.</p> <p>Parágrafo 2. En las acciones emprendidas se garantizará la integración del enfoque de género, étnico, LGBTQ+, de discapacidad y derechos humanos de las mujeres en cumplimiento de la normativa distrital, nacional e internacional vigente.</p>

<b>Artículo 50. Ruta socioeconómica para personas en proceso de reincorporación o reintegración personas que hayan culminado la ruta de reintegración o comparecientes ante la JEP.</b>	50	Las entidades distritales, de manera coordinada y armónica, desde el ámbito de sus competencias legales y funcionales, coordinadas por la Secretaría General, a través de la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación, adelantarán acciones que respondan a las necesidades particulares de la ciudad para la implementación de la “ruta socioeconómica para personas en proceso de reincorporación, reintegración, personas que hayan culminado la ruta de reintegración o comparecientes ante la JEP”.
<b>Artículo. Transformaciones Rurales Integrales</b>	48	La territorialización del Acuerdo de Paz en Bogotá se dará mediante la incorporación de planes de desarrollo territorial con enfoque rural, conforme a lo contemplado en el punto 1.2 del Acuerdo Final. Se diseñarán e implementarán Transformaciones Rurales Integrales en bordes urbanos y rurales como una estrategia, construida mediante procesos participativos, que incluya medidas en materia de inclusión social y productiva, para el cierre de brechas de exclusión social en la población de Bogotá. En el marco de la implementación de esta estrategia, se desarrollará la Hoja de Ruta PDET-BR, con un enfoque en lo rural, para focalizar recursos e impulsar transformaciones integrales de los diferentes sectores en la implementación de las iniciativas definidas en los PDET-BR. Los compromisos adquiridos por las entidades en los PDET BR y en los demás lugares priorizados, deberán reflejarse en su presupuesto anual y en sus indicadores de ejecución de sus proyectos. El Distrito, en el marco de sus competencias, adelantará los esfuerzos para impulsar la puesta en marcha del Plan de Desarrollo Sostenible – PDS– de la Zona de Reserva Campesina de Sumapaz. La elaboración de la Hoja de Ruta PDET BR tendrá en cuenta el Plan de Desarrollo Sostenible de la ZRC de Sumapaz. En el marco de la implementación de dichos instrumentos, se buscará generar acuerdos con entidades del orden nacional que permitan el cumplimiento de las acciones previstas en el marco de la territorialización del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Parágrafo. Las Transformaciones Rurales Integrales tendrán una vigencia de 10 años.

<b>Artículo Atención, asistencia y reparación integral.</b>	<b>49</b>	Se fortalecerán las instancias de adopción y ejecución de las medidas de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas del conflicto armado, en cumplimiento de las competencias de la Ley 1448 de 2011 y el Acuerdo de Paz para las entidades territoriales, y demás normas reglamentarias. En el marco de las competencias de las entidades territoriales frente a la reparación integral, se elaborará la política pública de integración local a víctimas del conflicto armado. En razón a lo anterior, a través de las instancias de articulación creadas con ocasión a la Ley 1448 de 2011, se podrán articular esfuerzos con las entidades que conforman el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición -SIVJRN- que permitan aportar a la materialización de los derechos a la verdad, justicia y reparación integral.
---	-----------	--

En este orden de ideas, se considera que esta iniciativa normativa cuenta con programas y proyecto marco en el actual Plan de Desarrollo Distrital ( 2024 - 2028).

**V. MARCO JURÍDICO**

**MARCO JURÍDICO INTERNACIONAL**

Los Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario

*Estos aprueba interponer recursos y obtener reparaciones. De otra parte, determinan que, en los casos de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario que constituyen crímenes en virtud del derecho internacional, los Estados tienen la obligación de investigar y, si hay pruebas suficientes, enjuiciar a las personas presuntamente responsables de las violaciones y, si se las declara culpables, la obligación de castigarlas. Además, en estos casos los Estados deberán, en conformidad con el derecho internacional, cooperar mutuamente y ayudar a los órganos judiciales internacionales competentes a investigar tales violaciones y enjuiciar a los responsables.*

*Igualmente determinan que, se entenderá por víctima a toda persona que haya sufrido daños, individual o colectivamente, incluidas lesiones físicas o mentales, sufrimiento emocional, pérdidas económicas o menoscabo sustancial de sus derechos fundamentales, como consecuencia de acciones u omisiones que constituyan una violación manifiesta de las normas internacionales de derechos humanos o una violación grave del derecho internacional humanitario. Cuando corresponda, y en conformidad con el derecho interno, el término “víctima” también comprenderá a la familia inmediata o las personas a cargo de la víctima directa y a las personas que hayan sufrido daños al intervenir para prestar asistencia a víctimas en peligro o para impedir la victimización. Y que, una persona será considerada víctima con independencia de si el autor de la violación ha sido identificado, aprehendido, juzgado o condenado y de la relación familiar que pueda existir entre el autor y la víctima.*

*Que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, a partir de ahora CIDH, precisa que, entre los recursos contra las violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y las violaciones graves del derecho internacional humanitario figuran los siguientes derechos de la víctima, conforme a lo previsto en el derecho internacional: a ) Acceso igual y efectivo a la justicia; b ) Reparación adecuada, efectiva y rápida del daño sufrido; c ) Acceso a información pertinente sobre las violaciones y los mecanismos de reparación.*

## CONSTITUCIÓN POLÍTICA

**ARTÍCULO 2.** "Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo." (Negrilla de los autores de la Iniciativa).

**ARTÍCULO 45 CONSTITUCIÓN POLÍTICA.** Artículo 45. El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral.

El Estado y la sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud

El derecho a la paz

## LEYES Y DECRETOS DE LA NACIÓN

Ley 1448 de 2011 "Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones." establece en su artículo 23 el DERECHO A LA VERDAD el cual textualmente refiere,

"Las víctimas, sus familiares y la sociedad en general, tienen el derecho imprescriptible e inalienable a conocer la verdad acerca de los motivos y las circunstancias en que se cometieron las violaciones de que trata el artículo 3° de la presente Ley, y en caso de fallecimiento o desaparición, acerca de la suerte que corrió la víctima, y al esclarecimiento de su paradero. La Fiscalía General de la Nación y los organismos de policía judicial deberán garantizar el derecho a la búsqueda de las víctimas mientras no sean halladas vivas o muertas"

El Estado debe garantizar el derecho y acceso a la información por parte de la víctima, sus representantes y abogados con el objeto de posibilitar la materialización de sus derechos, en el marco de las normas que establecen reserva legal y regulan el manejo de información confidencial".

En el literal 1 del artículo 28 refiere los Derechos de las Víctimas son el: el derecho a la verdad, la justicia y la reparación

Y en su artículo 142 se adoptó el DÍA NACIONAL DE LA MEMORIA Y SOLIDARIDAD CON LAS VÍCTIMAS, textualmente refiere,

"El 9 de abril de cada año, se celebrará el día de la memoria y solidaridad con las víctimas y se realizarán por parte del Estado colombiano, eventos de memoria y reconocimiento de los hechos que han victimizado a los colombianos y colombianas".

El Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera firmado por el Gobierno Nacional y las FARC-EP el 24 de noviembre de 2016 - Acuerdo Final - refrendado por el Congreso de la República el 30 de noviembre de 2016, prevé la creación del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (en adelante SIVJRNR o Sistema), en cumplimiento del compromiso del Gobierno Nacional y las FARC-EP de poner a las víctimas en el centro del Acuerdo y en respuesta a sus testimonios, propuestas y expectativas. Este

Sistema está compuesto por mecanismos judiciales y extrajudiciales, incluida la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición (en adelante CEV).

En consecuencia se reglamentó el Decreto 588 de 2017, la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, entidad de régimen legal propio que, en un periodo de tres años tenía como mandato. En su artículo 2 se establece,

“Buscar la verdad de lo ocurrido, en el marco del conflicto armado interno, y contribuir a esclarecer las violaciones cometidas en el mismo y ofrecer a la sociedad una explicación amplia de su complejidad y un relato que recoja todas las voces”.

Además promover

“el reconocimiento del derecho a la verdad de las víctimas y el reconocimiento voluntario de responsabilidades individuales y colectivas de quienes participaron directa o indirectamente en el conflicto. (...) y la convivencia en los territorios teniendo como horizonte la no repetición”. (Artículo 2)

Y en el numeral 5 del artículo 13 se reglamenta que esta debe,

“Elaborar un informe final que tenga en cuenta los diferentes contextos, refleje las investigaciones en torno a todos los componentes del mandato y contenga las conclusiones y recomendaciones de su trabajo, incluyendo garantías de no repetición. La CEV presentará el Informe de manera oficial mediante acto público a las ramas del poder público y al conjunto de la sociedad colombiana, y lo socializará. La publicación del Informe Final se realizará durante el mes siguiente a la conclusión de los trabajos de la CEV”

Por último en el numeral 8 reglamenta

“Implementar una estrategia de difusión, pedagogía y relacionamiento activo con los medios de comunicación para dar cuenta, durante su funcionamiento, de los avances y desarrollos en el cumplimiento de todas las funciones de la CEV, y asegurar la mayor participación posible. El informe final, en particular, tendrá la más amplia y accesible difusión, incluyendo el desarrollo de iniciativas culturales y educativas, como, por ejemplo, la promoción de exposiciones y recomendar su inclusión en el pensum educativo. En todo caso, las conclusiones de la CEV deberán ser tenidas en cuenta por el Museo Nacional de la Memoria”

## **NORMATIVA DISTRITAL**

En Bogotá el Acuerdo 491 de 2012 “Por medio del cual se modifica el Acuerdo 370 de 2009, se crea el Sistema Distrital de Atención y Reparación Integral a las Víctimas de Graves Violaciones a los Derechos Humanos, Delitos de Lesa Humanidad y Crímenes de Guerra en Bogotá, D.C., se adicionan lineamientos a la política pública y se dictan otras disposiciones” en su artículo 8 establece,

**ARTÍCULO OCTAVO.** Día de la Memoria y Solidaridad con las Víctimas. En concordancia con lo establecido en el artículo 142 de la Ley 1448 de 2011, el Concejo de Bogotá celebrará una sesión plenaria el 9 de abril de cada año, para que la Administración presente el informe de avance de la política y escuchar a las víctimas del conflicto establecidas en la ciudad, de conformidad a lo dispuesto en el presente Acuerdo



El Acuerdo Distrital 784 de 2020 “Por el cual se establecen medidas para la recuperación, el fortalecimiento y la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan en otras disposiciones”, en su artículo 5 define,

ARTÍCULO 5.- Institucionalización de los ejes de la memoria y la paz en Bogotá. Institucionalícense en la ciudad de Bogotá los ejes de la memoria y la paz como espacios de encuentro con enfoque diferencial, de género, étnico y generacional que representan hechos históricos en la ciudad para promover acciones de conservación de la memoria histórica y la cultura de paz y reconciliación.

El Decreto 339 de 2020 “Por medio del cual se actualiza el Comité Distrital de Justicia Transicional para Bogotá, D.C”

Los Planes integrales de reparación colectiva- PIRC

El Decreto Distrital 489 de 2021: Por medio del cual se crea y se reglamenta la Mesa Intersectorial para la implementación del Acuerdo de Paz para Bogotá, D. C.

El Decreto 624 de 2023: Por medio del cual se promueven las estrategias para la construcción de memoria histórica local en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones.

Y el Decreto 537 de 2023: Por medio del cual se adopta la Política Pública Distrital de Seguridad, Convivencia, Justicia, y Construcción de Paz y Reconciliación 2023-2038 y se dictan otras disposiciones

## VI. COMPETENCIA CONCEJO DE BOGOTÁ

El Concejo de Bogotá D.C. es competente para estudiar, tramitar y promulgar la presente iniciativa, conforme las atribuciones reconocidas en la Constitución Política y el Estatuto Orgánico de Bogotá D.C., a saber:

Artículo 313 numeral 1 de la Constitución Política:

*“ARTICULO 313. Corresponde a los concejos:*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. [...]”.*

Artículo 12 numeral 1 del Decreto Ley 1421 de 1993:

*“ARTÍCULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. [...]”.*

*23. Ejercer de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7 del presente estatuto, las atribuciones que la Constitución y las leyes asignen a las asambleas departamentales.*

## VII. IMPACTO FISCAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003 "Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. El presente proyecto de acuerdo NO genera impacto fiscal, ya que no compromete apropiaciones presupuestales para su implementación. El proyecto no genera nuevos gastos tributarios

Cordialmente

**ANA TERESA BERNAL MONTAÑEZ**

Concejal de Bogotá D.C.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 249 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA “ESTRATEGIA CIUDADANA POR LA VERDAD Y LA MEMORIA HISTÓRICA EN BOGOTÁ D.C. COMO CONTRIBUCIÓN A LA RECONCILIACIÓN, LA NO REPETICIÓN, LA CONVIVENCIA Y LA PAZ”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En cumplimiento con lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política y en especial las atribuciones constitucionales y legales, conferidas en el numeral 1o del Decreto Ley 1421 de 1993

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** El objeto del presente Acuerdo es adoptar lineamientos de la “Estrategia Ciudadana por la Verdad y la Memoria Histórica en Bogotá D.C.”. para impulsar un proceso social, cultural y pedagógico que en articulación con las entidades competentes que contribuya a la reconciliación, no repetición, convivencia y la materialización de la paz.

**ARTÍCULO 2. DEFINICIONES:** Para efectos del presente Acuerdo, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

**a. Estrategia Ciudadana para la Verdad y la Memoria Histórica:** Es un proceso de elaboración participativa donde se construirán iniciativas ciudadanas para hacer pedagogía y socialización del Informe Final de la Comisión de la Verdad y de otros informes institucionales sobre el conflicto armado interno en Colombia tendientemente al esclarecimiento de la verdad en Colombia. Esta contará con un momento pedagógico, un momento creativo y un momento de socialización.

**b. Momento pedagógico:** Encuentros formativos para la socialización del Informe de la Comisión de la Verdad y de otros informes institucionales sobre el conflicto armado interno en Colombia tendiente al esclarecimiento de la verdad en Colombia, así como en procesos de memoria histórica en el marco del conflicto interno armado. Este momento será liderado por la entidad competente de la administración distrital.

**c. Momento de creación de iniciativas:** Encuentros liderados por la entidad competente de la administración distrital para la construcción de las iniciativas ciudadanas de la Estrategia de Verdad y Memoria Histórica en las áreas de: Trabajo escrito, producción audiovisual, artes plásticas y artes escénicas.

**d. Momento de Divulgación:** En el Día Nacional de las Víctimas se darán a conocer las iniciativas ciudadanas que fueron elaboradas en los momentos anteriores de la estrategia, por los medios de comunicación que se estimen. Este momento será liderado por la entidad competente de la administración distrital.

**e. Memoria histórica:** Todo ejercicio individual y colectivo que permita recordar, nombrar y reflexionar sobre lo sucedido en el marco del conflicto armado en el país y la ciudad, a través de diversas narrativas orales, audiovisuales, artísticas y culturales con enfoque diferencial y poblacional, limitado a las acciones en el marco del conflicto interno

armado.

**f. Verdad:** Es un derecho inalienable de los pueblos conocer la verdad acerca de los acontecimientos sucedidos en el pasado en relación con la perpetración de crímenes aberrantes y de las circunstancias y los motivos que llevaron, mediante violaciones masivas o sistemáticas, a la perpetración de esos crímenes. El insumo que se usa para la implementación de la Estrategia del presente Acuerdo es el Informe Final de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición.

**g. Lugar Emblemático:** Es el espacio geográfico de la ciudad, incluyendo la ruralidad; que tiene un valor cultural, político, social y/o simbólico, en el marco del conflicto armado interno colombiano.

### **ARTÍCULO 3. INSCRIPCIÓN EN LA ESTRATEGIA CIUDADANA POR LA VERDAD Y LA MEMORIA HISTÓRICA EN BOGOTÁ.**

La Administración Distrital, en el marco de sus competencias se encargará de definir en la fase de reglamentación del presente Acuerdo la forma de inscripción, requisitos, modalidades y demás aspectos relevantes para el espacio de construcción de iniciativas en el marco de la Estrategia Ciudadana por la Verdad y la Memoria Histórica en Bogotá.

En el espacio de construcción de iniciativas podrán participar entre otras:

- a. Personas Naturales.
- b. Organizaciones Sociales.
- c. Colectivos comunitarios.
- d. Comunidades Educativas.
- e. Víctimas del Conflicto Interno Armado.
- f. Población NARP.
- g. Pueblos indígenas
- h. Pueblo Rrom

### **ARTÍCULO 4. MODALIDAD DE PARTICIPACIÓN PARA EL ESPACIO DE CREACIÓN DE LAS INICIATIVAS EN LA ESTRATEGIA CIUDADANA POR LA VERDAD Y LA MEMORIA HISTÓRICA EN BOGOTÁ.**

La Administración Distrital en la fase de reglamentación del presente Acuerdo definirá el número específico de iniciativas ciudadanas participantes en la Estrategia, así como las modalidades de presentación, dependiendo de la capacidad institucional.

En la Estrategia Ciudadana se podrán tener en cuenta las siguientes modalidades:

- a. Artículo académico o de reflexión.
- b. Cuento o ensayo científico.
- c. Fotografía.
- d. Pintura.
- e. Escultura.
- f. Danza.
- g. Teatro.
- h. Las demás que se consideren pertinentes.

### **ARTÍCULO 5: ENFOQUES DIFERENCIALES**

Las iniciativas presentadas en la Estrategia Ciudadana por la Verdad y la Memoria Histórica en Bogotá tendrá en cuenta los enfoques: poblacionales, territoriales y étnico, discapacidad, derechos humanos, género, poblacional diferencial y el de trabajo comunitario.

**ARTÍCULO 6. SOCIALIZACIÓN DE LA ESTRATEGIA CIUDADANA POR LA VERDAD Y LA MEMORIA HISTÓRICA EN BOGOTÁ.** La Administración Distrital, en el marco de sus competencias, en el Día Nacional de la Memoria y la Solidaridad con las Víctimas, el 9 de abril de cada año, socializará las iniciativas ciudadanas en lugares emblemáticos de la ciudad.

**ARTÍCULO ° 7. REGLAMENTACIÓN.** La Administración Distrital reglamentará las disposiciones del presente Acuerdo en el plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de su promulgación.

**ARTÍCULO 8. INFORMES.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, en el marco del Día Nacional de la Memoria y la Solidaridad con las Víctimas, rendirá anualmente ante el Concejo de Bogotá D.C. un informe sobre la implementación del presente Acuerdo.

**ARTÍCULO 9. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 250 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVA EL USO TEMPORAL DE PREDIOS ADQUIRIDOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN BOGOTÁ Y SE ESTABLECE UN PROYECTO PILOTO PARA IMPLEMENTAR MECANISMOS DE CAPTURA DE VALOR, CONTRIBUYENDO AL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y URBANO DE LA CIUDAD."**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****1. OBJETO**

Establecer un marco normativo que permita incentivar e implementar la captura de valor y el aprovechamiento temporal de predios remanentes adquiridos para proyectos de infraestructura de transporte en Bogotá. Este marco garantizará su correcta operación y funcionalidad mediante la ejecución de actividades planificadas en un entorno controlado y medible, aprovechando los predios mientras no sean utilizados para su propósito final.

El objetivo es generar beneficios económicos, sociales y urbanos mediante actividades temporales, contribuyendo a la seguridad, la sostenibilidad y el desarrollo integral de la ciudad.

**2. JUSTIFICACIÓN**

- Optimización de recursos urbanos: Bogotá enfrenta el reto de gestionar de manera eficiente los predios adquiridos para infraestructura de transporte masivo, como el metro, el TransMilenio y demás proyectos relacionados con la infraestructura de transporte, que permanecen desocupados por largos periodos debido a la complejidad y duración de las obras.
- Impacto en la seguridad urbana y el entorno: Los predios baldíos pueden convertirse en focos de inseguridad, acumulación de basuras y deterioro urbano. Incentivar su uso temporal mitiga estos efectos negativos, mejorando la percepción ciudadana y la calidad del entorno.
- Generación de ingresos para el Distrito: Aprovechar estos terrenos temporalmente mediante actividades económicas o sociales contribuye a financiar proyectos de movilidad sostenible, espacio público y servicios urbanos.
- Marco normativo existente: La normativa actual, como el Decreto Distrital 315 de 2024 y el POT, Acuerdo 555 de 2021, permite el aprovechamiento económico de predios, pero

requiere un enfoque específico para los terrenos temporalmente desocupados que respalde su gestión e implementación.

- Alianzas con otras entidades distritales para incentivar el uso temporal de estos predios, buscando aportar a la solución de problemáticas como lo son; manejo de residuos sólidos, cultura ciudadana, calidad ambiental, calidad urbana, entre otras.

## 2.1 PROBLEMÁTICAS

- Subutilización de recursos adquiridos para obras públicas: Los terrenos adquiridos permanecen inactivos por años mientras se desarrollan las etapas de diseño, licitación y construcción de las obras de transporte masivo.
- Deterioro del entorno urbano: Los predios baldíos generan problemas asociados a la seguridad, el vandalismo y el uso inadecuado del espacio.
- Falta de aprovechamiento temporal reglamentado: A pesar de la normativa general, no existe un lineamiento específico que facilite la implementación de actividades temporales, perdiendo oportunidades económicas y sociales.
- Falta de ingresos adicionales: Bogotá requiere fuentes de financiamiento alternativas para mantener y expandir su infraestructura urbana, que podrían generarse a través de estas actividades.
- sobre costos en seguridad y mantenimiento en estos predios en desuso.

## 2.2 CONTEXTO

Transformación de la movilidad en Bogotá: Con la construcción del metro y la consolidación del TransMilenio, el Distrito adquiere grandes extensiones de terrenos estratégicos que no siempre son utilizados inmediatamente. Estos espacios representan una oportunidad para impulsar proyectos temporales en beneficio de las comunidades locales.

- Normativa existente:
  - POT (Decreto 555 de 2021): Establece los lineamientos para el aprovechamiento de predios adquiridos para obras públicas, incluyendo usos temporales en el marco del desarrollo sostenible y la movilidad.
  - Decreto Distrital 315 de 2024: Define actividades específicas permitidas en **espacios públicos y predios remanentes, como deportivas, recreativas, comercio y servicios básicos.**
  - Ley 1682 de 2013: Cataloga los predios adquiridos para transporte masivo como infraestructura de transporte, permitiendo su desarrollo bajo criterios de ordenamiento territorial.

- Impacto positivo de la captura de valor: Implementar mecanismos de captura de valor para predios temporalmente desocupados, como arrendamientos o concesiones, puede

replicar experiencias exitosas en otras ciudades, fomentando la sostenibilidad financiera del sistema de movilidad.

### Propuesta de Implementación

1. Coordinación entre Actividades Temporales y Proyecto Piloto:
  - Las actividades temporales servirán como un componente central del proyecto piloto, asegurando que se evalúe su viabilidad antes de escalar las estrategias a toda la ciudad.
2. Integración del Marco Normativo Existente:
  - Aplicar y reforzar la normativa del POT (Decreto 555 de 2021) y el Decreto Distrital 493 de 2023 para garantizar que las actividades temporales y el piloto cumplan con las disposiciones legales.
3. Supervisión y Evaluación Continua:
  - Implementar un sistema de monitoreo que mida el impacto económico, social y urbano de las actividades temporales, usando los resultados para ajustar el proyecto piloto y futuras implementaciones.
4. Participación Ciudadana y Transparencia:
  - Incorporar a las comunidades locales en el diseño y ejecución de las actividades temporales, fomentando el sentido de pertenencia y maximizando los beneficios sociales.

## 3. MARCO JURÍDICO

### 3.1 DE ORDEN DISTRITAL

#### Acuerdo 927 del 2024 - Plan de Desarrollo Distrital

Artículo 17. Proyectos Estratégicos. (...) *Se consideran proyectos estratégicos para Bogotá aquellos que, por su magnitud, alcance e impacto sobre la calidad de vida de sus habitantes, inciden de manera significativa en el cumplimiento de los objetivos estratégicos y las metas de la ciudad propuestos en este plan de Desarrollo, y a su vez, su ejecución puede trascender la vigencia del Plan de Desarrollo.* (...)

*Parágrafo. El IDU ejecutará dentro de sus proyectos, los estudios, diseños y obras que requieran la infraestructura vial y el espacio público de la ciudad. Cuando estos correspondan a cargas urbanísticas, a cargo de los propietarios de predios ubicados en ámbitos de instrumentos de planeación, que no hayan sido ejecutadas y sean necesarias para el desarrollo de proyectos adelantados por el IDU, este establecerá mecanismos de compensación, a través de los cuales se permita el cumplimiento de las cargas urbanísticas en dinero.*

Artículo 128. *Corredor de Transporte Público de la Carrera Séptima. La Administración Distrital diseñará y/o construirá sobre la carrera séptima un corredor de transporte público de alta capacidad*

*que desarrolle infraestructura de movilidad y articule los diferentes modos de transporte de las localidades de Chapinero y Santafé y la movilidad de la zona oriental con el*

*resto de la ciudad y con la región. Este proyecto deberá armonizar la infraestructura a construir con la demanda estimada de todos los modos de transporte, garantizando condiciones óptimas de movilidad y el cumplimiento de la estrategia de calles completas y franjas funcionales de la Red Vial ubicada en el área de influencia del corredor. En el marco de este proyecto, se aprovechará la adquisición predial e insumos técnicos existentes que faciliten su ejecución. Los predios adquiridos como parte de las zonas de reserva vial del Corredor de la Carrera Séptima deben destinarse principalmente a la solución de la movilidad de los diferentes modos de transporte.*

*Artículo 175. Aprovechamiento temporal de predios para proyectos de infraestructura vial y de transporte público sin actividades de obra en ejecución. La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, reglamentará el aprovechamiento temporal de predios que hayan sido adquiridos para proyectos de infraestructura vial y de transporte público y que no estén siendo objeto de actividades de obra. Este aprovechamiento temporal podrá ser, entre otros, urbanístico, económico y/o social, con miras a mitigar el impacto en términos de seguridad ciudadana.*

*Artículo 300. (...) Proyectos de infraestructura de movilidad del Plan Distrital de Desarrollo. A continuación, se relacionan los proyectos de infraestructura de movilidad, cuya ejecución se podrá priorizar, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal (...)*

*Parágrafo 2. Los predios que fueron adquiridos por el Distrito Capital para las zonas de reserva vial de los proyectos estratégicos viales listados en el presente artículo, deben destinarse exclusivamente a las soluciones de movilidad. En las áreas que no se requieran para la ejecución de los proyectos de movilidad, según los estudios que se adelanten, solo se podrán desarrollar actividades asociadas a la necesidad de espacio público e infraestructura para servicios sociales y del cuidado, y las demás actividades en el Decreto 493 de 2023 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.*

#### **Decreto 555 de 2021 - Plan de Ordenamiento Territorial**

**Artículo 157. Red de transporte público urbano de pasajeros.** *Soporta las dinámicas funcionales del área urbana y de conexión rural y regional, y se constituye en un componente ordenador del territorio que contribuye a la definición de normas urbanísticas de usos, aprovechamientos y condiciones para la localización de actividades urbanas.*

*Los componentes de la red se encuentran en el Mapa n.º CU-4.4.1 “Red del sistema de transporte público de pasajeros urbano-rural-regional” y son los siguientes:*

- 1. Los corredores de transporte público.*
- 2. La infraestructura de soporte del transporte público.*
- 3. Los complejos de integración modal –CIM.*
- 4. Las áreas de integración multimodal –AIM.*



**Parágrafo 1.** Los inmuebles que conforman la infraestructura de transporte público podrán de acuerdo con sus particularidades servir igualmente como elementos integradores con el espacio público. Sin embargo, primará su caracterización como elementos de la infraestructura de transporte para efectos de su uso y de los instrumentos y procedimientos aplicables para su desarrollo.

**Parágrafo 2.** Los predios remanentes que colindan de forma inmediata con la infraestructura de transporte y, en general, los inmuebles destinados por naturaleza, uso o afectación al sistema de transporte público de pasajeros son catalogados como infraestructura de transporte de conformidad con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1682 de 2013 o la que la modifique adicione o sustituya. Para su desarrollo urbanístico podrán aplicar las normas definidas para predios remanentes por obra pública establecidas en el presente Plan.

**Decreto 315 de 2024** - Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el **aprovechamiento económico** del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones

### 3.2 DE ORDEN NACIONAL

**Ley 1682 de 2013** - Por la cual se adoptan medidas y disposiciones para los proyectos de infraestructura de transporte y se conceden facultades extraordinarias.

## 5. COMPETENCIA CONCEJO DE BOGOTÁ

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

## 6. IMPACTO FISCAL

El presente proyecto de acuerdo no tiene implicaciones fiscales directas, ya que su objetivo es reglamentar el uso temporal de predios ya adquiridos y que forman parte del patrimonio distrital. La implementación del cronograma para la utilización de estos predios no requiere de nuevas asignaciones presupuestales, sino de la optimización del uso de los recursos existentes.

## 7. CONCLUSIONES

1. Sostenibilidad financiera: Generación de ingresos para financiar proyectos urbanos y de movilidad.

2. Mejoramiento urbano: Reducción del impacto negativo de los predios baldíos y aumento de la seguridad.
3. Participación ciudadana: Promoción de actividades que beneficien directamente a las comunidades locales.
4. Desarrollo de infraestructura sostenible: Optimización del uso de terrenos estratégicos mientras se espera su uso definitivo.

Este proyecto de acuerdo representa una oportunidad para Bogotá de convertir los retos urbanos en beneficios tangibles, asegurando un manejo eficiente y sostenible de los predios adquiridos para obras públicas.

Firma,

**CRISTINA CALDERÓN RESTREPO**

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN BAENA MERLANO**

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

**FERNANDO LÓPEZ GUTIÉRREZ**

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

**RICARDO CORREA MOJICA**

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

**JESÚS DAVID ARAQUE MEJÍA**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN MANUEL DÍAZ MARTÍNEZ**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN DAVID QUINTERO RUBIO**

Concejal de Bogotá  
Partido En Marcha

**DAVID HERNANDO SAAVEDRA**

Concejal de Bogotá  
Partido En Marcha

**PROYECTO DE ACUERDO NO 250 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVA EL USO TEMPORAL DE PREDIOS ADQUIRIDOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN BOGOTÁ Y SE ESTABLECE UN PROYECTO PILOTO PARA IMPLEMENTAR MECANISMOS DE CAPTURA DE VALOR, CONTRIBUYENDO AL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y URBANO DE LA CIUDAD"**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA**

**Artículo 1. Objeto.** El presente acuerdo tiene como finalidad incentivar el uso temporal de predios adquiridos por el Distrito Capital para proyectos de infraestructura de transporte que aún no estén siendo utilizados y establecer un proyecto piloto para implementar mecanismos de captura de valor. Se busca generar beneficios económicos, sociales y urbanos mientras se aseguran condiciones de operación y funcionalidad.

**Artículo 2. Ámbito de Aplicación.** Este acuerdo aplica a todos los predios adquiridos por el Distrito para proyectos de infraestructura de transporte, incluidos aquellos vinculados al Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), TransMilenio, el Metro de Bogotá y demás proyectos estratégicos que se encuentren en desuso o baldíos durante la etapa previa a su construcción definitiva.

**Artículo 3. Actividades Permitidas ESTABLECIDO EN LA NORMA** Dentro del marco del acuerdo se podrán desarrollar las siguientes actividades temporales:

- **Estacionamientos provisionales:** Administración y operación de zonas de parqueo.
- **Instalaciones comerciales y recreativas:** Ferias, mercados locales, eventos culturales y actividades deportivas.
- **Huertos urbanos y parques temporales:** Uso del espacio para actividades recreativas y sostenibles.
- **Publicidad estratégica:** Instalación de elementos publicitarios en áreas seleccionadas.

- **Actividades culturales y sociales:** Iniciativas que beneficien a las comunidades locales.
- **Puntos Limpios:** Implementación temporal de espacios de reciclaje destinados a apoyar la labor de los recolectores de residuos. Estos puntos podrán contar con una intervención estética que mejore su integración con el entorno urbano y podrán complementarse con actividades comerciales y culturales, como cafés, librerías u otros usos relacionados, fomentando la sostenibilidad y la apropiación del espacio por parte de la comunidad.

**Artículo 4. Implementación del Proyecto Piloto.** Se establece un proyecto piloto para la implementación de los mecanismos de captura de valor en predios remanentes adquiridos para infraestructura de transporte. Este piloto se desarrollará por un periodo de hasta dos años en zonas priorizadas por la administración.

**Artículo 5. Cronograma de Ejecución**

1. **Fase 1 (6 meses):** Identificación y clasificación de predios disponibles, así como reglamentación de actividades permitidas y mecanismos de asignación.
2. **Fase 2 (1 año):** Implementación de actividades temporales en predios priorizados, monitoreando su impacto social, económico y urbano.
3. **Fase 3 (6 meses):** Evaluación de resultados, ajustes normativos y presentación de informes al Concejo de Bogotá.

**Artículo 6. Administración y Supervisión.** La administración distrital, liderada por la la entidad que se establezca, será responsable de:

- Identificar y clasificar los predios disponibles para usos temporales.
- Reglamentar los procedimientos administrativos y técnicos para asignar los predios.
- Supervisar el cumplimiento de las actividades desarrolladas y garantizar su alineación con los lineamientos establecidos.

**Artículo 7. Mitigación de Impactos.** Todas las actividades temporales deberán:

1. Generar condiciones de seguridad para la comunidad.
2. Respetar el entorno urbano y minimizar impactos negativos como ruido y residuos.
3. Garantizar accesibilidad e inclusión para todos los ciudadanos.

**Artículo 8. Escalabilidad.** Con base en los resultados del proyecto piloto, la administración distrital desarrollará un plan para expandir este modelo a otras zonas de Bogotá, ajustando la normativa y los procedimientos operativos según los aprendizajes obtenidos.

**Artículo 9. Involucramiento Ciudadano.** Se promoverá la participación de las comunidades locales mediante:

1. Consultas públicas y mesas técnicas para diseñar actividades alineadas con sus necesidades.
2. Esquemas de participación que permitan a las comunidades beneficiarse directamente de las actividades temporales.

**Artículo 10. Vigencia:** El presente acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

## COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_días del mes de \_\_del año 2025

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

## Referencias.

**Decreto Distrital 555 de 2021** - "Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.". Disponible en: [www.alcaldia bogota.gov.co](http://www.alcaldia bogota.gov.co)

**Acuerdo 927 del 2024** - Plan de Desarrollo Distrital

**Decreto 315 de 2024** - *Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el **aprovechamiento económico** del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones*

**Ley 1682 de 2013** - *Por la cual se adoptan medidas y disposiciones para los proyectos de infraestructura de transporte y se conceden facultades extraordinarias.*

**Empresa Metro de Bogotá S.A.** - Respuesta a la PQRSD-E24-01510 sobre predios remanentes de infraestructura de movilidad. Documento: "METRO\_PQRSD-S24-00851.pdf", agosto de 2024(METRO\_PQRSD-S24-00851).

**Secretaría Distrital de Planeación** - Respuesta a radicado 1-2024-40334 sobre la disposición y uso de predios remanentes. Documentos: "2-2024-46367.pdf" y "3-2024-27040.pdf", agosto de 2024(2-2024-46367)(3-2024-27040).